

СОВЕТ ВETERАНСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ



О РОЛИ И ЗНАЧЕНИИ АППАРАТА
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО (ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОГО)
ОРГАНА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
(ВОСПОМИНАНИЯ ВETERАНОВ В ЧЕСТЬ 30-ЛЕТИЯ
ЗАКОНОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ)

Г. НОВОСИБИРСК
2024 ГОД

СОВЕТ ВЕТЕРАНСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

**О РОЛИ И ЗНАЧЕНИИ АППАРАТА
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО (ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОГО)
ОРГАНА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
(ВОСПОМИНАНИЯ ВЕТЕРАНОВ В ЧЕСТЬ 30-
ЛЕТИЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ)**

г. Новосибирск
2024 год

Редакционный совет: Арбатский В.М., Ефремов Г.Г., Романова Т.Н., Чернов В.Г.

Ответственный за выпуск: Ефремов Г.Г.

Совет ветеранской организации Законодательного Собрания
Новосибирской области

О РОЛИ И ЗНАЧЕНИИ АППАРАТА ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО (ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОГО) ОРГАНА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ (ВОСПОМИНАНИЯ ВЕТЕРАНОВ В ЧЕСТЬ 30-ЛЕТИЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ) /Совет ветеранской организации Законодательного Собрания Новосибирской области (редактор Ефремов Г.Г.) - Новосибирск: ЗС НСО, 2024, - 43 стр.

В издании размещены воспоминания ветеранов - членов ветеранской организации Законодательного Собрания Новосибирской области о деятельности аппарата Новосибирского областного Совета депутатов - Законодательного Собрания Новосибирской области, посвященные 30-летию законотворческой деятельности в Новосибирской области.

Сборник воспоминаний предназначен для депутатов и работников аппарата, а также для ветеранов.

ПРЕДИСЛОВИЕ

В октябре 2013 года в Законодательном Собрании Новосибирской области была образована ветеранская организация. В неё вошли ветераны - пенсионеры: депутаты, работавшие на постоянной освобожденной основе, и бывшие работники аппарата. В настоящее время в организацию входят 76 человек.

Члены ветеранской организации принимают активное участие в ветеранском движении, передаче опыта работы, патриотическом воспитании молодежи, мероприятиях и акциях, проводимых в Законодательном Собрании и области. Ветераны выражают благодарность Председателю Законодательного Собрания Новосибирской области Шимкиву Андрею Ивановичу, первому заместителю Председателя Панферову Андрею Борисовичу, заместителю Председателя Карпову Владимиру Яковлевичу, депутатам Законодательного Собрания Гайдуку Сергею Александровичу, Субботину Денису Викторовичу, Умербаеву Игорю Равильевичу, Шпикельману Александру Михайловичу, директору ЗАО «Лепокуровское» Вересовому Михаилу Степановичу, начальникам структурных подразделений аппарата Законодательного Собрания Новосибирской области за взаимодействие и помощь в организации деятельности ветеранской организации.

В апреле 2024 года исполняется 30 лет законотворческой деятельности Новосибирского областного Совета депутатов - Законодательного Собрания Новосибирской области. В 2023 году на очередном собрании ветеранов совет ветеранской организации предложил подготовить и издать сборник воспоминаний ветеранов «О роли и значении аппарата законодательного (представительного) органа государственной власти Новосибирской области». Члены ветеранской организации поддержали это предложение.

Совет ветеранской организации надеется, что данный сборник воспоминаний будет полезен, особенно работникам аппарата, для совершенствования аппаратной деятельности.

Совет ветеранской организации
Законодательного Собрания Новосибирской области



**Сычев Анатолий Павлович –
Председатель Новосибирского
областного Совета депутатов первого
созыва, депутат Новосибирского
областного Совета депутатов второго
созыва**

**Размышления об аппарате представительного,
законодательного органа власти области**

Предложение руководства Совета ветеранской организации Законодательного Собрания области рассказать о работниках его аппарата заставило основательно задуматься. Опыт работы аппаратов партийных, государственных органов различного уровня, с чем мне пришлось сталкиваться, подсказывал, что это – непростое дело. Аппарат – очень специфическое образование, с широкой гаммой различных проявлений и чувств. Начиная с того, что его формирование идёт методом отбора наиболее подготовленных, знающих, уже проявивших себя в конкретных делах. Образованный при руководящем органе власти, тем более высоком, аппарат как бы получает часть функций этого руководящего органа. Но только как бы. И здесь тонкая материя – не перепутать функции руководящего органа с функциями возможного содействия их реализации. Не перепутать бы понятия – представлять орган и действовать от его имени с возможностью содействовать делам этого органа. Практика работы показывает, что случаи такого перепутывания бывают, хорошо, что редкие.

Как известно, представительный и законодательный органы формируются из избираемых депутатов, разной степени подготовки, жизненного опыта, знаний депутатских дел. Для аппарата очень важно найти такие формы взаимодействия с депутатами, которые бы позволяли помогать депутатам, в том числе давая советы как более опытного

работника, одновременно глубоко понимая, что депутат для работника аппарата является неформализованным руководителем. Практика показала, что дело это непростое. С удовлетворением отмечаю, что нашему аппарату всё, как правило, удавалось.

Возможности работников аппарата общаться с широким кругом руководителей, специалистов, учёных способствовали расширению их кругозора, росту опыта, профессионального мастерства, повышали эффективность взаимодействия с депутатами и результативность действия органа власти. Одновременно создавались предпосылки выдвижения работников аппарата на большую самостоятельную работу.

И ещё одну особенность аппарата необходимо учитывать – он должен в идеале быть единым организмом, творчески реализовывать свои задачи, целенаправленно действовать в нужном направлении.

Не могу не сказать, что мне пришлось быть первым руководителем представительного органа, которому пришлось формировать его аппарат, что называется с нуля. Дело в том, что в начале 1992 года произошло разделение властей в субъектах РФ – на представительную (позднее законодательную) и исполнительную. Пришлось использовать как основу аппарат исполкома областного Совета депутатов для формирования двух аппаратов – областного Совета и областной администрации, дополняя создаваемые коллективы новыми работниками.

Приступая к написанию данного материала, я понимал большую сложность в том, кого из конкретных работников аппарата назвать, о ком рассказать, не допустить невольной обиды неназванных. Если перечислить всех поимённо, то получится просто список и это не даст подлинного представления о делах коллектива. Остановился я на следующем. Назвать тех, кто по своим делам был наиболее заметен, нёс наибольшую фактическую нагрузку в делах коллектива, имел лучшую подготовку, обладал большими знаниями и практическим опытом. И, естественно, с кем мне пришлось непосредственно общаться в период моей представительской и депутатской работы.

Кроме того, я знал, что об аппарате и его работниках напишут другие председатели законодательного органа. Кстати, опыт работы показал, что рассказать о делах и действиях работников аппарата необходимо, они заслуживают этого. К тому же, с этими материалами должны знакомиться вновь принятые на работу в аппарат, чтобы полнее знать о предстоящих делах.

Структурные подразделения аппарата представительного органа вначале назывались отделами, позднее – управлениями.

Основным наиболее нагруженным был организационный отдел. В его обязанности входило всё, что связано с работой депутатов областного органа, оказание им методической помощи; с работой городских, районных, сельских, поселковых Советов и их исполкомов; с контролем за исполнением принимаемых Советом решений; с изучением и распространением передового опыта работы всех уровней Советов и депутатских образований.

В период выборов много внимания приходилось уделять избранию депутатов всех уровней Советов. Кроме этого, руководителю отдела нужно было уметь общаться с коллегами соседних сибирских регионов и частично с представителями соответствующих структур исполнительной власти.

Первым руководителем организационного отдела был Сергей Николаевич Муравьев, до этого замещавший должность заместителя руководителя оргинструкторского отдела облисполкома. Хорошо подготовленный советский работник, грамотный, инициативный, энергичный, требовательный к себе и к своим подчинённым. Умело общался со всеми, с кем была необходимость делового общения в области, с коллегами из соседних регионов. Дружная и успешная работа коллектива отдела позволяла им себя полусерьёзно называть «муравейник», в самом добром значении этого слова. Сергей Николаевич умел разглядеть в людях, с которыми он общался, потенциальные возможности их профессионального роста или бóльшей работы.

Муравьева на должности заведующего отделом организационной работы сменил Петр Иванович Прокудин. Имея опыт работы в районном звене управления, он продолжил организовывать работу отдела на достигнутом уровне. В том числе и когда областной Совет стал законодательным органом, а часть работников отдела стали консультантами комитетов областного Совета.

Хорошим заместителем заведующего отделом был Александр Андреевич Воропаев. Сказывался опыт его работы в школе, хорошее знание сельской жизни. Он многое сделал для оборудования зала проведения сессий Совета, Законодательного Собрания. Общительность, интерес к происходящему, умение пользоваться словом, в том числе и в стихотворной форме, делали Александра Андреевича заметной колоритной фигурой в коллективе.

Активно и результативно оргработу вели Татьяна Артемовна Бакотина – сказывался её опыт работы в районном Совете депутатов; Александра Кондратьевна Санарова – много работавшая с депутатами,

испокомами низовых Советов, обобщавшая и распространявшая передовой опыт; Нина Никаноровна Боборыкина – имевшая значительный опыт работы в аппарате облисполкома; Александр Петрович Поляков; Галина Николаевна Попова и другие орготделы.

Значительно изменился характер и содержание работы орготдела, как и всего аппарата, с началом законотворческой работы Совета. Не было никакого опыта, не было даже понятия «областной закон». Всё и всем пришлось начинать с нуля. В какой-то мере несколько облегчало работу то обстоятельство, что значительная часть депутатов неоднократно избирались, хорошо знали область, её задачи и проблемы. Помогало наличие в области большого числа крупных учёных, мощного корпуса хозяйственных руководителей и специалистов. А главным было наше твёрдое понимание, что только через правотворчество можно реализовать полномочия субъекта, обеспечить нормальную жизнь людей в области.

Не могу не привести примеры особо успешных действий некоторых работников аппарата.

Находкой для работы комитета законодательного органа стало приглашение в аппарат Михаила Васильевича Овечкина. Его жизненный опыт – руководителя одного из районов области, начальника управления образования (по нынешнему статусу министра образования) области, многолетнего депутата областного Совета, члена его исполкома были добротной основой его успешной и результативной деятельности. А всё это ещё подкреплялось настойчивостью и въедливостью в работе, умением общаться с людьми. Для комитета по аграрной политике Совета Михаил Васильевич был своеобразным стержнем, добрым советчиком и исполнителем коллективной мысли депутатов.

Так сложилось, что на комитет по законодательству, работе государственных и муниципальных органов пришёлся самый большой объём законотворческой деятельности законодательного органа. Справляться с этим депутатам комитета эффективно помогала Нина Николаевна Шалабаева – опытный юрист, прошедший школу советской и правовой работы, трудоголик по характеру, ответственный и контактный человек.

Юридическое сопровождение творческой и особо законотворческой работы Совета и его комитетов обеспечивал юридический отдел аппарата. Ряд лет его успешно возглавлял Олег Павлович Ильин – ранее крупный военачальник, генерал-лейтенант, имеющий высшее юридическое образование, до 1991 года служивший начальником военно-политического управления Сибирского военного округа и после отставки принятый в

аппарат областного Совета. Конечно, на начальном этапе ему было непросто освоить новое дело. Но его организованность, настойчивость и поддержка коллег позволили достаточно быстро освоиться. К началу законотворческой деятельности Совета Олег Павлович соответствовал задачам юридического отдела.

Активно и плодотворно, со знанием дела трудилась Нина Никаноровна Боборыкина, ранее работавшая в орготделе, Надежда Ильинична Шабулина – очень опытный, знающий юрист, с богатой школой юридической работы.

Отдел социально-экономического развития помогал депутатам следить за процессами в области экономики, исполнением бюджета, социальными процессами, в подготовке и принятии нормативных актов, законов области. В период 1992 – 1995 годов отдел возглавляла Любовь Никитична Швец – кандидат экономических наук, до этого преподаватель вуза, энергичный, деятельный и активный работник. Позднее в отделе успешно работали Вера Ивановна Бакулина, Людмила Константиновна Василенко и другие.

