



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ

по транспортной, промышленной и информационной политике

ул. Кирова, 3, к.301,
г. Новосибирск, 630007

телефон: 218-05-54

факс: 222-37-80

e-mail: k_trans@zsnso.ru

№ 16 - 2/10

ПРОТОКОЛ

заседания комитета

22 октября 2019 года

11:00, Кирова, 3, малый зал

Присутствовали:

Николаев Фёдор Анатольевич - председатель комитета, Титков Сергей Николаевич - заместитель председателя комитета, Тырина Елена Николаевна - заместитель председателя комитета, Барсуков Александр Филиппович, Иваков Василий Викторович, Козлов Александр Петрович, Кулинич Александр Андреевич, Поволоцкий Денис Александрович.

Монастырева Елена Александровна - референт комитета,

Маркова Анна Александровна - референт комитета.

Приглашенные:

Алёхин Валерий Николаевич - аудитор Контрольно-счетной палаты Новосибирской области;

Бугаёва Татьяна Николаевна – начальник отдела по взаимодействию со СМИ Законодательного Собрания Новосибирской области;

Буянкина Юлия Алексеевна – заместитель начальника департамента по правовым вопросам Законодательного Собрания Новосибирской области;

Варда Татьяна Александровна - начальник департамента по правовым вопросам Законодательного Собрания Новосибирской области;

Волокитин Павел Николаевич – начальник отдела инвестиционной деятельности, проектов и программ министерства экономического развития Новосибирской области;

Гончарова Елена Анатольевна – председатель Контрольно-счетной палаты Новосибирской области;

Дуплякин Константин Рудольфович – заместитель министра финансов и налоговой политике Новосибирской области;

Жучков Павел Анатольевич – заместитель министра цифрового развития и связи Новосибирской области;

Зерняева Елена Александровна – старший помощник прокурора Новосибирской области;

Зырянова Наталья Фёдоровна – начальник управления министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области;

Калентьева Наталья Владимировна – начальник отдела министерства юстиции Новосибирской области;

Капшутарь Татьяна Ивановна - советник департамента по социально-экономическим вопросам Законодательного Собрания Новосибирской области;

Карпов Владимир Яковлевич – заместитель Председателя Законодательного Собрания Новосибирской области;

Костылевский Анатолий Викторович - министр транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области;

Новоселов Валерий Иванович - председатель Общественного Совета при Законодательном Собрании Новосибирской области;

Саблина Елена Николаевна - аудитор Контрольно-счетной палаты Новосибирской области;

Сёмка Сергей Николаевич – заместитель Губернатора Новосибирской области;

Сударев Андрей Владимирович – начальник управления УФНС России по Новосибирской области;

Чуманов Михаил Вениаминович – начальник ГКУ «Территориальное управление автомобильных дорог Новосибирской области».

Шовтак Виталий Борисович – заместитель министра экономического развития Новосибирской области;

1. 11:00. О повестке дня и порядке проведения заседания комитета **СЛУШАЛИ:**

Николаева Фёдора Анатольевича – председателя комитета Законодательного Собрания Новосибирской области по транспортной, промышленной и информационной политике.

По предложению Николаева Ф.А.:

1) **включить** в повестку вопрос: «О проекте закона Новосибирской области «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области» (вопросом 4).

2) **исключить** из повестки вопрос: «О согласовании проекта ведомственной целевой программы Новосибирской области «Развитие торговли на территории Новосибирской области на 2020-2025 годы» в связи с обращением министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области.

РЕШИЛИ:

1. Одобрить повестку и порядок проведения заседания в целом.

ГОЛОСОВАЛИ: «ЗА» - единогласно.

2. 11:03. Об исполнении решений комитета
СЛУШАЛИ:

Титкова Сергея Николаевича - заместителя председателя комитета Законодательного Собрания Новосибирской области по транспортной, промышленной и информационной политике.

ВЫСТУПИЛИ: Николаев Ф.А.

