

РЕКОМЕНДАЦИИ

публичных слушаний по отчету об исполнении областного бюджета Новосибирской области за 2025 год

г. Новосибирск

16 июня 2026 года

Заслушав и обсудив доклады заместителя Председателя Правительства Новосибирской области – министра финансов и налоговой политики Новосибирской области Голубенко В.Ю., и.о. министра экономического развития Новосибирской области Шовтака В.Б., председателя Контрольно-счетной палаты Новосибирской области Гончаровой Е.А. по отчету об исполнении областного бюджета Новосибирской области за 2025 год, а также доклад руководителя Управления Федеральной налоговой службы по Новосибирской области Морозова Г.Г., рассмотрев поступившие предложения, участники публичных слушаний отмечают следующее.

В 2025 году областной бюджет Новосибирской области исполнялся в условиях замедления темпов экономического развития. Меры бюджетной и налоговой политики были направлены на реализацию приоритетных инвестиционных и инфраструктурных проектов, увеличение доходов и обеспечение сбалансированности бюджета, а также поддержание уровня доходов населения.

Доходы областного бюджета Новосибирской области в 2025 году исполнены в объеме 301 595 704,9 тыс. руб., что на 25 457 926,1 тыс. руб. ниже прогнозируемого объема доходов (92,2% плановых значений), утвержденного Законом Новосибирской области «Об областном бюджете Новосибирской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – закон об областном бюджете). Объем доходов областного бюджета Новосибирской области за 2025 год по сравнению с 2024 годом увеличился на 5 222 828,9 тыс. руб. (101,8% к уровню 2024 года). Фактическое исполнение доходов за 2025 год на 1,8% больше поступлений 2024 года за счет увеличения налоговых и неналоговых доходов на 8 555 404,3 тыс. рублей (или на 3,3%) и уменьшения безвозмездных поступлений на 3 332 575,4 тыс. рублей (или на 10,0%).

В общем объеме доходов областного бюджета Новосибирской области налоговые и неналоговые поступления составили 271 732 313,9 тыс. руб. или 90,1% (темп роста к 2024 году – 103,3%), безвозмездные поступления – 29 863 391,0 тыс. руб. или 9,9% (90,0% к уровню 2024 года).

Налоговые доходы областного бюджета Новосибирской области составили 258 394 382,4 тыс. руб. и увеличились по сравнению с 2024 годом на 5 130 126,5 тыс. руб. или на 2,0%.

В общем объеме налоговых доходов на долю налога на доходы физических лиц приходится 38,1% от общей суммы налоговых доходов (2024 год – 33,7%), налога на прибыль организаций – 29,4% (35,4%), акцизов по подакцизным товарам – 13,5% (12,8%), налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, – 10,0% (10,0%), налога на имущество организаций – 6,6% (5,7%).

По итогам 2025 года по сравнению с 2024 годом увеличились доходы по налогу на доходы физических лиц (на 12 912 787,9 тыс. руб. или на 15,1%), по акцизам по подакцизным товарам (на 2 544 200,2 тыс. руб. или на 7,9%), по налогу на имущество организаций (на 2 494 001,5 тыс. руб. или на 17,3%), по налогу на профессиональный доход (на 605 194,5 тыс. руб. или на 48,4%), по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения (на 415 325,6 тыс. руб. или на 1,6%).

Поступления доходов по налогу на прибыль организаций по итогам 2025 года снизились по сравнению с 2024 годом на 13 672 655,5 тыс. руб. или на 15,3%.

Объем межбюджетных трансфертов из федерального бюджета составил 29 450 442,4 тыс. руб., что на 939 611,3 тыс. руб. меньше, чем в 2024 году. Объем дотаций уменьшился на 4 257 412,5 тыс. руб., объем субсидий увеличился на 2 401 959,7 тыс. руб., субвенций – на 468 468,9 тыс. руб., иных межбюджетных трансфертов – на 447 372,7 тыс. руб.

Доля межбюджетных трансфертов в общем объеме безвозмездных поступлений составила 98,6%, в том числе: субсидий – 70,2%, субвенций – 15,9%, иных межбюджетных трансфертов – 11,9%, дотаций – 0,6%.

Расходы областного бюджета Новосибирской области исполнены в объеме 353 325 560,7 тыс. руб. или 94,4% к плану. Отклонение от плановых назначений составило 20 838 472,0 тыс. руб. Темп роста расходов к 2024 году – 111,6% (на 36 841 276,3 тыс. руб. больше).