Организационно-техническое обеспечение работы Совета, а затем Заксобрания, в определённой степени и аппарата, обеспечивал общий отдел – протокольная группа (изначально самостоятельное подразделение аппарата), канцелярия, приёмные руководителей, а также приёмная граждан. Первым руководителем отдела был опытный работник, требовательный и одновременно заботливый по отношению к подчинённым Анатолий Евтехович Пономаренко. Обладая опытом депутата районного Совета, он умело общался со всеми, пользовался заслуженным авторитетом.

Как известно, одним из главных продуктов работы представительного, законодательного органа являются принятые им законы, нормативные акты, распорядительные документы. Необходимо было обеспечить депутатов проектами документов, проследить за их доработкой, подписанием, направить принятые документы для опубликования и исполнителям, обеспечить их учёт и хранение. Затем в установленном порядке оформить передачу на хранение в архивное учреждение. Всю эту работу выполняли работники протокольной группы. Длительное время эту группу, а затем отдел возглавляла Татьяна Николаевна Романова. Человек энергичный, быстро и хорошо соображающий, ответственный, умеющий контактировать со всеми. Будучи председателем профсоюзного комитета вела культурно-массовую работу в коллективе, была душой коллектива.

С работниками протокольной группы мне довелось общаться не только в период председательствования, но и позже, когда писал диссертацию (на тему о конституционно-правовых основах субъекта на примере Новосибирской области), а также работал над книгой о действиях органов власти области в сложнейшие 90-е годы. Знаю, что после ухода Татьяны Николаевны в отставку по достижению предельного возраста её дело успешно и достойно продолжала Наталья Георгиевна Тюкова. Грамотный инженер-программист, хорошо владеющая компьютером, освоившая всё необходимое она ответственно и аккуратно выполняла порученное дело.

Хорошим помощником в работе председателя Совета был Виктор Михайлович Арбатский. Прошедший школу работы в районном звене управления, заведующего кафедрой в вузе Виктор Михайлович достаточно быстро освоился с обязанностями помощника председателя и успешно справлялся со специфической работой. Кроме этого помогал коллегам осваивать компьютерную технику. Позднее он стал первым руководителем аппарата Совета и, как показала практика, хорошим руководителем. Значителен вклад Виктора Михайловича в подготовку материалов и издание сборника «Советы депутатов Новосибирской области 1937 – 1997 годы», а также в издание сборников законов Новосибирской области, принятых областным Советом в первом и втором созывах.

И ещё об одном товарище, выросшем в аппарате в руководителя организационного управления. Виктор Алексеевич Крикунов – крупный военный начальник, капитан первого ранга, командир известного в советском военно-морском флоте ракетного крейсера «Слава» (позднее переименованного в «Москва»), командир флотилии. Так случилось, что Виктор Алексеевич в 90-е годы оказался не у дел. Я смог его взять себе в помощники как член Совета Федерации. Да, для него начало государственной гражданской службы было сложным. Но жизненный опыт, настойчивость и целеустремлённость позволили Виктору Алексеевичу достаточно быстро освоить новое дело, многое узнать в области. И уже другой председатель Совета увидел в нём руководителя организационного управления аппарата. А его наклонности общественника, контактного человека привели его в общественный орган бывших военных моряков, живущих в Новосибирске, в президиум областного совета ветеранского движения области. Виктор Алексеевич талантливо написал и издал книгу о своей яркой военной службе, о боевых товарищах.

Умелыми «регулирующими» движения пришедших на приём к руководителям представительного органа посетителей, многочисленных телефонных звонков и письменных обращений, приёма и отправления документов много лет были Мария Васильевна Квашнина, Ангелина Ивановна Потехина, Светлана Григорьевна Макарова, Татьяна Викторовна Еловицкая.

О делах органа власти жителям области становится известно из материалов средств массовой информации. А импульс к ним о важных сведениях идёт от пресс-секретаря председателя органа власти. В числе первых с этим успешно справлялся Владимир Федорович Губин – опытный, авторитетный журналист, организованный человек.

Своеобразным аппаратом, правда нештатным, можно считать творческие коллективы средств массовой информации, образованные областным Советом, а также совместно с администрацией области. Они являются связующим звеном между органами власти и жителями области. Без такой прямой обратной связи трудно представить успешную работу органов власти и их представителей. Ведущее место в системе средств информации занимает газета «Советская Сибирь», коллектив редакции которой длительное время возглавлял Геннадий Иванович Аверьянов, известный в области человек, опытный руководитель, позднее успешно работавший в аппарате Законодательного Собрания. Более 30 лет успешно работает коллектив редакции газеты «Ведомости...». Газета пользуется спросом читателей, имеет хороший тираж издания. В числе первых коллектив редакции успешно возглавляли Александр Викторович Шамов, Татьяна Ивановна Киршина.

Систематически выходит телевизионная программа «Позиция» - важный информатор о делах депутатов, в целом Совета, подразделений исполнительной власти.

Особым авторитетом среди слушателей не только нашей области, соседних регионов Сибири, но и соседнего государства пользовалась радиопрограмма «Слово», редакционный коллектив которой результативно, с размахом возглавляла Тамара Александровна Бычковская. Очень жаль, что не удалось сохранить этот живой родник информации о делах области, её успехах и проблемах, источник надёжной связи всех органов власти области с населением.

Особо хочу сказать о тех работниках аппарата, которые избраны или назначены на большую самостоятельную работу.

Любовь Никитична Швец три созыва избиралась депутатом Государственной Думы РФ, причём два созыва – по одномандатному

избирательному округу. Активно взаимодействовала со всеми избирателями, активно работала на сессиях Госдумы – мне довелось несколько раз видеть это, а также на заседаниях депутатской фракции.

Нина Николаевна Шалабаева много лет успешно и плодотворно работала Уполномоченным по правам человека в Новосибирской области. Даже краткое ознакомление с её деятельностью (почитайте выпускаемый её коллективом альманах уполномоченного «Презумпция справедливости») поражает разнообразием, объёмом и насыщенностью сделанного. Удивляет и радует количество контактов с гражданами, нуждающимися в её помощи, с руководителями разными по направлению и уровню деятельности, общественными организациями, количество проводимых мероприятий.

Александра Кондратьевна Санарова длительное время успешно исполняла обязанности штатного заместителя председателя областной избирательной комиссии, достаточно сложной, беспокойной работы, требующей хороших знаний, выдержки.

Сергей Николаевич Муравьев возглавлял одну из федеральных служб, действующих на территории области.

Петр Иванович Прокудин длительное время успешно руководил Октябрьским районом г.Новосибирска.

Александр Васильевич Новокрещенов защитил докторскую диссертацию, успешно трудился в академии госслужбы, профессор, возглавлял кафедру.

Рассчитываю, что прочитавшие этот текст согласятся с автором, что через названных в нём показаны наиболее характерные черты и качества работников аппарата представительного органа власти области. И уж ни в коем случае на неназванных не брошена тень недооценки или какого-либо негатива.



**Леонов Виктор Васильевич -
Председатель Новосибирского
областного Совета депутатов
второго и третьего созывов**

Роль и место аппарата в деятельности выборного законодательного органа Новосибирской области

Идея отразить роль и место аппарата в деятельности выборного законодательного органа Новосибирской области, как субъекта Российской Федерации, заслуживает активную коллективную поддержку в целях сохранения исторической ценности этого этапа становления новой системы российского государственного управления. Рассматриваемый период является весьма неоднозначным, и в то же время, основополагающим в новой российской истории, сочетая созидание с элементами отрицания и разрушения. Это время поиска нового в системе государственного управления. Выскажу сразу свое мнение, что данный период оказался по сути антинародным, так как провозглашенные либералами «благие» цели и поставленные ими задачи, в ходе реализации значительно расслоили общество и ухудшили социальное положение значительной части россиян.

Это очень важная тема! Когда-то она будет отдельно изучена, и, надеюсь, деятельность совершивших в нашей истории эту «либеральную революцию» получит справедливую гражданскую оценку.

Погружаясь в обозначенную тему, хочу начать со следующего.

Во-первых, искренне благодарен первому председателю законодательного органа Новосибирской области того периода Сычеву Анатолию Павловичу. Именно ему, и в целом областному Совету депутатов, в достаточно сложных экономических и политических условиях пришлось работать в существующих (а порой вообще не

существующих, на тот момент) правовых нормах. И при этом законодательно обеспечивать жизнедеятельность населения в области. Благодарен и за то, что этот весьма трагичный период современной российской истории (на примере нашей области) он сохранил для многих поколений новосибирцев, описав его в своей книге «Так было. Испытания 90-х». Это серьезный аналитический научно-исследовательский труд, которым непременно воспользуются историки. Но главная ценность заключается в том, что изложенное в нём, это наше родное, новосибирское, запечатленное во времени. Его герои – наши земляки!

Во-вторых, не преувеличу, это был процесс формирования новой представительной, а впоследствии и законодательной власти в регионах России, обусловленный принятием новой Конституции РФ.

Установленные две ветви власти: законодательная и исполнительная в новых условиях могли эффективно взаимодействовать только в единстве исполнения утвержденных правовых норм. Законодательный процесс предоставляет право законодательной инициативы как одной, так и другой ветви власти. Вот здесь и нужен взаимный профессионализм, чтобы инициатива стала общим делом в сфере нормативного обеспечения жизнедеятельности населения области. Анатолий Павлович много внимания уделил формированию востребованной жизнью новой структуры Совета депутатов и, соответственно, штатного построения и наполнения аппарата, способного функционально обеспечивать работоспособность всего законодательного органа.

Прошедшие годы доказали выверенность совместных действий в создании ряда правовых актов и организационных форм совместной работы на различных уровнях государственной власти и местного самоуправления, востребованных при корректировке временем, до сих пор. Хочу отметить, что рождение совместных идей, требовало кропотливой работы аппарата Совета по созданию правового документа, регламентирующего формы их реализации органами представительной и исполнительной власти на всех уровнях управления. Всегда исхожу из того, что аппарат - это значимая часть коллектива, в данном случае – законодательного органа, в котором право принятия подготовленного законодательного акта принадлежит депутатам. И оценка работы аппарата определяется уровнем в целом законотворческой деятельности законодательного органа. Поэтому буду говорить об участии аппарата в

этой работе, о его особой роли быть связующим звеном между депутатским корпусом и областными и местными органами управления, экономическими и социальными структурами области. Оценивая опыт и уровень подготовки депутатского корпуса, нужно было создавать правовые документы, соответствующие федеральному законодательству (в тот период тоже активно создающиеся и не всегда учитывающие состояние экономики и уровня социального обеспечения населения на территориях субъектов). Но при этом нужно было устранить пробелы в федеральных законах с целью поддержки интересов регионов. В качестве примера, оправданного жизнью, хочу привести принятие на федеральном уровне Закона РФ «О ветеранах» (№ 5-ФЗ). Так Министерство финансов РФ внесло предложение (и оно было принято) ужесточить требование к присвоению звания «Ветеран труда». Этого звания могли быть удостоены лишь люди, имеющие при наличии соответствующего трудового стажа, государственные и ведомственные награды. В результате в социальных органах скопилось более 50 тысяч оформленных дел на присвоение звания «Ветеран труда», что создало соответствующее общественное напряжение. В результате согласованных действий в октябре 2003 года был принят закон «О почетном звании «Ветеран труда Новосибирской области», что позволило восстановить справедливость по отношению к пенсионерам, имеющим соответствующий трудовой стаж. Естественно, что расходы на оплату льгот к этому званию принял на себя областной бюджет. До сих пор, при соответствующих корректировках, этот закон действует и в области оформляются два звания: Российской Федерации и Новосибирской области. Несомненно, принятию такого закона предшествовала кропотливая работа по его формированию специалистами управления по правовым и экономическим вопросам, бюджетного и социального комитетов аппарата Совета, совместно с соответствующими структурами областной администрации.

Заложенная основа структурного построения аппарата законодательного органа, обеспечивающего равенство двух ветвей государственной власти субъекта Федерации, оправдала себя временем. Это во многом определилось не численным составом, а профессиональными качествами штатных работников. В свою очередь, это позволило вести конструктивный диалог с работниками областной администрации, находить нужные и эффективные решения в

формировании правовой базы, регулирующей процессы жизнедеятельности на территории области.