РЕШИЛИ:

1. Принять информацию Титкова С.Н. к сведению.

2. **Рекомендовать министерству цифрового развития и связи Новосибирской области** во втором квартале 2020 года проинформировать комитет об исполнении плана мероприятий по устранению нарушений, выявленных Контрольно-счетной палатой Новосибирской области по результатам обследования законности и эффективности использования средств областного бюджета, направленных на создание, эксплуатацию и развитие программно-аппаратных комплексов в рамках реализации государственной программы Новосибирской области «Развитие инфраструктуры информационного общества в Новосибирской области на 2015-2020 годы» в 2016-2017 годах.

ГОЛОСОВАЛИ: «ЗА» - единогласно.

3. 11:06. О проекте закона Новосибирской области «О внесении изменений в статью 7 Закона Новосибирской области «О государственных информационных системах, государственных информационных ресурсах, территориальной информационной системе Новосибирской области» (второе чтение)

СЛУШАЛИ:

Титкова Сергея Николаевича - заместителя председателя комитета Законодательного Собрания Новосибирской области по транспортной, промышленной и информационной политике.

РЕШИЛИ:

1. Принять информацию Титкова С.Н. к сведению.

2. Отметить, что между первым и вторым чтением поправки в комитет от субъектов права законодательной инициативы не поступали.

3. Рекомендовать Законодательному Собранию Новосибирской области принять во втором чтении проект закона Новосибирской области «О внесении изменений в статью 7 Закона Новосибирской области «О государственных информационных системах, государственных информационных ресурсах, территориальной информационной системе Новосибирской области».

ГОЛОСОВАЛИ: «ЗА» - единогласно.

4. 11:08. О проекте закона Новосибирской области «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области» (первое чтение)

СЛУШАЛИ:

Николаева Фёдора Анатольевича – председателя комитета Законодательного Собрания Новосибирской области по транспортной, промышленной и информационной политике.

РЕШИЛИ:

1. Принять информацию Николаева Ф.А. к сведению.

2. Внести в Законодательное Собрание Новосибирской области проект закона Новосибирской области «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области».

3. Рекомендовать Законодательному Собранию Новосибирской области принять в первом чтении проект закона Новосибирской области «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области» и установить срок внесения поправок до 11 ноября 2019 года.

4. Внести изменение в план законопроектной работы Законодательного Собрания Новосибирской области на 2019 год, утвержденный постановлением Законодательного Собрания Новосибирской области от 21 декабря 2018 года № 211 «О плане законопроектной работы Законодательного Собрания Новосибирской области на 2019 год» (с изменениями, внесенными постановлениями Законодательного Собрания Новосибирской области от 28.02.2019 № 18, от 28.03.2019 № 59; от 26 апреля 2019 года N 67, от 30 мая 2019 года N 88; от 25.06.2019 №105), следующее изменение:

1) раздел 2 «Бюджет, налоги, государственная собственность Новосибирской области» дополнить пунктом 24 следующего содержания:

«24; наименование проекта закона – «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области»»; субъект права законодательной инициативы – комитет Законодательного Собрания Новосибирской области по транспортной, промышленной и информационной политике; головной комитет - комитет Законодательного Собрания Новосибирской области по транспортной, промышленной и информационной политике; сроки рассмотрения Законодательным Собранием - IV квартал».

ГОЛОСОВАЛИ: «ЗА» - единогласно.

5. 11:11. Об отчете по результатам проверки эффективности использования средств областного бюджета Новосибирской области,

направленных на финансирование объектов капитального строительства, не завершённых по состоянию на 1 января 2019 года

СЛУШАЛИ:

Алёхина Валерия Николаевича - аудитора Контрольно-счетной палаты Новосибирской области.

ВЫСТУПИЛИ: Титков С.Н., Николаев Ф.А.

РЕШИЛИ:

1. Принять информацию Алёхина В.Н. к сведению.