По сравнению с 2024 годом возросли расходы по 10 разделам, из них наибольшее увеличение по следующим разделам: «Социальная политика» (+17 494 665,5 тыс. руб.), «Образование» (+7 123 586,5 тыс. руб.), «Национальная экономика» (+5 976 797,1 тыс. руб.), «Обслуживание государственного долга» (+3 665 139,4 тыс. руб.). Уменьшились расходы по разделам «Национальная оборона» (-1 025 590,8 тыс. руб.), «Жилищно-коммунальное хозяйство» (-1 239 024,8 тыс. руб.), «Охрана окружающей среды» (-287 545,1 тыс. руб.) и «Культура, кинематография» (-254 027,1 тыс. руб.).

В 2025 году по сравнению с 2024 годом структура расходов областного бюджета Новосибирской области в разрезе разделов существенно не изменилась. Наибольший объем расходов (64,7%) направлен на решение задач социального значения: по разделам «Социальная политика», «Образование», «Здравоохранение», «Культура и кинематография», «Физическая культура и спорт» (прирост к уровню 2024 года составил 1,1%). В абсолютном выражении объем расходов в данных сферах – 228 595 681,5 тыс. руб.

Расходы областного бюджета на социальное обеспечение и иные выплаты населению в 2025 году составили 62 964 767,9 тыс. руб. или 103,2% годовых назначений, что на 8,8% выше уровня исполнения расходов в целом по областному бюджету Новосибирской области.

По сравнению с 2024 годом расходы областного бюджета на социальное обеспечение и иные выплаты населению увеличились на 13 782 676,1 тыс. руб. (+28,0%); увеличение расходов отмечается по всем направлениям (видам) социальных выплат.

Расходы областного бюджета Новосибирской области исполнены в рамках 33 государственных программ Новосибирской области с объемом финансирования 315 260 797,1 тыс. руб. (107,3% к уровню 2024 года). Доля программных мероприятий в общем объеме расходов областного бюджета Новосибирской области снизилась по сравнению с 2024 годом с 92,8% до 89,2%. Расходы непрограммного характера исполнены в объеме 38 064 763,6 тыс. руб. (в 1,7 раза к уровню 2024 года).

Основная доля расходов областного бюджета Новосибирской области приходится на финансирование мероприятий государственной программы Новосибирской области «Развитие образования, создание условий для социализации детей и учащейся молодежи в Новосибирской области» (22,4%), государственной программы Новосибирской области «Развитие здравоохранения Новосибирской области» (19,0%), государственной программы Новосибирской области «Социальная поддержка в Новосибирской области» (14,2%), государственной программы Новосибирской области «Управление финансами в Новосибирской области» (11,6%) и государственной программы Новосибирской области «Развитие автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения в Новосибирской области» (9,5%).

Из 33 государственных программ Новосибирской области, предусмотренных в областном бюджете Новосибирской области к финансированию в 2025 году:

на уровне 99,9% и 100,0% плановых назначений профинансированы две государственные программы Новосибирской области – «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности в Новосибирской области» (1 411 898,6 тыс. руб. или 100,0%) и «Научно-технологическое развитие Новосибирской области» (1 458 051,8 тыс. руб. или 99,9%);

на уровне 90,4% – 99,7% плановых назначений профинансировано 24 государственные программы Новосибирской области;

на уровне менее 90,0% плановых назначений – семь государственных программ Новосибирской области (21,2% от их общего количества), из них государственная программа Новосибирской области «Развитие туризма в Новосибирской области» – на уровне 61,4% (в том числе финансирование регионального проекта «Создание номерного фонда, инфраструктуры и новых точек притяжения» составило 38,1% плановых назначений и сводной бюджетной росписи).

В 2024 году в рамках государственных программ Новосибирской области и непрограммных направлений расходов предусмотрена и осуществлялась реализация 36 региональных проектов, направленных на достижение стратегических задач по устойчивому социально-экономическому развитию Российской Федерации. Общая сумма исполнения региональных проектов в 2025 году составила 31 853 577,0 тыс. руб. (110,4% к уровню 2024 года) или 95,8% годовых назначений.

Годовые расходы на предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам муниципальных образований Новосибирской области составили 132 190 237,4 тыс. руб. или 95,5% годовых назначений, что на 6 196 601,5 тыс. руб. меньше плановых назначений.

По итогам 2025 года в экономику Новосибирской области привлечено 586 261,2 млн руб. инвестиций в основной капитал (в 2024 году – 591 735,5 млн руб.).