Отдельные инициативы работников аппарата и депутатов комитетов областного Совета позволили систематизировать ход подготовки вопросов к рассмотрению на заседаниях Совета депутатов. В частности, совместное со структурными подразделениями администрации, обсуждение на заседаниях комитетов, выносимых на сессию вопросов, способствовало более конструктивному принятию решений, в более короткое время. В результате заседания сессий стали проходить в течение одного дня, а то и короче. Внедренные методы согласительной работы при подготовке законов позволили улучшить их качество и эффективность в практике правоприменения.

Система согласованных действий при отработке рассматриваемых законов еще более укрепилась с созданием в 1988 году Постоянно Действующего Совещания в составе руководителей исполнительной и законодательной власти области (В.П.Муха, В.А.Толоконский, В.В.Леонов), их заместителей, руководителей структурных подразделений администрации области и председателей комитетов Совета депутатов. В поле внимания ПДС были вопросы формирования плана законотворческой работы, бюджета области и плана социально-экономического развития на очередной год и прогноза на последующие годы. А также вопросы, требующие совместного рассмотрения и принятия решений. Подготовкой к рассмотрению был вплотную занят аппарат Совета депутатов, что обеспечивало системную работу двух ветвей власти по реализации принятых планов. Этому же способствовали такие формы работы как депутатские слушания, научно-практические конференции, «круглые столы».

Оптимизация численности аппарата Совета, необходимость знания положения дел на местах, потребовала создания системы взаимодействия в масштабах области с представительным и исполнительным уровнями местного самоуправления. Принятая в Новосибирской области одноуровневая система местного самоуправления на уровне сельских и городских поселений имела ряд своих преимуществ. Во-первых, сохранила бывшую привычную систему сельского управления. Во-вторых, существующая федеральная правовая база позволяла формировать более наполненный местный бюджет за счет установленных нормативов,

субсидирования из областного бюджета. С переходом на двухуровневую систему бюджетирования муниципальных образований значительно ухудшилось. Главы территориальных администраций назначались по согласованию. Районные и городские территориальные Советы депутатов избирались, имея функции управления территориями районов и городов, как продолжение государственной власти в области. Это позволяло более предметно осуществлять государственные контрольные функции и оказание поддержки территориям из областного бюджета.

Именно в этот период (во втором созыве) областной Совет депутатов инициировал и создал два совета для взаимодействия с территорией области: совет председателей Советов территориальных Советов депутатов и совет глав муниципальных образований области. Работа данных советов, по согласованию с депутатским областным корпусом, позволяла конкретные предложения территорий рассматривать в первоочередном порядке. Процесс взаимодействия, плановую работу осуществляло организационное управление аппарата областного Совета. Совместная работа Советов и депутатов по данным территориям позволяла сосредоточиться на реализации проблем конкретных поселений и районов.

В 2005 году нам пришлось, в целях приведения областного законодательства в соответствие с федеральным, перейти на двухуровневую систему местного самоуправления. Этому предшествовало отстаивание наших интересов на федеральном уровне. Внесение в Государственную Думу поправки в Федеральный закон, её принятие, позволило Новосибирской области завершить полномочия территориальных органов государственной власти и в плановом порядке осуществить переход к двухуровневой системе.

Задача депутатов быть ближе к жизни избирателей. Наказы, круг повседневных жизненных проблем на избирательных округах потребовали создания единой системы работы в поддержку избранных депутатов. В результате проведенной работы специалистами аппарата Совета и соответствующих структурных подразделений администрации области был сформирован и представлен проект закона области «О наказах избирателей и обращениях граждан», данных депутатам в ходе избирательных кампаний. А также законопроектом был определен порядок финансирования и исполнения просьб (утвержденных наказов), жителей области. Закон был принят в марте 2003 года, действует до сих пор. Он

позволил осуществлять конструктивную работу на избирательных участках, усилил доверие к избранным депутатам, в зависимости от исполнения ими наказов избирателей.

Не могу не отметить еще одно очень эффективное решение, предпринятое в целях обеспечения контроля за использованием бюджетных средств Новосибирской области. Эта функция нормативно возложена на законодательные органы. Создание независимого контрольного органа с принятием в октябре 1998 года закона «О контрольно-счетной палате Новосибирской области», разработанного аппаратом, решило эту проблему. Формирование Палаты завершилось на конкурсных условиях в 1999 году. Первым председателем КСП НСО областной Совет назначил Шилина Юрия Ивановича, опытного работника федеральных структур, созданных в нашей области, имеющего богатый опыт партийно-советского работника в государственных структурах города и области в прежние годы. По инициативе Шилина Ю.И., позднее, для усиления контрольной работы, было заключено трехстороннее соглашение о взаимодействии между Счетной палатой РФ, Новосибирским областным Советом и Контрольно-счетной палатой НСО. Это послужило основой для создания Ассоциации контрольных органов при Счетной палате РФ. За последующие пять лет совместными действиями с администрацией области, при активной помощи депутатов областного Совета, возвращено и восстановлено в бюджет области средств нецелевого использования более миллиарда рублей. КСП Новосибирской области является и на сегодняшний день эффективным органом контроля за использованием бюджетных средств.

Прошедшие годы – уже история. История не только становления области в качестве субъекта, члена федеративного договора, на основании которого создана Российская Федерация. Это история людей, участвующих в этой работе. Коллективной работе! Где вклад каждого лег кирпичиком в стену созданного здания. Горжусь тем, что вместе с коллегами-депутатами, соратниками – специалистами аппарата Совета участвовал в формировании законодательной базы Новосибирской области. Сложнее всего было Совету депутатов первого созыва. Создание новой правовой базы, регулирующей жизнедеятельность на территории России, требовало времени и соответствующих знаний и практики их

применения. Многие вопросы регулировались опираясь на существующую законодательную базу РСФСР.

Были существенные проблемы в нормативном регулировании экономической сферы. Законов РФ по многим вопросам еще не было, а жизнь нельзя было остановить даже на время. Субъекты РФ воспользовались предоставленным правом принимать свои законы, не противоречащие федеральным (по многим вопросам их еще просто не было). Таким образом, субъекты РФ разрабатывали свои законы и нормативные правовые акты, которые корректировались практикой применения и ложились в основу федерального законодательства. Поводом для разработки таких законов служила огромная совместная работа, проводимая специалистами аппарата Совета и администрации области, с учетом мнения органов местного самоуправления районов и городов области. Их предложения ложились в основу планов законотворческой деятельности депутатских комитетов и комиссий, и в целом областного Совета депутатов.

Процесс становления законодательства по вопросам совместного ведения РФ был инициативным. Иногда законы, принятые на уровне субъектов, опережали федеральные. Законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов были заинтересованы в оптимальной и эффективной реализации полномочий, предоставленных им, в том числе, и по причине достаточной зависимости региональных бюджетов от финансовой помощи из федерального бюджета. Так в период 2-го и 3-го созывов Новосибирского областного Совета депутатов по инициативе депутатского корпуса был принят ряд законов, актуальных для того времени. В частности, законы Новосибирской области «О прогнозировании программ и планов социально-экономического развития», «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе», «О мерах государственной поддержки товаропроизводителей», «О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Новосибирской области», «О государственной поддержке лизинговой деятельности в агропромышленном производстве», «О семеноводстве сельскохозяйственных растений», «О государственной поддержке руководителей, специалистов сельскохозяйственных предприятий», «О пассажирских перевозках», «О социальной помощи населению на

территории Новосибирской области», «О защите прав детей», «О молодежной политике» и другие, требующие государственного внимания.

Сознательно перечислил этот далеко не полный перечень законов, сыгравший в тот период значительную роль в устойчивости социально-экономического положения в области.

В числе активных участников экспертных и рабочих групп принимали участие преподаватели Новосибирского юридического института Томского государственного университета, Сибирского университета потребительской кооперации, ученые Сибирских отделений Академии наук, лидеры общественных организаций, члены Межрегиональной ассоциации руководителей предприятий. И многие другие.

Совместными усилиями администрации Новосибирской области, областного Совета депутатов, органов федеральных ведомств, территориальных органов государственной власти, органов местного самоуправления, опираясь на создаваемую нормативную правовую базу, мы преодолели кризисные ситуации в экономике и социальной сфере, не допустили их обвала. Кстати, время доказало, что принятые нами законы оказались востребованными жизнью. И даже в ходе судебного оспаривания на соответствие федеральному законодательству, было признано, что отдельные нормы наших региональных законов защищают права граждан и не вступают в противоречие с федеральным законодательством. Такую процедуру выдержали областные законы: «О государственной поддержке населения Новосибирской области при предоставлении жилищно-коммунальных услуг», «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Новосибирской области», «О мерах социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг, проживающих и работающих в сельской местности», «Об управлении и распоряжении государственной собственностью Новосибирской области» и другие. Принятые судебные решения подтверждали качество разрабатываемых законов и высокую профессиональную подготовку специалистов аппарата (Филиппова Т.Ю., Бойкова Н.Ю. и другие), являющихся представителями областного Совета депутатов в областном судебном заседании.

Результаты работы областного Совета, а ныне Законодательного Собрания области характеризуют в целом качество работы аппарата,

уровень профессиональной подготовки его специалистов, их способность понимать свое место и роль в организации законодательного процесса, оказания действенной помощи в работе депутатского корпуса. Мне повезло. Работа, осуществленная Сычевым Анатолием Павловичем, в ходе формирования аппарата в первом созыве значительно определила требуемое качество и коллегиальность в работе. Поэтому сформированный им персональный состав и заложенные принципы аппаратной работы стали ядром, вокруг которого происходили естественные процессы совершенствования работы аппарата законодательного органа. И я хочу выразить Анатолию Павловичу огромную благодарность за создание фундаментальной основы для последующей успешной законотворческой деятельности Законодательного Собрания нашей области.

Всё остальное: увеличение численности аппарата, повышение статуса и авторитета структурных подразделений, кадровые перестановки были закономерны. Введение должности руководителя аппарата, с которой превосходно справился Арбатский Виктор Михайлович, повысило мобильность действий работников аппарата и ответственность за качество подготовки документов. Более предметно стала осуществляться работа по подготовке резерва на руководящие структурные должности.

Приход в аппарат Совета Ефремова Г.Г. в организационное управление заместителем начальника, Бовина А.А. в должности советника председателя по экономическим вопросам, Суханова Ю.В. в качестве начальника управления по правовым и экономическим вопросам, Бакулиной В.И., возглавившей экономический блок, Толстых Л.А. – заместителем начальника организационного управления, Солдатов В.И. в качестве пресс-секретаря областного Совета, значительно усилили профессиональный состав работников аппарата Совета. По состоянию на 1 апреля 2004 года из 78 государственных служащих аппарата, 73 имели высшее образование, из них 17 – два высших образования. Семь работников аппарата имели ученую степень кандидата, трое обучались в аспирантуре. Таким образом, аппарат областного Совета профессионально обеспечивал деятельность депутатов областного Совета второго и третьего созывов.

Должен сказать, что опыт работы в аппарате областного Совета депутатов сегодня востребован в структурах исполнительной власти. В частности, в прошлом работники аппарата Совета, Шibaева С.С. и

Бузмаков Е.А. работают заместителями министра министерства региональной политики, Сазонов Е.А. – заместителем министра культуры, Деркач Т.Н. – министром юстиции, Дудникова В.А. – первым заместителем руководителя администрации Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области, Обердирфер Л.И. – заместитель руководителя департамента организации управления и государственной гражданской службы, Долгова Е.Б. – руководитель департамента контроля и документационного обеспечения администрации губернатора и регионального правительства, Разживина Д.О. – заместитель начальника департамента культуры, спорта и молодежной политики мэрии

Это еще раз подтверждает, что в областном (сегодня) Законодательном Собрании существует школа подготовки государственных служащих высокого уровня в сфере законодательства и государственного управления. Доказательством являются награды государственных органов значительному числу специалистов аппарата.

Так, в 2002 году Бовин А.А., советник Председателя областного Совета депутатов и Овечкин Михаил Васильевич, референт комитета по аграрной политике и природным ресурсам награждены государственной наградой – медалями ордена «За заслуги перед Отечеством II степени». Почетной грамотой Совета Федерации Федерального собрания награжден Крикунов В.А., Благодарность Председателя Совета Федерации объявлена Кучину П.С., Деркач Т.И., Ефремову Г.Г., Филипповой Т.Ю., Бакотиной Т.А., Анисимову В.А.