2. Отметить следующее:

- в Новосибирской области на 01.01.2019 не завершены строительством 671 объект государственной и муниципальной собственности, из них 40 объектов числятся на балансе бюджетных и автономных учреждений. Общая сметная стоимость незавершенных объектов составила 111 243 150,4 тыс.руб., кассовые расходы – 23 759 139,7 тыс.руб., объем средств, необходимый для завершения начатого строительства – 87 484 010,7 тыс.руб.

Большая доля объектов незавершенного строительства приходится на сферы жилищно-коммунального хозяйства (62,9%), в том числе, на жилищное строительство (13,7%), на транспортную инфраструктуру (13%), здравоохранение (8,9%).

- количество объектов, находящихся в собственности Новосибирской области, строительство по которым было начато, но в 2018 году не завершено, составляет 148 ед. (сметная стоимость – 91 349 712,8 тыс.руб., кассовые расходы – 10 718 645,8 тыс.руб.), из них основное количество объектов находится на учете Министерства строительства НСО (99 объекта), Министерства транспорта НСО (21 объект), Министерства здравоохранения НСО (15 объектов).

- количество объектов, находящихся в собственности муниципальных образований Новосибирской области, строительство по которым было начато, но в 2018 году не завершено, составляет 523 ед. (сметная стоимость – 19 893 437,6 тыс.руб., кассовые расходы – 13 040 493,9 тыс.руб.), из них наибольшее количество объектов у г. Новосибирска (162 объектов), Новосибирского района (40 объектов), Татарского района (30 объектов).

- деятельность органов государственной исполнительной власти и муниципальных образований Новосибирской области по объектам незавершенного строительства раскоординирована, данные по ним должны быть аккумулированы у одного балансодержателя (уполномоченного органа).

- в составе объектов незавершенного строительства находятся 30 объектов, строительные работы по которым приостановлены более чем на шесть месяцев, при этом, в нарушение пункта 4 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, Заказчиком их консервация не обеспечена.

- в ходе анализа представленной информации и визуального осмотра отдельных объектов незавершенного строительства КСП НСО выявлены нарушения и дефекты: ряд работ, предусмотренных проектом, не выполнен, при этом объект введен в эксплуатацию; работы выполнены с дефектами либо не соответствуют установленным требованиям; по ряду объектов строительство не велось, при этом объекты не законсервированы и другие нарушения.

3. Рекомендовать Правительству Новосибирской области:

- 1) принять все необходимые меры для устранения замечаний, выявленных Контрольно-счетной палатой Новосибирской области;
- 2) проинформировать Законодательное Собрание о проводимой работе по завершению строительства и передаче на баланс соответствующих организаций гидротехнических сооружений на территории Новосибирской области;
- 3) ускорить разработку методики по списанию объектов незавершенного строительства;
- 4) разработать план мероприятий по сокращению объектов незавершенного строительства и вовлечению их в хозяйственный оборот с учетом приоритетности социальных объектов.

ГОЛОСОВАЛИ: «ЗА» - единогласно.

6. 11:40. Об отчете по результатам анализа результативности использования средств областного бюджета Новосибирской области, направленных на предоставление мер государственной поддержки инвестиционной деятельности в рамках реализации государственной программы Новосибирской области «Стимулирование инвестиционной и инновационной активности в Новосибирской области на 2015-2023 годы» в 2016-2018 годах

СЛУШАЛИ:

Саблину Елену Николаевну - аудитора Контрольно-счетной палаты Новосибирской области.

ВЫСТУПИЛИ: Козлов А.П., Титков С.Н., Николаев Ф.А.

РЕШИЛИ:

1. Принять информацию Саблиной Е.Н. к сведению.
2. Отметить следующее:
- всего в 2016-2018 годах государственную поддержку получили 43 инвестора (из них 31 инвестор несколько раз по различным формам и периодам) на сумму 1 535 212,2 тыс. руб., в том числе:

налоговые льготы на сумму 1 041 114,0 тыс. руб. (40,8% к плану и 67,8% от общего объема государственной поддержки) – 37 инвесторов, в том числе по налогу на имущество 619 450,0 тыс. руб. (59,5% от общего размера полученных налоговых льгот), по налогу на прибыль организации 421 664,0 тыс. руб. (40,5%);

субсидии на сумму 494 097,2 тыс. руб. (89,3% к плану и 32,1% от общего объема государственной поддержки) – 18 инвесторов по 4 направлениям.