За 2025 год по сравнению с 2024 годом индекс физического объема инвестиций в основной капитал составил 90,6% (за 2024 год по сравнению с 2023 годом – 137,6%).

Расходы на капитальные вложения в объекты государственной собственности исполнены в объеме 10 891 680,5 тыс. руб., в том числе бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства (реконструкции) – 9 569 302,9 тыс. руб., что меньше плановых назначений на 333 846,2 тыс. руб. и 333 728,0 тыс. руб. соответственно.

Расходы на капитальные вложения в объекты муниципальной собственности исполнены в объеме 7 486 026,5 тыс. руб., что больше плановых назначений на 70 856,4 тыс. руб.

Расходы на капитальные вложения в объекты собственности юридических лиц исполнены в объеме 15 852 736,3 тыс. руб. (80,5% годовых назначений).

Исполнение расходов по инвестиционному фонду Новосибирской области сложилось на уровне 72,8% (10 226 978,3 тыс. руб.), в том числе:

по объектам для оказания первичной медико-санитарной помощи в городе Новосибирске (семь поликлиник) – 72,1% (5 158 236,5 тыс. руб.);

по объекту здравоохранения в Новосибирской области (инфекционная больница) – 100,0% (5 068 741,8 тыс. руб.);

по объектам образования в рамках реализации концессионного соглашения в городе Новосибирске (шесть школ) финансирование не осуществлялось.

По итогам 2025 года расходы областного бюджета Новосибирской области на реализацию проектов в рамках государственно-частного партнерства (концессий), в том числе с учетом субсидии АО «АРЖС НСО» в целях финансирования участия в реализации проектов, направленных на стимулирование привлечения инвестиций в создание социальных объектов в рамках концессионных соглашений Новосибирской области, бюджетных ассигнований на обеспечение обязательств Новосибирской области по поликлинике на ул. Мухачева в г. Новосибирске, увеличились в 2,3 раза по сравнению с 2024 годом и составили 14 142 147,3 тыс. руб.

Финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов за счет средств от списания задолженности по бюджетным кредитам осуществлено в объеме 3 185 890,3 тыс. руб. (92,4% годовых назначений).

В 2025 году введены в эксплуатацию 55 объектов водоснабжения, 18 объектов здравоохранения, 6 объектов образования, 9 жилых домов, 5 дорожных объектов, 5 почтовых отделений, 2 объекта обращения с отходами, дом культуры и футбольное поле, приобретено 59 квартир.

В связи с нарушением сроков выполнения работ, а также необходимостью корректировки проектной документации и выполнения дополнительных работ не были введены в эксплуатацию 30 дорожных объектов, 18 объектов коммунального хозяйства, 16 объектов здравоохранения, 7 объектов образования, 3 объекта спорта, 3 объекта социального обслуживания, 2 пожарных депо и 3 других объекта.

Областной бюджет Новосибирской области за 2025 год исполнен с превышением расходов над доходами (дефицитом) в сумме 51 729 855,8 тыс. руб.

при плановом дефиците в объеме 47 110 401,7 тыс. руб. Темп роста дефицита к 2024 году – 2,5 раза.

Размер государственного долга Новосибирской области на 01.01.2026 составил 122 635 801,0 тыс. руб. или 106,4% к плану, темп роста долга к 2024 году – 144,4%. Объем долга составил 45,1% от объема доходов областного бюджета Новосибирской области без учета безвозмездных поступлений (при предельном размере 100,0%). В структуре долга увеличилась доля банковских кредитов (с 0,0% до 8,8%), ценных бумаг (с 55,3% до 60,2%) и уменьшилась доля бюджетных кредитов из федерального бюджета (с 44,7% до 31,0%).

Расходы на обслуживание государственного внутреннего долга исполнены в объеме 7 701 617,8 тыс. руб. или 66,1% к плану, темп роста расходов к 2024 году – 190,8%.

В заключении Контрольно-счетной палаты Новосибирской области по результатам внешней проверки отчета об исполнении областного бюджета Новосибирской области за 2025 год отмечается, что случаев недостоверности отчета об исполнении областного бюджета Новосибирской области за 2025 год в части сумм кассовых поступлений в бюджет и выплат с единого счета областного бюджета Новосибирской области не установлено.