Почетной грамотой Государственной Думы Федерального Собрания РФ награждены Арбатский В.М., Бакулина В.И., Суханов Ю.В., Почетной грамотой Аппарата Государственной Думы награждены Кучин П.С., Крикунов В.А., Огиенко Т.П., Романова Т.Н.. Благодарность Руководителя Аппарата Государственной Думы объявлена Крикунову В.А., Алтуховой Т.А.. Семь человек были награждены Почетной грамотой Губернатора Новосибирской области и Благодарностью Губернатора Новосибирской области.

Почетным Знаком Новосибирского областного Совета депутатов награждены Бакотина Т.А., Бакулина В.И., Ефремов Г.Г., Крикунов В.А., Кучин П.С., Суханов Ю.В., Толстых Л.А.. 43 сотрудника аппарата поощрены Почетной грамотой Законодательного Собрания, 50-ти –

объявлены Благодарности Председателя Законодательного Собрания НСО.

Оценивая личный вклад каждого награжденного, органы власти как на федеральном, так и на региональном уровнях своими наградами, прежде всего, учитывали и коллективный вклад всего аппарата Совета в развитие регионального законодательства. Что характеризовало и в целом деятельность Новосибирского областного Совета депутатов в числе лидеров в законотворческой деятельности.



Арбатский Виктор Михайлович -
помощник-советник А.П.Сычева, 1992
- 1997 г.,
помощник В.В. Леонова, 1997-2002 г.,
руководитель аппарата, 2002-2006 г.

Аппарат помогает депутатам принимать политические решения

Согласно принятой в 1993 году Конституции Российской Федерации Новосибирская область стала равноправным субъектом России.

Областной Совет народных депутатов продолжал функционировать до избрания нового представительного (законодательного) органа власти областного Совета депутатов.

В 1994 году были избраны депутаты нового, первого, созыва теперь уже законодательного (представительного) органа областной власти.

Характерно, что у нас в области власть от областного Совета народных депутатов перешла плавно, без каких-либо временных разрывов и конфликтов. Бывший областной Совет народных депутатов позаботился об исходной нормативной базе своего преемника, разработав и приняв основные нормативные акты по деятельности законодательного органа. По "наследству" передал и портфель наработок, содержащий ряд актуальных законопроектов. Не было проблем и с материально-техническим обеспечением депутатов. Более того, части старого депутатского корпуса избиратели вновь оказали доверие, поручив представлять их интересы в составе нового законодательного органа власти. Сохранилась и основная часть квалифицированного аппарата. Иными словами, была соблюдена преемственность в полном смысле слова.

Разработкой и принятием необходимых нормативных актов (законотворчеством) депутаты Новосибирского областного Совета депутатов первого созыва занялись с момента образования этого

важнейшего представительного (законодательного) органа. Это очень сложная и ответственная работа. Конечно, не все избранники были готовы к ее исполнению.

Невозможно представить плодотворную деятельность избранных представителей народа, большинство из которых исполняет свои важные функции без отрыва от основной производственной и служебной деятельности, без помощи профессионалов – работников аппарата.

Опыт государственного органа, будь то законодательная, исполнительная или судебная власть, тем и ценен, что выборные руководители приходят и уходят, а специалисты остаются и продолжают работать, сохраняя все самое ценное из того, что было сделано, и помогая депутатам, руководителям быстрее адаптироваться в новых условиях.

Все действия депутатов Законодательного Собрания Новосибирской области по наработке качественной правовой базы жизнедеятельности населения области подкреплены слаженной и квалифицированной работой аппарата.

Формирование и организация работы аппарата осуществляется в соответствии с действующим законодательством.

Работники аппарата - это высококвалифицированные специалисты в соответствующих отраслях деятельности, владеющие комплексом специальных знаний и практических навыков, приобретенных в результате общей и специальной подготовки и повышения квалификации, а также накопления опыта работы.

Между служащими аппарата и депутатами во всех созывах складываются доверительные, ответственные, деловые взаимоотношения.

Аппарат не принимает политические решения, но работники помогают тем, кто это делает. Взаимодействие осуществляется по всем направлениям. Аппарат деполитизирован.

Работа аппарата направлена, в основном, на информационное, аналитическое, правовое, организационное, информационное, финансово-хозяйственное, материально-техническое и иное обеспечение деятельности областного законодательного (представительного) органа государственной власти, его комитетов, комиссий, депутатов.

Основные формы работы аппарата прописаны в Регламенте Законодательного Собрания, в Положении об аппарате.

На еженедельных аппаратных совещаниях при руководителе аппарата происходило взаимное информирование, обмен опытом работы. Советники и референты комитетов и комиссий, руководители подразделений Собрания докладывали о ходе подготовки сессионных

материалов, обсуждали ход выполнения решений сессий, совместно находили пути решения встречающихся проблем. Здесь же намечались меры по оказанию помощи депутатам в общении с избирателями. На ежемесячных встречах, проводимых в малом зале, подводились итоги работы всего коллектива, результаты выполнения намеченных мероприятий. На совещаниях в управлениях и отделах обсуждались и оперативно решались текущие вопросы.

Невозможно в коротком материале, охватывающем период с 1994 по 2006 годы, назвать всех достойных служащих, вносящих существенный вклад в работу высшего законодательного (представительного) органа области. Поэтому прошу прощения у тех, кого я не упомянул в этом материале.

Успешной деятельности аппарата способствовали опытные, авторитетные, умелые руководители Совета Анатолий Павлович Сычев, Виктор Васильевич Леонов, Владимир Яковлевич Карпов, Юрий Федорович Бугаков, Николай Никитич Рыбаков, Анатолий Нестерович Иваненко, председатели комитетов Виктор Егорович Кузнецов, Владимир Федорович Шлеев, Николай Андреевич Мочалин, Виктор Константинович Осин, Борис Васильевич Прилепский, Андрей Эдуардович Гудовский, Олег Иванович Иванинский и другие. С новыми руководителями мне поработать не довелось.

Деятельность руководителей Совета, затем Законодательного Собрания обеспечивали помощники, советники Виталий Петрович Пушкарёв, Владимир Константинович Новиков, Владимир Васильевич Киселев, Валерий Николаевич Грешнов, Николай Николаевич Макаров, Иосиф Григорьевич Рохлин, Юрий Юрьевич Рубашкин, специалисты приемных Мария Васильевна Квашнина, Ангелина Ивановна Потехина, Светлана Григорьевна Макарова, Ирина Федоровна Зубова и др.

Умело направляли работу организационного управления Петр Иванович Прокудин, Виктор Алексеевич Крикунов, Геннадий Германович Ефремов.

Положительный след в истории аппарата оставили Сергей Николаевич Муравьев, Михаил Васильевич Овечкин, Андрей Андреевич Бовин, Александра Кондратьевна Санарова, Татьяна Викторовна Еловицкая, Галина Николаевна Попова, Владимир Федорович Гончарик.

Пользовались заслуженным авторитетом у депутатов советники, референты комитетов Татьяна Михайловна Федорова, Владимир Леонидович Анисимов, Татьяна Артемовна Бакотина, Вячеслав Георгиевич Шароглазов, Лидия Никитична Москаева, Светлана

Семеновна Михайлова, Алевтина Анатольевна Хандогина, Наталья Александровна Савченко и другие.

Существующая структура Законодательного Собрания Новосибирской области существенно отличается от структуры аппарата предыдущих созывов. С усложнением законотворческой деятельности вместо управлений сформированы департаменты.

Управление по правовым и экономическим вопросам включало в себя три отдела: государственно-правовой, социально-экономический и отдел анализа и систематизации законодательства.

С переходом к законотворчеству сформирован департамент по правовым вопросам. Высококвалифицированные специалисты Татьяна Николаевна Деркач, Ольга Сергеевна Макарецва и другие, унаследовав опыт у Олега Павловича Ильина, Юрия Вячеславовича Суханова, Надежды Ильиничны Шабулиной, Тамары Юрьевны Филипповой, Нины Никаноровны Бобрыкиной, не только готовили компетентные заключения по представленным документам, но и успешно помогали депутатам готовить проекты законов и других нормативных актов, проводили грамотные юридические консультации, участвовали в обучении депутатов и служащих муниципальных органов управления. Теперь этим занимаются новые работники аппарата.

Своевременно готовят заключения по проектам законов, дают экспертные оценки, предоставляют экономические обоснования нормативным актам, оказывают помощь депутатам специалисты департамента по социально-экономическим вопросам (ранее - отдела), возглавляемым Верой Ивановной Бакулиной: Людмила Константиновна Василенко, Наталья Георгиевна Степанова, Татьяна Юрьевна Балыкова и другие.

Взаимодействие с администрацией и правительством области, с муниципальными образованиями, общественными организациями, представителями средств массовой информации, избирателями на территориях позволяет проводить предварительное обсуждение проектов законов, учесть замечания и предложения по их совершенствованию.

У нас было организовано взаимодействие с органами местного самоуправления. В этом помогал депутатам отдел по организационному обеспечению деятельности депутатов и взаимодействию с представительными органами муниципалитетов. Его возглавлял Александр Петрович Поляков. Его коллеги Тамара Александровна Алтухова, Светлана Васильевна Солдатова, Михаил Алексеевич Гусаренко, Николай Матвеевич Безуглов, Ирина Ивановна Латоха и другие

организовывали учебу депутатов и специалистов муниципалитетов, участвовали в подготовке и проведении сессий и совещаний на местах.

Существенную помощь депутатам оказали специалисты аппарата в формировании наказов избирателей. В период выборов были зафиксированы большинство вопросов, замечаний, предложений, высказанных населением во время встреч кандидатов в депутаты Законодательного Собрания с избирателями. Обращения граждан были проанализированы, систематизированы по направлениям социально-экономического развития области. По округам стали четко видны проблемы населения. Получилась своеобразная картина интересов жителей области. Это позволило объективно сформировать указы избирателей, конкретизировав закон «О наказах избирателей».

Объективное требование времени – внедрение новых информационных технологий. С начала 90-х годов в Новосибирском областном Совете депутатов началась поэтапная работа по внедрению электронного оборудования. Установили персональные компьютеры на рабочих местах специалистов. В начале они использовались неэффективно – как пишущие машинки. Процесс наполнения баз данных занимал много времени, отвлекая работников от исполнения основных обязанностей. Создав локальную информационную сеть, мы, во-первых, исключили дублирование баз данных, обеспечили доступ всех пользователей к общей информации: правовые базы, планы работы, графики заседаний и прочее. Во-вторых, облегчили работу над проектами документов – бумажный обмен текстами заменили на электронный. В-третьих, оптимизировали работу канцелярии, обеспечивающей регистрацию и движение документов. В-четвертых, общие сетевые ресурсы, обслуживаемые специалистом, позволяют надежно хранить и защищают информацию от несанкционированного доступа.

Параллельно с этим специалистами-программистами разработана концепция аппаратно-программного комплекса «Сессия», позволившая приступить к внедрению информационных технологий, оборудованию рабочих мест депутатов.

В итоге большую положительную роль сыграли новые информационные технологии сопровождения заседаний, обеспечивающие сокращение и предотвращение процедурных потерь времени при подготовке и проведении заседаний, оформлении итогов, оперативного электронного обеспечения регистрации участников и результатов голосования.

Система электронного аудиопотоколирования и стенографирования сессий и других заседаний позволяет оперативно получить текст выступления участника сессии, существенно облегчила работу протокольной группы.

С формированием общего информационного пространства появилась возможность выходить в интернет, оперативно получать информацию из Совета Федерации и Государственной Думы, общаться и обмениваться опытом, аналитическими наработками с коллегами других регионов.

Сегодня деятельность депутатов Законодательного Собрания в целом обеспечивается высококачественным электронным сопровождением.

Продолжается решение технической и кадровой проблемы.

Здесь следует отметить заинтересованное стремление всех работников аппарата быстрее освоить и эффективнее использовать нововведения. Много усилий во внедрении нового, обучении персонала приложили Валерий Иванович Алифанов, Алексей Витальевич Монастырский, Владимир Александрович Никипорец, Татьяна Михайловна Сергеева, Галина Николаевна Попова и другие.

Протокольное обеспечение велось деловыми, опытными специалистами Татьяной Николаевной Романовой, Натальей Георгиевной Тюковой, Людмилой Степановной Слюсарь, Марией Ивановной Горбуновой, Надеждой Степановной Яровиковой и их сослуживцами.