Наибольший объем господдержки предоставлен ООО «Марс» – 307,1 млн. руб., ООО «ВДТ-Строй» – 177,5 млн. руб. и ООО ЗКПД «Ар-матон» 97,9 млн. руб.

- ряд мер государственной поддержки инвестиционной деятельности, предусмотренных в рамках госпрограммы, в проверяемом периоде не оказывалось (не предоставлялись государственные гарантии Новосибирской области, также не субсидировались затраты на выполнение работ по созданию

установке и монтажу выставочного оборудования, для участия в межрегиональных или международных мероприятиях совместно с Правительством области).

- в нормативных правовых актах, регламентирующих порядок предоставления мер государственной поддержки инвесторам, отсутствуют точные критерии принятия решения о признании инвестора победителем конкурса (не определена обязанность Комиссии принять решение о предоставлении поддержки или об отказе), заявления инвесторов рассматривались длительное время (рассмотрение переносилось на другие даты), при этом, инвесторам рекомендовалось осуществлять мероприятия, не предусмотренные Порядком организации и проведения конкурса инвестиционных проектов.

- изменения, вносимые с 18.05.2017 на федеральном уровне в Общие требования, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 №887, в части определении условий и порядка предоставления субсидий, в Порядки предоставления субсидий, утвержденные Постановлением №126-п, внесены либо с существенной задержкой, либо на момент проверки не внесены.

- из целевых индикаторов, характеризующих достижение Задачи 1.2 в части предоставления финансовых мер государственной поддержки инвесторам по госпрограмме «Стимулирование инвестиционной и инновационной активности в Новосибирской области на 2015-2021 годы»:

в 2016 году не достигнут показатель по количеству получателей государственной поддержки, что связано с заявительным характером получения инвесторами налоговых льгот;

в 2018 году – показатель по количеству созданных новых рабочих мест по проектам (включен с 2017 года). При этом плановые показатели целевого индикатора не отражают показатели бизнес-планов инвестиционных проектов.

- общий объем инвестиций в основной капитал (инвестиционных затрат) по 52 анализируемым в отчетном периоде проектам (по которым оценивалось достижение бюджетной эффективности в 2016-2019гг) с начала их реализации по 01.01.2019 года превысил 58,9 млрд. руб., по получившим государственную поддержку в 2016-2018гг 43 проектам – 47,6 млрд. руб. Наибольший объем инвестиций обеспечили инвестиционные проекты 5 инвесторов: АО «Сибирский Антрацит», ООО «ВПК – Ойл», ООО Тепличный комбинат «Толмачевский», ООО «МАРС». На долю указанных инвесторов пришлось около 49,8% объема инвестиций в основной капитал.

Поступило в консолидированный бюджет Новосибирской области, в результате реализации 52 инвестиционных проектов 5,26 млрд. руб., из них в 2016 году – 0,910 млрд. руб., 2017 году – 1,504 млрд. руб. и 2018 году – 1,587 млрд. руб.

3. Рекомендовать Правительству Новосибирской области:

- 1) принять все необходимые меры для устранения замечаний, выявленных Контрольно-счетной палатой Новосибирской области;

- 2) на заседании комиссии по проведению конкурса инвестиционных проектов на предоставление государственной поддержки инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений на территории

Новосибирской области, проинформировать членов комиссии о критериях принятия решения о признании инвестора победителем конкурса.

ГОЛОСОВАЛИ: «ЗА» - единогласно.