По итогам обсуждения отчета об исполнении областного бюджета Новосибирской области за 2025 год участники публичных слушаний рекомендуют:

1. Принять информацию докладчиков и выступающих к сведению.
2. Законодательному Собранию Новосибирской области на очередной сессии рассмотреть в первом чтении проект закона Новосибирской области «Об исполнении областного бюджета Новосибирской области за 2025 год».

3. Рекомендовать Правительству Новосибирской области во взаимодействии с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления Новосибирской области во исполнение перечня поручений Президента Российской Федерации от 03.01.2026 по «обелению» отдельных секторов экономики в целях развития прозрачной конкурентной деловой среды, создания комфортных условий для добросовестного ведения бизнеса, данных по итогам проведения заседания Совета по стратегическому развитию и национальным проектам от 08.12.2025:

усилить работу по повышению собираемости налогов, снижению задолженности перед бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, государственными фондами, легализации заработной платы, борьбе с неформальной занятостью;

обеспечить снижение административных барьеров и ограничений для бизнеса, которые повышают непроизводственные издержки и создают условия для коррупции и недобросовестной конкуренции.

4. Рекомендовать Правительству Новосибирской области:

4.1) в целях поддержания и развития сферы малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области в условиях сокращения темпов

экономического развития, снижения прибыли прибыльных предприятий, а также усиления фискальной нагрузки:

провести анализ мер государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области для выявления наиболее востребованных направлений поддержки;

принять дополнительные меры, направленные на поддержку организаций Новосибирской области, осуществляющих деятельность в отраслях экономики, в которых по итогам 2025 года наблюдалось снижение объема производства;

продолжить оказание содействия выходу экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства на международные рынки за счет расширения перечня инструментов поддержки, в том числе оказываемых центром поддержки экспорта Новосибирской области, взаимодействия с федеральным центром развития экспорта по вопросам логистики, доступа региональной продукции на внешние рынки;

4.2) в связи с существенным увеличением дефицита областного бюджета Новосибирской области, государственного внутреннего долга Новосибирской области и расходов областного бюджета Новосибирской области на его обслуживание, а также принятых Новосибирской областью долговых обязательств будущих периодов:

принять дополнительные меры по обеспечению сбалансированности областного бюджета Новосибирской области и оказанию содействия в обеспечении сбалансированности местных бюджетов, а также по поддержанию долговой нагрузки на безопасном уровне;

обеспечить оптимизацию расходов на государственное управление, в том числе за счет исключения дублирующих функций;

усилить взаимодействие с федеральными органами государственной власти в целях привлечения дополнительных финансовых ресурсов, бюджетных кредитов, а также реструктуризации задолженности перед федеральным бюджетом;

принять исчерпывающие меры по усилению контроля за ходом реализации инфраструктурных проектов в целях недопущения затягивания сроков проведения государственной экспертизы проектной документации, снижения качества выполняемых строительно-монтажных работ, срыва сроков сдачи в эксплуатацию объектов, что влечет за собой удорожание реализуемых проектов и необходимость изыскания дополнительных ресурсов;

при проведении работы по актуализации соглашений с использованием механизмов государственно-частного партнерства (концессий) не допускать значительного увеличения расходов и сроков создания объектов по сравнению с ранее запланированными;

4.3) в процессе исполнения областного бюджета Новосибирской области продолжить работу:

по повышению реальных располагаемых денежных доходов населения, поддержке семей с детьми и сохранению занятости населения;

по повышению качества планирования показателей государственных программ Новосибирской области, в том числе с учетом результатов их реализации в предыдущем году;

по недопущению формирования просроченной задолженности по заработной плате в Новосибирской области;

4.4) при формировании областного бюджета Новосибирской области на 2027 год и плановый период 2028–2029 годов учитывать риски, которые влияют на динамику основных социально-экономических показателей Новосибирской области и величину налоговых поступлений в областной бюджет Новосибирской области.

5. Рекомендовать областным исполнительным органам Новосибирской области внести изменения в порядки предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области муниципальным образованиям Новосибирской области, определив возможный перечень документально подтвержденных обстоятельств, повлекших недостижение результатов использования субсидий, с целью освобождения муниципальных образований Новосибирской области от применения мер ответственности, предусмотренных постановлением Правительства Новосибирской области от 03.03.2020 № 40-п «О правилах формирования, предоставления и распределения субсидий из областного бюджета Новосибирской области бюджетам муниципальных образований Новосибирской области».

Заместитель Председателя
Законодательного Собрания
Новосибирской области-
председатель комитета по
бюджетной, финансово-экономической
политике и собственности



И.В. Диденко