О Татьяне Николаевне следует сказать особо. Это многие годы бессменный глава нашей профсоюзной организации, зачинщик и организатор совместных мероприятий, инициатор различных нововведений, мудрый наставник молодежи.

Вопросы оборудования залов заседаний, рабочих мест депутатов и специалистов решались Александром Андреевичем Воропаевым, Леонидом Алексеевичем Толстых, Евгением Михайловичем Мирошниченко и коллегами из отделов. Теперь это лежит на плечах департамента по общим вопросам под руководством Владимира Григорьевича Ивашкевича.

Материально-техническое сопровождение осуществляли Виктор Михайлович Вьюнников, Нина Васильевна Бартенева, Елена Петровна Кругликова, Василий Борисович Конышев. Большинство хозяйственных вопросов содержания здания решали службы областной администрации.

Взаимодействие с работниками средств массовой информации позволяет оперативно информировать население о деятельности политического органа, депутатов, о принимаемых законах и других нормативных актах, о выполнении наказов избирателей. Начало было

положено опытным журналистом, ставшим первым пресс-секретарём председателя Совета Владимиром Фёдоровичем Губиным. С 1991 года начала издаваться газета «Ведомости Новосибирского областного Совета депутатов», главный редактор Татьяна Ивановна Киршина. Создана и начала активно вещать ГТПР «Областной депутатский канал «Радио Слово», главный редактор Тамара Александровна Бычковская. Вышла в эфир телевизионная программа «Позиция», во главе с Натальей Николаевной Шарагиной. Оперативно освещает деятельность Законодательного Собрания газета «Советская Сибирь». Новый импульс придал приход в аппарат Владимира Ильича Солдатова, возглавившего созданный отдел по взаимодействию со средствами массовой информации. Все они и возглавляемые ими коллективы умелые организаторы, талантливые журналисты.

Нужно отметить и важную сторону деятельности канцелярии, возглавляемой Валентиной Ивановной Смирновой, Ольгой Анатольевной Чепурновой, отдела бухгалтерского учета во главе с Валерией Степановной Поздняковой, Марией Геннадьевной Черепановой.

Работники регулярно проходили аттестацию, подготовкой и проведением которой занималась кадровая служба, возглавляемая Татьяной Петровной Огиенко, затем Вадимом Юрьевичем Гоголевым. Служащие посещали курсы повышения квалификации, обменивались опытом с коллегами других регионов.

Важным звеном в организации работы законодательного (представительного) органа является такой фактор, как наличие института помощников депутатов. Их информирование, учеба, организация обмена опытом, оказание своевременной помощи также находится в поле зрения аппарата.

Важным фактором повышения эффективности работы аппарата является ротация кадров, проводимая по согласованию руководителей областных законодательного и исполнительного органов власти.

Из аппарата Совета депутатов в администрацию области были переведены Евгений Леонидович Бузмаков - советник комитета по государственному строительству и уставному законодательству, Михаил Николаевич Ноздрюхин – консультант государственно-правового отдела, Светлана Семеновна Шибеева – консультант комитета по транспорту, дорожному комплексу, связи и информатике,. Они, поработав с депутатами, научились и теперь помогают областному Правительству готовить грамотные проекты законов.

В аппарат Совета пришёл знающий не понаслышке деятельность органа власти Юрий Вячеславович Суханов, переведены опытные организационники Геннадий Германович Ефремов, Евгений Михайлович Мирошниченко, Михаил Алексеевич Гусаренко и другие. Они хорошо знают область, знакомы с руководителями муниципальных образований, хозяйственными руководителями и успешно помогают депутатам быстрее освоиться в избирательном округе и активно работать с населением.

Геннадий Германович быстро влился в коллектив аппарата, стал заместителем, затем начальником организационного управления, получил уважение у коллег, депутатов, работников муниципальных органов. После выхода на заслуженный отдых он возглавил Совет ветеранской организации аппарата и эффективно вовлекает пенсионеров в наставничество, посещение различных мероприятий, взаимодействует с представителями государственных и муниципальных органов и общественных организаций.

Совершенствованию работы аппарата существенно способствуют периодические (ежегодные) встречи руководителей, специалистов аппаратов Субъектов Федерации в Москве с работниками аппаратов Совета Федерации и Государственной Думы., стажировки наших специалистов в подразделениях парламента страны.

Так, проходивший в Государственной Думе ноябре 2002 года семинар-совещание собрал руководителей и сотрудников аппаратов большинства региональных парламентов. Открыл и вел пленарное заседание Руководитель Аппарата Государственной Думы А.Н.Лотарев, выступивший с обстоятельным докладом. По тематике семинара выступили Председатель ГД Г.Н.Селезнев, Председатели комитетов и сотрудники аппарата Думы. Руководители аппаратов многих Субъектов Федерации поделились опытом и проблемами организации обеспечения деятельности депутатов.

Наряду с пленарными заседаниями были полезны и практические занятия: «круглые столы» с общением и дискуссиями по актуальным вопросам, ознакомление с практикой работы комитетов и подразделений аппарата Государственной Думы, Московской областной Думы и встреча с сотрудниками муниципального образования «город Дзержинский».

О роли аппаратов в обеспечении законотворческой деятельности депутатов рассказали руководители аппаратов Законодательных Собраний Московской, Ульяновской, Самарской, Иркутской областей, Н.Л.Туманова, А.А. Стеклов, С.Н.Савельев, А.Н.Лабыгин и другие. Заинтересовались коллеги и опытом нашего аппарата во внедрении

электронной техники, в работе с наказами избирателей, с устройством власти и управления в сельских районах и областных городах.

Выезды в регионы, «Десанты» представителей Совета Федерации, Государственной Думы способствуют повышению качества работы депутатов и аппарата.

Полезны и выезды наших представителей в соседние регионы для обсуждения важных вопросов деятельности аппаратов. Так, состоялся обмен делегациями между аппаратами Законодательных Собраний Новосибирской, Кемеровской и Нижегородской областей, Алтайского края и республики Алтай.

В соответствии с принятыми нормативными актами работники аппарата обеспечены всеми положенными социальными гарантиями.

Коллективу, объединенному одной целью, отдыхать тоже надо. Совместные мероприятия, когда имеется возможность пообщаться в неформальной обстановке, сплачивают коллектив. Именинников поздравляли коллективно в приемной председателя, затем в отделах. Выезды на природу за грибами, ягодами в летнее время, на лыжные прогулки зимой, совместные веселые встречи Нового года и другое способствовали сплачиванию коллектива.

Выйдя на заслуженный отдых большинство пенсионеров продолжают поддерживать связь с работающими коллегами, при необходимости оказывают им помощь. Некоторые согласились быть помощниками депутатов. Создана и активно работает общественная организация ветеранов аппарата Законодательного Собрания. Возглавлять Президиум было доверено В.М.Арбатскому. Теперь работой Совета организации успешно руководит Г.Г. Ефремов. Ветераны участвуют в городских мероприятиях, оказывают помощь участникам Специальной Военной Операции, посещают музеи и театры, выезжают в муниципальные образования.

Уверен, что действующий ныне аппарат сохраняет и приумножает опыт предшественников, обеспечивая успешность деятельности Законодательного Собрания Новосибирской области.



Крикунов Виктор Алексеевич -
начальник организационного
управления Законодательного
Собрания с 2000 по 2011 г.г.,
капитан первого ранга в отставке,
Заслуженный специалист ВС
СССР, ветеран боевых действий,
ветеран военной службы

С палубы крейсера – в Законодательный орган власти

Прочитав название статьи сразу возникает вопрос, а как так получилось? Ответ простой – это следствие тех разрушительных процессов в государстве, которые происходили в начале 90-х годов. Президент РФ Ельцин Б.Н. заявил: «...У России врагов нет, у нас все друзья...». Был дан толчок к массовому сокращению вооруженных сил, причем сокращению подверглись, в первую очередь, округа и флоты, которые оказались за пределами территории России. В этом плане из флотов попали под сокращение Балтийский и Черноморский флоты. Вся моя служба на протяжении 33-х лет прошла на Черноморском флоте от курсанта до командира бригады ракетных кораблей. По состоянию на декабрь 1991 года Черноморский флот представлял из себя оперативно-стратегическое объединение, в состав которого входили 160000 человек личного состава, 887 боевых кораблей и судов, 42 подводные лодки, 550 летательных аппаратов, береговые ракетные полки, морская пехота, эскадра, дивизии, бригады и др. За 5 лет, с 1992 по 1996 годы, флот сократили до 20000 человек, также была расформирована бригада ракетных кораблей, которой я командовал с 1989 по 1995 год. В декабре 1996 года приказом МО РФ я был уволен в запас в город Новосибирск из Севастополя. В то время у меня в Новосибирске проживали мама и родная сестра, вот так мы и встретились вместе на Сибирской земле. Естественно, передо мной стоял главный вопрос: как найти свое место в совершенно

незнакомом городе без связей, без друзей в 51 год! Кроме того, все деньги в Сбербанке СССР в Севастополе пропали, жилья не было, работы не было, жизнь надо было начинать сначала.

И в этой ситуации меня познакомили с председателем Новосибирского областного Совета депутатов Сычевым А.П. Мы встретились, поговорили, рассмотрели возможные варианты работы, и с 11 ноября 1997 года я был принят на работу помощником члена Совета Федерации Сычева А.П. по Новосибирской области. Так началась моя достаточно продолжительная работа в Законодательном Собрании. Через некоторое время, 30 июля 2000 года меня назначили начальником организационного управления. Предложил мне эту должность председатель областного Совета депутатов В.В. Леонов. В дальнейшем еще пришлось поработать с двумя председателями А.А. Беспаликовым и И.Г. Морозом.

В составе аппарата Законодательного Собрания также было управление по правовым и экономическим вопросам, которым руководил Суханов Юрий Вячеславович, имевший большой опыт работы в обкоме КПСС и в администрации области. Мы очень быстро установили деловые и дружеские отношения, которые нам помогали в решении всех вопросов в аппарате. Хочу сразу отметить, что здесь в полной мере пригодился мой многолетний командирский опыт по управлению большими экипажами перволинейных боевых кораблей и соединения в целом.

Любому опытному руководителю совершенно очевидно, что успешная деятельность законодательного органа власти немыслима без четкой и квалифицированной работы аппарата. За каждым принятым законом, решением, кроме депутатов, обязательно стоят специалисты структурных подразделений. Они участвуют в работе над законопроектами, помогают депутатам определиться в рамках федерального законодательства, Устава области, Регламента Новосибирского областного Совета депутатов, других нормативных правовых актов, информируют депутатов и их помощников о мероприятиях, проводимых в области, проводят консультации.

Круг вопросов, рассматриваемых в Законодательном Собрании, необычайно широк: от принятия бюджета области, утверждения и изменения ее основополагающих документов до определения порядка благоустройства территории и содержания домашних животных.

Прочные отношения связывают Заксобрание и местные Советы депутатов – многие вопросы по развитию территорий решаются при поддержке законодателей. Главы представительных органов местного самоуправления принимают участие в работе сессий, комитетов и комиссий Заксобрания.

Исходя из вышесказанного, совершенно очевидно, что структура аппарата должна отвечать всем требованиям для организации эффективной работы. В 3-м и 4-м созывах нам удалось создать сбалансированную структуру аппарата, которая была логически обоснованной, простой и управляемой в повседневной деятельности, обеспечивала взаимодействие комитетов, управлений, отделов.

В структуру оргуправления входили 5 отделов:

- по взаимодействию с органами государственной власти и органами местного самоуправления;
- протокольного обеспечения;
- корреспонденции – канцелярия;
- информационного обеспечения;
- материально-технического обеспечения, а также приемная по работе с обращениями граждан.

Полностью переработали положения об отделах, функциональные обязанности работников, определили порядок их взаимодействия. Особое внимание обратили на организацию электронного документооборота и систему контроля исполнения поручений руководителей Заксобрания. Кроме того, мы усилили внутриаппаратную работу с работниками управления:

- организовали учебу по направлениям деятельности отделов с привлечением специалистов комитетов;
- ввели еженедельные, по понедельникам, оперативные летучки с начальниками отделов и референтами комитетов;
- ежемесячно проводили подведение итогов работы;
- для наших специалистов организовывали стажировку в органах федеральной власти (Гос.Дума, Совет Федерации);
- изучали и обобщали опыт работы в других субъектах РФ с выездом на места: Алтайский край; Томская, Кемеровская области; Ханты-Мансийская АО; Санкт-Петербург; Москва и др.