7. 11:55. О предложениях в планы работы Законодательного Собрания Новосибирской области на 2020 год

СЛУШАЛИ:

Николаева Фёдора Анатольевича – председателя комитета Законодательного Собрания Новосибирской области по транспортной, промышленной и информационной политике.

7.1. О предложениях в проект плана законопроектной работы Законодательного Собрания Новосибирской области на 2020 год

РЕШИЛИ:

1. Принять информацию Николаева Ф.А. к сведению.
2. Рекомендовать Законодательному Собранию Новосибирской области включить прилагаемые к настоящему решению предложения в проект плана законопроектной работы Законодательного Собрания Новосибирской области на 2020 год.

ГОЛОСОВАЛИ: «ЗА» - единогласно.

7.2. О предложениях в проект плана работы Законодательного Собрания Новосибирской области на 2020 год

РЕШИЛИ:

1. Принять информацию Николаева Ф.А. к сведению.
2. Рекомендовать Законодательному Собранию Новосибирской области включить прилагаемые к настоящему решению предложения в проект плана работы Законодательного Собрания Новосибирской области на 2020 год.

ГОЛОСОВАЛИ: «ЗА» - единогласно.

7.3. О плане работы комитета Законодательного Собрания Новосибирской области по транспортной, промышленной и информационной политике на 2020 год

РЕШИЛИ:

1. Принять информацию Николаева Ф.А. к сведению.
2. Утвердить план работы комитета Законодательного Собрания Новосибирской области по транспортной, промышленной и информационной политике на 2020 год (прилагается).

ГОЛОСОВАЛИ: «ЗА» - единогласно.

8. 12:00. О предложениях в проект плана работы Контрольно-счетной палаты Новосибирской области на 2020 год

СЛУШАЛИ:

Николаева Фёдора Анатольевича – председателя комитета Законодательного Собрания Новосибирской области по транспортной, промышленной и информационной политике.

РЕШИЛИ:

1. Принять информацию Николаева Ф.А. к сведению.
2. Направить следующие предложения в проект перечня поручений Контрольно-счетной палаты Новосибирской области на 2020 год:
 - о проверке законности и эффективности использования средств областного бюджета, направленных на объекты дорожной инфраструктуры в 2019 году и за текущий период 2020 года (в том числе на объект «Строительство мостового перехода через реку Обь в створе ул. Ипподромской в г. Новосибирске»).

ГОЛОСОВАЛИ: «ЗА» - единогласно.

9. 12:05. О награждении

СЛУШАЛИ:

Тырину Елену Николаевну – заместителя председателя комитета Законодательного Собрания Новосибирской области по транспортной, промышленной и информационной политике.

РЕШИЛИ:

1. Принять информацию Тыриной Е.Н. к сведению.
2. Обратиться в Законодательное Собрание Новосибирской области с ходатайством о награждении:
 - 1) **Медалью Законодательного Собрания Новосибирской области «Общественное признание»:**
 - Клиншова Михаила Степановича – главу крестьянского хозяйства «Урожайное» Краснозерского района Новосибирской области за многолетний добросовестный труд, активную общественную деятельность и большой вклад в развитие сельскохозяйственной отрасли Краснозерского района;
 - Парачь Андрея Михайловича – главу администрации Ленинского сельсовета Купинского района Новосибирской области за многолетний добросовестный труд, активную общественную деятельность и большой вклад в социально-экономическое развитие Новосибирской области;
 - Перескокова Василия Михайловича - главу администрации Козловского сельсовета Барабинского района за многолетний добросовестный труд, активную общественную деятельность и большой вклад в социально-экономическое развитие Новосибирской области.

2) *Почетной грамотой Законодательного Собрания Новосибирской области:*

- Кизилова Виктора Ивановича – генерального директора ООО «Простор» Краснозерского района Новосибирской области за многолетний добросовестный труд, высокий профессионализм и большой вклад в развитие сельского хозяйства Краснозерского района.

ГОЛОСОВАЛИ: «ЗА» - единогласно.

Председатель комитета



Ф.А. Николаев