Взросший уровень работы аппарата был замечен в Федеральных органах власти и субъектах, следствием этого стало проведение у нас выездных заседаний комитетов Гос.Думы, Совета Федерации, Сибирского Соглашения, а также встречи делегаций других субъектов в плане обмена опытом работы.

Это все было достигнуто благодаря высококвалифицированной и ответственной работе сотрудников аппарата, которые практически все имели высшее образование, большой опыт практической работы, регулярно проходили курсы переподготовки. Мы старались создать

доброжелательную, уважительную обстановку в коллективе, что прямым образом влияет на результаты работы:

- любой работник в течение рабочего дня мог обратиться к начальнику управления, его заместителям для решения любых служебных вопросов;

- вновь назначенных работников представляли всему аппарату и проводили по отделам для знакомства;

- поздравления с днем рождения перед всем коллективом;

- проведение торжественных поздравлений в дни государственных праздников;

- представление достойных работников к награждению различными наградами;

- организация выездных мероприятий в районы и города области, на спортивные мероприятия, в бассейн и др.;

- ежегодно проведение новогоднего бала со всем аппаратом.

Также принимали меры к тому, чтобы каждый работник аппарата видел свою перспективу служебного роста. Здесь можно привести целый список работников аппарата, которые успешно продвинулись и заняли вышестоящие должности, причем не только в Зак.Собрании, но и в Правительстве НСО.

Учитывая, что мы живем в холодной климатической зоне, ежегодно отпуска планировали так, чтобы каждый работник мог отдохнуть в теплое время и с учетом его пожеланий. Категорически исключалось это безобразное явление - досрочные вызовы из отпуска без всяких на то оснований. За все годы моего руководства управлением никогда не было никаких жалоб, скандалов, связанных с планированием и проведением отпусков.

На мой взгляд, даже этот небольшой анализ работы с аппаратом, показывает насколько важно создание здоровой морально – психологической обстановки в коллективе, что и является залогом успешной работы в целом. В 2011 году мне пришлось расстаться с коллективом в связи с выходом на пенсию, но и сегодня мы с радостью встречаемся, общаемся, наши работники дают самые высокие оценки бывшей совместной работе, звонят по праздникам, в день рождения, и каждая такая встреча оставляет добрый след в душе и сердце!

Бег времени неумолим. Уже ушли из жизни работники оргуправления – Безуглов Николай Матвеевич, Пичиков Владимир Иванович, но мы помним их добросовестную работу в аппарате.

А всем остальным - мира, благополучия, счастья, здоровья и любви!!!

В завершение статьи мне хотелось бы поименно назвать всех, кто входил в состав организационного управления по состоянию на 2011 год и выразить им огромную благодарность за нашу совместную работу! Вот их имена:

Ефремов Г.Г., Каширцев Н.И., Толстых Л.А., Поляков А.П., Алтухова Т.А., Гусаренко М.А., Латоха И.И., Леонова М.А., Монастырева Е.Ю., Набатникова Л.М., Солдатова С.В., Романова Т.Н., Слюсарь Л.С., Тюкова Н.Г., Водопьянова О.В., Горбунова М.И., Яровикова Н.С., Якимова Л.А., Клинг Н.В., Клинг Ю.В., Розина Г.П., Чепурнова О.А., Еловицкая Т.В., Предеина Г.М., Курмышева Т.К., Мирошниченко Е.М., Никипорец В.А., Алифанов В.И., Попова Г.Н., Сергеева Т.М., Силантьев Ю.В., Смирнов А.А., Филатова Т.С., Галятин В.Л., Конышев В.Б., Бартенева Н.В., Вьюнников В.М., Кругликова Е.П., Шихова Г.Н., а также Огиенко Т.П., Зубова И.Ф., Баранова Е.В., Федорова С.Н.



Ефремов Геннадий Германович

- заместитель начальника
организационного управления -
начальник отдела по взаимодействию
с органами государственной власти и
органами местного самоуправления
(февраль 1998 года по ноябрь 2014
года), начальник организационного
управления (ноябрь 2014 года
по февраль 2015 года)

Связующее звено

В 2024 году исполняется 30 лет законотворческой деятельности в Новосибирской области. Ровно 30 лет тому назад, в апреле 1994 года начал свою работу законодательный (представительный) орган государственной власти Новосибирской области - Новосибирский областной Совет депутатов первого созыва. Свое наименование - Новосибирский областной Совет депутатов носил четыре созыва, начиная с пятого по настоящее время он носит название - Законодательное Собрание Новосибирской области.

Численный состав депутатов Новосибирского областного Совета депутатов - Законодательного Собрания Новосибирской области менялся: первый-третий созывы - 49 депутатов, четвертый созыв - 98 депутатов, последующие созывы - 76 депутатов.

Законодательный (представительный) орган государственной власти области осуществляет три основные функции: нормотворческую, представительную и контрольную.

Для реализации вышеназванных функций в целях обеспечения деятельности данного органа создавался аппарат, деятельность которого высоко оценивали Председатели Новосибирского областного Совета депутатов разных созывов Сычев Анатолий Павлович, Леонов Виктор Васильевич, Беспаликов Алексей Акимович, заместители Председателя Иваненко Анатолий Нестерович, Карпов Владимир Яковлевич, Покровский Евгений Николаевич. Они считали аппарат Законодательного Собрания Новосибирской области одним из лучших среди аппаратов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

На примере одного из отделов аппарата мне хочется рассказать о том, какую роль играли работники аппарата в обеспечении деятельности Новосибирского областного Совета депутатов - Законодательного Собрания Новосибирской области.

Работать в аппарате по приглашению Председателя Новосибирского областного Совета депутатов Леонова Виктора Васильевича я начал с февраля 1998 года в качестве заместителя начальника организационного управления - начальника отдела по организационному обеспечению деятельности Новосибирского областного Совета депутатов и взаимодействию с представительными органами, впоследствии в третьем созыве отдел назывался по взаимодействию с органами государственной власти и органами местного самоуправления. В этой должности проработал до ноября 2014 года, затем с ноября 2014 года по февраль 2015 года (до ухода на пенсию) работал начальником организационного управления. Впоследствии с марта 2015 года управления были упразднены и образованы департаменты.

Сначала в отделе работало семь человек (начальник отдела, четыре консультанта, два главных специалиста), затем в связи с увеличением объема работы - девять человек (начальник отдела, заместитель начальника отдела, семь консультантов). Работа строилась в соответствии с Положением об аппарате, Положением об организационном управлении, Положением об отделе, должностными регламентами, планами работы законодательного (представительного) органа, управления и отдела (квартального и еженедельного). Безусловно, работники отдела должны были знать федеральные и областные законы и иные нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность органов власти, особенно Регламент Новосибирского областного Совета депутатов - Законодательного Собрания Новосибирской области. Работники отдела могли заменить другого работника отдела, а иногда комитета (комиссии) на период отпуска и болезни, то есть четко действовала система взаимозаменяемости. Много времени отводилось информированию депутатов (в первую очередь, в крайнем случае через помощников) о мероприятиях, проводимых в законодательном органе, Правительстве Новосибирской области (ранее — администрации), в области, муниципальных образованиях.

Для четкой организации деятельности Новосибирского областного Совета депутатов - Законодательного Собрания Новосибирской области работниками отдела формировались планы работы: план законопроектной работы на год (утверждался на сессии), план работы на год (утверждался

на сессии), календарные планы мероприятий на месяц, еженедельные планы работы. Формированием исполнения вышеназванных планов и осуществлением контроля за ними занимался консультант отдела в соответствии с требованиями норм Регламента. В планы работы, которые утверждались на сессии (как правило в декабре уходящего года) вносились изменения и дополнения.

Основной формой работы Новосибирского областного Совета депутатов - Законодательного Собрания была сессия, в процессе которой проводилось два заседания. В течение года проходило, как правило, 10-11 сессий. Все работники отдела были включены в процесс подготовки и проведения сессии: готовили распоряжение о созыве сессии, заседание президиума, формировали проект повестки дня сессии, готовили проекты правовых актов на сессии (в среднем выходило по 5-6 проектов постановлений, а иногда и больше), составляли временной график проведения сессии, информировали депутатов о дате проведения сессии, осуществляли организационное обеспечение проведения сессии. На самом деле фронт работы по подготовке и проведению сессии был гораздо шире, но я остановился на главных.

Говоря о сессионной деятельности, особо хочу выделить практику подготовки и проведения первой (организационной) сессии. После выборов депутатов очередного созыва проводилась большая работа по подготовке и проведению первой сессии. Все работники отдела были включены в этот процесс. Сначала проходило рабочее совещание вновь избранных депутатов, на котором образовывалась рабочая группа из числа депутатов по подготовке сессии. Сопровождали деятельность рабочей группы работники отдела: готовили проекты повестки дня заседаний, проекты постановлений по вопросам, которые будут впоследствии рассматриваться на сессии, обеспечивали участие депутатов - членов рабочей группы в работе совещаний. В подготовке и проведении заседаний рабочей группы принимали участие юристы и специалисты отдела протокольного обеспечения. По итогам работы рабочей группы формировался проект повестки дня, готовились распоряжение о созыве сессии и проекты постановлений сессии, составлялся список приглашенных на сессию. Затем работники отдела информировали депутатов о дате проведения сессии, направляли через канцелярию приглашения для приглашенных на сессию. В процессе сессии избиралась мандатная комиссия (впоследствии - комиссия по вопросам статуса депутатов и депутатской этики). Данная комиссия проводила свое заседание, на котором рассматривала вопросы правомочия депутатов.

Работу комиссии сопровождал консультант отдела, который затем готовил заседания данной комиссии в течение созыва. Самым сложным делом была подготовка постановлений об избрании депутатов в составы комитетов и комиссий, об избрании председателей и заместителей председателей комитетов и комиссий, поскольку во многих случаях проекты постановлений готовились в процессе проведения сессии, и здесь самое главное было не запутаться. Были, конечно, промахи, но не значительные. Но самым ответственным моментом в проведении сессии было проведение тайного голосования по избранию председателя и заместителей председателя законодательного (представительного) органа государственной власти области. Счетную комиссию по проведению выборов, избранную на сессии, сопровождал работник отдела: готовил протоколы заседания счетной комиссии, бюллетени для голосования, опечатанную урну для голосования. В работе по подготовке и проведению сессии были включены все структурные подразделения и аппараты комитетов, но координатором был отдел по взаимодействию с органами государственной власти и органами местного самоуправления.

После принятия закона о наказах избирателей депутатам Новосибирского областного Совета депутатов - Законодательного Собрания Новосибирской области отдел отвечал за сбор и формирование наказов избирателей для направления впоследствии в министерство экономического развития области в электронном и письменном виде.

На отдел были возложены обязанности по осуществлению контрольных функций. После каждой сессии консультант отдела составлял план мероприятий по контролю за выполнением постановлений, протокольных поручений и записей сессии, который после его утверждения направлялся исполнителям. На контроль ставились распоряжения Председателя Новосибирского областного Совета депутатов - Законодательного Собрания, исполнение планов работы, прохождение законодательных инициатив. Ежемесячно работник отдела готовил информацию о выполнении поставленных на контроль вопросов. Исполнителям направлялись письма-напоминания о нарушениях сроков исполнения поручений, плановых мероприятий и т. п. Ежеквартально под председательством заместителя (первого - четвертом созыве) Председателя (2-4 созывы - Иваненко А.Н.) проводились «часы контроля»; повестку дня и материалы на совещание готовили специалисты отдела, впоследствии оформляли протокол совещания.

В законодательном (представительном) органе государственной власти Новосибирской области распоряжением Председателя создавались из

числа депутатов и работников аппарата временные рабочие группы по подготовке к рассмотрению тех или иных вопросов. Работники отдела организационно обеспечивали подготовку и проведение заседаний этих рабочих групп.

В 1998 году в целях выработки согласованных действий органов исполнительной и представительной государственной власти в решении вопросов социально-экономического развития и законодательства области было Постоянно действующее совещание представителей Новосибирского областного Совета депутатов и администрации Новосибирской области (ПДС). Данный орган действовал практически три созыва (2 - 4 созывы). Сопредседателями ПДС были во втором и третьем созывах Леонов В.В., Муха В.П., Толоконский В.А., в четвертом - Беспаликов А.А., Толоконский В.А. Отдел во взаимодействии с работниками администрации области готовил проекты повестки дня, решений, обеспечивал явку членов ПДС и приглашенных. Только в третьем созыве было проведено 11 заседаний, на котором было рассмотрено 33 вопроса.

Новосибирский областной Совет депутатов второго - четвертого созывов широко практиковал такие формы работы как: рабочие совещания; депутатские и публичные слушания, круглые столы (в том числе международные); семинары, зональные, межрегиональные и областные научно-практические конференции; регулярные встречи депутатов областного Совета депутатов (дважды в год) с депутатами Государственной Думы; встречи с работниками Аппаратов Государственной Думы и Совета Федерации; зональные совещания, проводимые Государственной Думой; выездные заседания Комитетов Государственной Думы и Совета Федерации; заседания Советов Межрегиональной Ассоциации «Сибирское соглашение»; прием иностранных делегаций и другие мероприятия, связанные с деятельностью Совета и его органов. В пятом созыве были введены в практику проведение Дней Законодательного Собрания в муниципальных образованиях области, презентации районов и городских округов перед сессией в Законодательном Собрании. В подготовке и проведении вышеперечисленных мероприятий активное участие принимали работники отдела вместе с другими отделами организационного управления, управления по правовым и социально-экономическим вопросам, референтами и советниками комитетов и комиссий.

Новосибирский областной Совет депутатов - Законодательное Собрание активно использовал систему морального поощрения граждан. За большой вклад в социально-экономическое развитие области, многолетний

добросовестный труд, вклад в законодательство области и развитие парламентаризма, активное участие в общественной деятельности были введены награды законодательного (представительного) органа государственной власти Новосибирской области: в первом - третьем созывах - Почетная грамота; в третьем созыве добавляется Благодарность Председателя, в четвертом созыве кроме названных наград вводятся новые - Почетный знак, медаль «Общественное признание», в пятом созыве добавляется еще одна награда - медаль «За вклад в развитие законодательства Новосибирской области». Во втором созыве работники отдела готовили на сессии проекты постановлений «О награждении Почетной грамотой» и распоряжения Председателя «Об объявлении Благодарности Председателя»

В четвертом и пятом созывах до передачи наградных функций отделу государственной службы и кадров эту деятельность осуществляли два работника отдела. Они готовили заседания комиссии по наградам, образованной из числа депутатов, проекты постановлений на сессии, распоряжений Председателя. Кроме того, они готовили на сессии проекты постановлений «О согласовании награждения наградами Новосибирской области». Появилась такая форма поощрения, как Благодарственное письмо. Бланки наград оформляли работники отдела протокольного обеспечения.

Во втором-пятом созывах широко практиковалось вручение поздравительных, памятных, приветственных адресов, тексты которых готовились работниками отдела. Подчас их приходилось готовить до 20 адресов в месяц. В обязанности отдела входила подготовка текстов телеграмм, поздравительных открыток с днями рождения и знаменательными датами.

Депутатам в реализации депутатских полномочий помогали их помощники. Но помощникам требовалась помощь в организации деятельности. Оказание методической, консультативной помощи было возложено на отдел. Во втором - пятом созывах проводилось в год по 3-4 семинара, в том числе выездных в общественные приемные депутатов и на базе комитетов. Помощники депутатов готовили отчеты о работе депутата и своей работе и направляли их в отдел. На их основе отдел ежеквартально (затем за полугодие) и за год готовил бюллетени и направлял их депутатам. Работники отдела информировали помощников о мероприятиях, проводимых в Совете (Собрании) и области, давали им консультации по тем или иным вопросам.

Много внимания Новосибирский областной Совет депутатов - Законодательное Собрание уделяло взаимодействию с органами местного самоуправления. В 1998 году был создан совет глав муниципальных образований Новосибирской области, в который входили главы городских и сельских поселений. Сопредседателями совета были Иваненко А.Н. - заместитель Председателя Новосибирского областного Совета депутатов и Кононов Н.П. - глава Верх-Тулинского сельсовета Новосибирского района. Данный совет работал до 2004 года. Основной формой работы были заседания, которые проводились 3-4 раза в год. На заседаниях совета рассматривались вопросы законодательного обеспечения деятельности органов местного самоуправления, развития муниципальных образований, рекомендации органам государственной власти в плане взаимодействия и другие. Обеспечивали работу данного органа сотрудники отдела (планирование работы, явка участников на заседания, проект повестки, проекты решений, протокол заседания, направление решений и рекомендаций совета в соответствующие органы).

В 1998 году был создан еще один орган: до 2004 года совет председателей территориальных Советов депутатов, 2005-2007 годы - совет руководителей представительных органов муниципальных районов и городских округов, 2007 - 2010 годы - совет по взаимодействию Новосибирского областного Совета депутатов с представительными органами муниципальных районов и городских округов, 2010 год по настоящее время он называется совет по взаимодействию Законодательного Собрания Новосибирской области с представительными органами муниципальных районов и городских округов. Данный совет был создан для активного участия представительных органов местного самоуправления в законотворческой деятельности и оказания методической помощи представительным органам и местного самоуправления. Основной формой совета были заседания, в том числе выездные, которые проводились ежеквартально. На заседания совета приглашались депутаты и руководители органов исполнительной власти. Обеспечивали работу данного органа сотрудники отдела (планирование работы, явка участников и приглашенных на заседания, проект повестки, проекты решений, справочно-информационные материалы, протокол заседания, направление решений и рекомендаций совета в соответствующие органы).

Новосибирский областной Совет депутатов - Законодательное Собрание (я беру период с февраля 1998 года по ноябрь 2015 года, когда был начальником отдела) считало своим постоянным долгом оказание

методической и организационной помощи представительным органам местного самоуправления. За эту сферу деятельности отвечал отдел по взаимодействию с органами государственной власти и органами местного самоуправления. Работники отдела были закреплены за соответствующими районами и городскими округами в качестве, в первую очередь, наставников в организации деятельности Советов депутатов. Было взято за правило: работник отдела должен был 5 - 6 в год побывать в командировке с целью оказания помощи в подготовке и проведении сессии и семинара, изучения ситуации, опыта работы. По возвращении из командировки работник отдела писал отчет. Во втором и третьем созывах сложилась практика: по итогам проведенных сессий, в которых принимали участие депутаты и работники отдела, направлять предложения и критические замечания в администрацию области. Ежемесячно Советы депутатов направляли свои планы и отчеты в отдел. Ежеквартально и по итогам отдел готовил бюллетени о практике работы Советов депутатов за соответствующий период и направлял их в Совете депутатов, размещал на сайте. Отдел при участии депутатов и работников других структурных подразделений аппарата готовил семинары и совещания с председателями Советов депутатов, председателями постоянных комиссий, в том числе выездные, со специалистами, обеспечивающими деятельность Советов. Все работники отдела разработали лекции по определенной теме, с которыми выступали на семинарах. В плане методической помощи Советам депутатов направлялись методические рекомендации по подготовке и проведению первых сессий, организации работы Совета, планированию работы Совета, организации работы постоянных комиссий (комитетов), формах и методах работы с населением. За период с 2012 год по 2015 год было проведено пять конкурсов на лучшую организацию работы представительного органа местного самоуправления; лучшие награждались дипломами и памятными подарками. По поручению руководителей законодательного (представительного) органа государственной власти председатели Советов депутатов приглашались практически на все мероприятия, проводимые в Новосибирском областном Совете депутатов - Законодательном Собрании. С целью обмена опытом работы организовывались поездки председателей Советов депутатов районов и городов в Алтайский край, Республику Алтай, Кемеровскую область, Республику Удмуртия. Двери работников отдела были всегда открыты для председателей Советов депутатов и специалистов, обеспечивающих деятельность Советов. Отдел вносил предложения руководству Совета (Собрания) о награждения

председателей Советов депутатов наградами Государственной Думы и Совета Федерации, Аппаратов Государственной Думы и Совета Федерации и всегда находил поддержку.

В своих воспоминаниях я отразил только часть работы руководимого мной отдела. Но, замечу, что свои обязанности отдел выполнял в тесном взаимодействии с работниками отделов, которые входили в состав организационного управления, управления по правовым и экономическим вопросам, аппаратами комитетов, специалистами, обеспечивающими деятельность руководителей Совета (Собрания). Я горжусь тем, что в отделе в разное время работали настоящие профессионалы: Поляков Александр Петрович, Алтухова Тамара Александровна, Гусаренко Михаил Алексеевич, Монастырева Елена Юрьевна, Набатникова Людмила Михайловна, Латоха Ирина Ивановна, Леонова Марина Александровна, Солдатов Светлана Васильевна, Клинг Юлия Валентиновна, Орлянский Сергей Семенович, Чернов Валерий Григорьевич, Нарожных Николай Андреевич, ушедшие в мир иной Безуглов Николай Матвеевич и Пичиков Владимир Иванович. Я благодарен Председателям законодательного (представительного) органа государственной власти области Леонову Виктору Васильевичу, Беспаликову Алексею Акимовичу, начальникам всех структурных подразделений, референтам и советникам комитетов и комиссий, всем председателям Советов депутатов районов и городских округов, а также начальникам управлений разных периодов Прокудину Петру Ивановичу, Крикунову Виктору Алексеевичу, Балыкину Сергею Валентиновичу, первому руководителю аппарата Арбатскому Виктору Михайловичу. Без их поддержки и взаимопонимания я бы не состоялся как начальник отдела, заместитель начальника организационного управления.



Мирошниченко Евгений Михайлович -
заместитель начальника организационного
управления – начальник отдела
информационного обеспечения
деятельности
Новосибирского областного Совета
депутатов
с декабря 2007 года по октябрь 2013 года

Новое слово в информатизации

17 декабря 2007 года значимая дата в моей жизни: это мой первый день работы в Новосибирском областном Совете депутатов, который сегодня носит новое название – Законодательное Собрание Новосибирской области. Позади девять лет моей бурной деятельности в исполнительном органе власти – Администрация Новосибирской области. Там же и в тот же год могла и закончиться моя государственная служба. Были серьезные проблемы на работе, я эмоционально «выгорел», наверное, просто устал. И имел все основания уйти на пенсию раньше времени, в 58 лет, к тому же у меня была инвалидность..., закон о госслужбе позволял это сделать. Но жизнь пошла совершенно по другому сценарию... Я буду бесконечно благодарить до конца своих дней Виктора Алексеевича Крикунова и Юрия Вячеславовича Суханова, которые поверили в меня и сделали многое, чтобы я оказался на Кирова, 3. Они тонко почувствовали, что мне в тот момент было крайне необходимо сменить место работы, обстановку, вид деятельности, были уверены, что я ещё способен решать совершенно другого уровня ответственности, качества и содержания задачи. Не скрою, не сразу я принял решение перейти на другое место работы, сомневался, справлюсь ли, смогу ли реализовывать новые для меня серьезные задачи и решать возникающие проблемы. Не хотелось выглядеть несостоятельным, а проще говоря, неумным человеком в моём уже немолодом возрасте... Но я рискнул, может быть где-то сработал мой немного авантюрный от природы характер. Так я перелетел с одной «ветви власти» – исполнительной на законодательную, и тем самым продлил свою государственную службу аж на целых шесть лет! До этого был, как и положено, конкурс на замещение вакантной должности государственного служащего. В нём участвовало 4 человека. Но победителем конкурса стал

я - самый возрастной из всех конкурсантов. Надо сказать, что не последнюю роль в определении итоговых результатов конкурса сыграл Алексей Акимович Беспаликов, спикер областного Совета депутатов, который порекомендовал членам конкурсной комиссии обратить внимание на мою кандидатуру. Думаю, здесь сказались два фактора: во-первых, мы с Алексеем Акимовичем долгое время тесно сотрудничали в Администрации области, и он хорошо знал, прежде всего, мои организаторские способности, и, во-вторых, мы с ним вместе получали высшее образование в НЭТИ (теперь НГТУ), правда на разных факультетах и в разные годы. А НЭТИ – это бренд, гарантирующий качественное образование. Таким образом, он поверил в мою профессиональную готовность к новой работе.

И вот я на новой для меня работе, в новом коллективе, в отделе информационного обеспечения деятельности областного Совета депутатов. Сегодня я могу с уверенностью сказать - мне здорово повезло потому, что коллектив, в который я попал, это была команда больших настоящих профессионалов. С большой теплотой и ностальгией вспоминаю их имена: прежде всего, это две Тани – Сергеева и Филатова, Владимир Александрович Никипорец, Валерий Иванович Алифанов, Юрий Валентинович Силантьев, Александр Алексеевич Смирнов, и, конечно же, всегда жизнерадостная оптимистка Галина Николаевна Попова... Чуть позже к нашей команде присоединился Сергей Вениаминович Жигалов, грамотный работник, специалист своего дела. Перед самым моим уходом на заслуженный отдых в наш коллектив пришел Максим Васютин.

А задачи, которые мне предстояло решать совместно с коллегами были непростые и, можно даже сказать, амбициозные. По важности и приоритетности реализации их было три: формирование локальной системы электронного документооборота (СЭД), развитие и совершенствование официального сайта областного законодательного органа власти – Совета депутатов и, безусловно, главная задача - создание современной системы обеспечения сопровождения законотворческого процесса при проведении сессий областного Совета, а в перспективе, и заседаний профильных комитетов, с последующей интеграцией их в единое информационное пространство.

Надо сказать, что все эти задачи за время моей деятельности, т. е. в течение шести лет, вместе с единомышленниками были успешно решены! Отрадно, что наши наработки сегодня динамично развиваются и совершенствуются в соответствии с современными требованиями и

подходами. Другими словами, «эстафетная палочка не упала»! СЭД, созданная на базе ПО «Дело» разработки компании «Электронные Офисные Системы» (ЭОС г. Москва), активно используется в работе до сих пор, основа официального сайта Заксобраний сохранилась, правда существенно изменился дизайн и механизм управления его функциями.

Особо хочу остановиться на третьей теме: создание современной системы обеспечения сопровождения законотворческого процесса во время проведения сессий в большом зале заседаний. Не сразу было найдено решение этой непростой задачи. Мои командировки по изучению опыта применения подобных систем в законодательных органах различных субъектов Российской Федерации, а это - Москва, Ростов-на-Дону, Тюмень, Екатеринбург, Омск, Томск, Красноярск, Барнаул, в конечном итоге дали результат и была выбрана система, успешно применяемая ни один год в ряде субъектов: программно-технический комплекс сопровождения заседаний (ПТК СЗ) «ВЛАСТЬ XXI - Новосибирск» разработки ООО «Уралсистем» (г. Екатеринбург). Она и сегодня эффективно применяется в законотворческой деятельности Новосибирской области. Здесь будет уместно вспомнить имена разработчиков этой уникальной системы: Эдуард Анатольевич Кимельман и Евгений Сыч, с которыми мы плодотворно трудились ни один год. К сожалению, их сейчас нет с нами, они оба ушли в мир иной... Вечная им и светлая память... Нельзя не упомянуть ещё одно имя: Евгений Николаевич Покровский. Это в большой степени благодаря ему удалось реализовать этот, скажу без ложной скромности, грандиозный проект. Мы постоянно ощущали его организационную и финансовую помощь и поддержку. Занимая на тот момент должность первого заместителя Председателя Новосибирского областного Совета депутатов, он хорошо понимал, что назрела объективная необходимость кардинально поменять подходы в деятельности законодательного органа власти, вывести её на качественно новый уровень, соответствующий современным техническим требованиям и тенденциям в законотворческом процессе.

Жизнь не стоит на месте, и продолжаю трудиться в здании на ул. Кирова, 3, которое я не покинул. В настоящее время проявляю себя на другом поприще: активно работаю в ветеранском движении Новосибирской области. Это здание является той средой, которая постоянно эмоционально заряжает меня творческой энергией. Часто встречаю в стенах родного дома своих бывших соратников: Володю Никипорца, Юру Силантьева, Таню Сергееву, Макса Васютина и на душе становится тепло... Они навевают светлые воспоминания о том времени,

когда я вместе с ними реализовывал уникальные проекты. И поверьте мне, что это был, пожалуй, лучший период во всей моей трудовой биографии...



Солдатов Владимир Ильич -
начальник отдела по взаимодействию
со СМИ аппарата Новосибирского
областного Совета депутатов (апрель
1998 года по январь 2007 года),
советник Председателя
Новосибирского областного Совета
депутатов четвертого созыва (январь
2007 года по ноябрь 2008 года)

Слово и дело

В Новосибирский областной Совет депутатов я пришел на работу первого апреля 1988 года на должность пресс-секретаря. Этому предшествовали работа фрезеровщиком на заводе, служба три года в Советской армии, Окончание Новосибирского электротехнического института, работа инженером технологом на Сиблитмаше, четыре года референтом Комитета молодежных организаций СССР по Новосибирской области, окончил Новосибирскую высшую партийную школу, около десяти лет был лектором Новосибирского областного комитета КПСС, более четырнадцать лет в политотделе и воспитательной структуре УВД Новосибирской области.

Опыт работы с прессой был. В УВД работала сформированная мной пресс-служба. Были выступления на радио, телевидении, публикации в газетах, журналах. Из двенадцати кандидатур на должность пресс-секретаря председатель областного Совета депутатов Виктор Васильевич Леонов выбрал меня. Сложность и ответственность предстоящей работы я вполне осознавал.

Первый день знакомства. Кабинет 406. Среди реквизитов стол, дисковый телефон. Документация о работе практически отсутствовала. Без раскочки, под руководством председателя Совета, его заместителей, помощи коллег из аппарата формировали содержание и направления работы. Еще при предыдущем председателе Совета Сычеве Анатолии Павловиче были учреждены свои СМИ: газета «Ведомости» Новосибирского областного совета депутатов, телепрограмма «Позиция»,

радио «Слово». Облсовет был и соучредителем газеты «Советская Сибирь». Солидная основа.

Но должного взаимодействия между этими СМИ не было. Областная администрация явно доминировала в информационном поле и была готова подчинить себе и эти СМИ. У них уже действовали информационные структуры и укомплектованная штатами пресс-служба. Было у кого перенимать опыт.

Четко просматривалась необходимость формирования пресс-службы Облсовета. Эту работу при полной поддержке председателя Облсовета В. В. Ленова и депутатов я начал, можно сказать, с первых дней в должности пресс-секретаря. Со временем на вакантные штатные должности в газете «Ведомости», радио «Слово» были временно приняты журналисты, которые работали по линии будущей пресс-службы. Добрую помощь в работе оказывали и студенты СИБАГС, которые проходили стажировку в Обсовете. Они на деле осваивали информационную практику. Это позволило закреплять журналистов за комитетами, готовить пресс-релизы об их деятельности.

Постепенно формировался постоянный кадровый штатный состав пресс-службы. Выстраивалась четкая информационная система освещения многогранной законодательной и представительной деятельности Облсовета. Была налажена связь с руководителями, журналистами большинства СМИ. Пресс-служба предстала для них добротной информационной сервисной службой. К нам шли за правдивой, выверенной информацией. Это позволяло избегать липкой, скоропалительной сенсационности.

Была упорядочена работа журналистов на сессиях Облсовета, на брифингах, пресс-конференциях, слушаниях. Депутатам были расширены возможности общения с журналистами. От аккредитации журналистов отказались. Достаточно было личного постоянного общения.

Постоянно совершенствуя содержание работы, освоили аналитический мониторинг публикаций в СМИ о деятельности Облсовета. Еженедельно результаты доводились письменно до руководства и всех депутатов. Наладили взаимодействие с районными газетами. При выезде депутатов в округа в районы области и города Новосибирска, по их просьбе, формировали информационные пулы. С приходом в коллектив Г.И. Аверьянова упорядочилась работа по важнейшим аналитическим интервью с председателем Облсовета, обеспечение освещения его выездов на округ.

Радио «Слово» работало как народное СМИ. Программы были востребованы слушателями области. Постепенно сформировалась практика прямых радиоэфиров депутатов. Для исключения разногласий между ними за подписью председателя Облсовета утверждались ежемесячные графики выступлений депутатов в прямых эфирах. При этом четко учитывалось число депутатов по фракциям. Поступающие вопросы от избирателей, жителей городов и районов области анализировались и письменно доводились до депутатов. По отдельным результатам принимались конкретные решения. Главный редактор радио «Слова» Т.А. Бычковская была настоящим творческим высокопрофессиональным, заботливым руководителем. Журналисты называли её «Мамой». Напомню, что на радио «Слово» поступало в год более двадцати тысяч телефонных звонков, свыше трех с половиной тысяч писем. Анализ этой информации был востребован в работе депутатами.

Газета «Ведомости», можно сказать, из информационного листка превратилась в информационно-аналитический орган Облсовета, особенно после утверждения редактором Т.И. Киршиной. Кроме традиционных номеров газеты в практику вошло издание приложения к газете о деятельности отдельных депутатов на избирательных округах. Газета стала интересной и востребованной.

Телепрограмма «Позиция» выдержала испытание временем. Почти год не выходила на двенадцатом канале из-за противоречий между телеканалами. Временно выходила на телеканале «Мир». В архиве «Позиции» богатейший видеоматериал о работе сессий, комитетов, отдельных депутатов, а также аппарата Облсовета.

В газете «Советская Сибирь» публиковались подробные материалы о сессиях Облсовета, аналитические статьи депутатов и интервью с ними. Для депутатов это была школа публицистического мастерства.

Опыт работы прессслужбы Облсовета был высоко оценен в Государственной Думе и Совете Федерации. Мне довелось неоднократно выступать на проводимых там семинарах. Коллеги из других субъектов Российской Федерации, можно без преувеличения сказать, завидовали нам. По инициативе Информационного управления Совета Федерации для руководителей прессслужб Уральского и Сибирского округов в Тюмени был проведен зональный семинар. Мастер-класс об организации информационного обеспечения, законодательной и представительной власти было доверено провести нашей прессслужбе. В командировку мы выезжали с корреспондентов газеты «Ведомости» З.А. Лавровой.

Приятно вспоминать, что для ознакомления с работой нашей прессслужбы приезжали коллеги из других регионов России: Хабаровский край, Владивосток, Сахалин, Томск, Алтай и даже из Информационного управления Совета Федерации. Происходил постоянный обмен опытом работы с большинством прессслужб законодательных представительных органов субъектов Российской Федерации. Между прессслужбами областной администрации и Законодательного собрания Новосибирской области сформировалось добротное конструктивное сотрудничество. Руководители области совместно поздравляют жителей с праздниками, с достижением высоких результатов в развитии области, с государственными и другими различными наградами. Ветви власти в информационном поле демонстрируют конструктивное единство в целенаправленном развитии территорий, улучшении жизни земляков.

Сегодня прессслужба Законодательного Собрания Новосибирской области продолжает добрые традиции в своей работе. Так держать, уважаемые коллеги!



Аппарат Новосибирского областного Совета депутатов III созыва 2001 - 2005 г.г.



10 лет законотворческой деятельности Новосибирского областного Совета депутатов



Члены ветеранской организации Законодательного Собрания Новосибирской области, октябрь 2018 год

ОГЛАВЛЕНИЕ

Предисловие	1
Сычев Анатолий Павлович. Размышления об аппарате представительного, законодательного органа власти области	2
Леонов Виктор Васильевич. Роль и место аппарата в деятельности выборного законодательного органа Новосибирской области	10
Арбатский Виктор Михайлович. Аппарат помогает депутатам принимать политические решения	21
Крикунов Виктор Алексеевич. С палубы крейсера – в Законодательный орган власти	30
Ефремов Геннадий Германович. Связующее звено	35
Мирошниченко Евгений Михайлович. Новое слово в информатизации	44
Солдатов Владимир Ильич. Слово и дело	48

О РОЛИ И ЗНАЧЕНИИ АППАРАТА ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО (ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОГО) ОРГАНА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ (ВОСПОМИНАНИЯ ВЕТЕРАНОВ В ЧЕСТЬ 30-ЛЕТИЯ ЗАКОНОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ)

Редакционный совет: Арбатский В.М., Ефремов Г.Г., Романова Т.Н., Чернов В.Г.
Технический редактор: Аксёнов М.С.

Издано: Законодательное Собрание Новосибирской области, ответственный за издание Ефремов Г.Г. и специалисты департамента по общим вопросам.
Тираж 150 экз.