

РЕКОМЕНДАЦИИ

публичных слушаний по отчету об исполнении областного бюджета Новосибирской области за 2022 год

г. Новосибирск

14 июня 2023 года

Заслушав и обсудив доклады заместителя Председателя Правительства Новосибирской области – министра финансов и налоговой политики Новосибирской области В.Ю. Голубенко, и.о. министра экономического развития Новосибирской области В.Б. Шовтака, председателя Контрольно-счетной палаты Новосибирской области Е.А. Гончаровой по отчету об исполнении областного бюджета Новосибирской области за 2022 год, рассмотрев поступившие предложения, участники публичных слушаний отмечают следующее.

Областной бюджет Новосибирской области в 2022 году исполнялся в продолжающейся адаптации экономики и финансовой сферы к новым экономическим условиям и изменениям структуры производства. Вместе с тем, в Новосибирской области по сравнению с 2021 годом наблюдался рост объемов во всех секторах экономики, кроме оптовой торговли. Несколько замедлился рост производства продукции сельского хозяйства и оборота розничной торговли.

Доходы областного бюджета Новосибирской области в 2022 году исполнены в объеме 272 801 570,5 тыс. руб., что на 14 121 384,8 тыс. руб. или на 5,5 % выше прогнозируемого объема доходов, утвержденного Законом Новосибирской области «Об областном бюджете Новосибирской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – закон об областном бюджете). Объем доходов областного бюджета Новосибирской области за 2022 год по сравнению с 2021 годом увеличился на 35 071 568,1 тыс. руб. или на 14,8%.

В общем объеме доходов областного бюджета Новосибирской области налоговые и неналоговые поступления составили 202 233 537,7 тыс. руб. или 74,1 % (темп роста к 2021 году – 123,8 %), безвозмездные поступления – 70 568 032,8 тыс. руб. или 25,9 % (94,8% к уровню 2021 года).

Фактическое исполнение доходов за 2022 год больше поступлений 2021 года за счет роста налоговых и неналоговых доходов – на 38 933 632,4 тыс. рублей. Безвозмездные поступления снизились на 3 862 064,3 тыс. руб.

Налоговые доходы составили 195 261 830,5 тыс. руб. и увеличились по сравнению с 2021 годом на 35 767 430,2 тыс. руб. или на 22,4 %.

В общем объеме налоговых доходов на долю налога на прибыль организаций приходилось 38,9 % от общей суммы налоговых доходов (2021 год – 36,4 %), налога на доходы физических лиц – 30,3 % (30,6 %), акцизов по подакцизным товарам – 12,8 % (14,1 %), налога, взимаемого с применением упрощенной системы налогообложения – 9,0 % (9,2 %), налога на имущество организаций – 6,2 % (7,1 %).

По итогам 2022 года произошло увеличение доходов по сравнению с 2021 годом по налогу на прибыль организаций (на 17 870 774,1 тыс. руб. или 30,8%), по

налогу на доходы физических лиц (на 10 336 485,9 тыс. руб. или 21,2%), по налогу, взимаемому с применением упрощенной системы налогообложения (на 2 814 862,3 тыс. руб. или на 19,1%), по акцизам по подакцизные товары (на 2 454 350,8 тыс. руб. или на 10,9%), по налогу на имущество организаций (на 728 959,3 тыс. руб. или на 6,4%).

Объем межбюджетных трансфертов из федерального бюджета составил 67 178 037,1 тыс. руб., что на 5 150 918,1 тыс. руб. меньше, чем в 2021 году. Объем субсидий увеличился на 3 166 917,1 тыс. руб.; объем иных межбюджетных трансфертов уменьшился на 3 666 407,1 тыс. руб., дотаций – на 2 653 214,2 тыс. руб., субвенций – на 1 998 213,9 тыс. руб.

Доля межбюджетных трансфертов в общем объеме безвозмездных поступлений составила 95,2 %, в том числе: субсидий – 42,5 %, иных межбюджетных трансфертов – 27,2 %, дотаций – 14,1 %, субвенций – 11,3 %.

Расходы областного бюджета Новосибирской области исполнены в объеме 267 946 341,5 тыс. руб. или 94,8 % к плану. Отклонение от плановых назначений составило 14 673 731,2 тыс. руб. Темп роста расходов к 2021 году – 120,5 % (на 45 666 499,0 тыс. руб. больше).

В 2022 году по сравнению с 2021 годом структура расходов областного бюджета Новосибирской области в разрезе разделов существенно не изменилась. Наибольший объем расходов направлен на решение задач социального значения по разделам – «Национальная экономика», «Образование», «Здравоохранение», «Социальная политика», «Культура» с приростом к уровню 2021 года на 17,3 %. В абсолютном выражении объем расходов в данных сферах составил 206 740 703,4 тыс. руб.

Расходы исполнены в рамках 33 государственных программ Новосибирской области с объемом финансирования 249 177 077,0 тыс.руб. (119,0% к уровню 2021 года). Доля программных мероприятий в общем объеме расходов областного бюджета Новосибирской области уменьшилась с 94,2% до 93,0%. Расходы непрограммного характера выросли и составили 7%.

Основная доля расходов областного бюджета Новосибирской области приходится на финансирование мероприятий государственной программы Новосибирской области «Развитие образования, создание условий для социализации детей и учащейся молодежи в Новосибирской области» (18,6%), государственной программы Новосибирской области «Социальная поддержка в Новосибирской области» (17,2%), государственной программы Новосибирской области «Развитие здравоохранения Новосибирской области» (16,2%), государственной программы Новосибирской области «Развитие автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения в Новосибирской области» (11,5%) и государственной программы Новосибирской области «Управление финансами в Новосибирской области» (8,3%).

Вместе с тем, в 2022 году исполнение государственных программ Новосибирской области было неравномерным. Так, исполнение государственной программы Новосибирской области «Развитие автомобильных дорог регионального,

межмуниципального и местного значения в Новосибирской области» составило 122,5%, а государственной программы Новосибирской области «Повышение безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах и обеспечение безопасности населения на транспорте в Новосибирской области» – 43,5%.

На низком уровне сложилось исполнение государственных программ Новосибирской области «Развитие туризма в Новосибирской области» и «Стимулирование развития жилищного строительства в Новосибирской области» по 87,8%, «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Новосибирской области» – 82,4%, «Охрана окружающей среды» – 79,4%, «Комплексное развитие сельских территорий в Новосибирской области» – 77,2 %, «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения Новосибирской области» – 76,9%, «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления в Новосибирской области» – 76,6%, «Оказание содействия добровольному переселению в Новосибирскую область соотечественников, проживающих за рубежом» – 61,9%.

Остается ряд нерешенных проблем в сферах жилищно-коммунального хозяйства, дорожного строительства, социально-культурной сфере, прежде всего, в сельских территориях и, как следствие, обращение избирателей к депутатам Законодательного Собрания Новосибирской области о неудовлетворительном состоянии объектов инфраструктуры, прежде всего, в сфере газификации и обеспечения населения качественной питьевой водой. Несмотря на то, что по итогам 2022 года объем финансирования по данным направлениям увеличился, однако уровень исполнения расходов недостаточно высок: по подпрограммам «Газификация» (69,4%) и «Чистая вода» (79,0%) государственной программы Новосибирской области «Жилищно-коммунальное хозяйство Новосибирской области».

Годовые расходы на предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам муниципальных образований Новосибирской области составили 92 151 743,1 тыс. руб. или 96,7 % плановых назначений, что на 3 130 650,3 тыс. руб. меньше объемов, утвержденных на 2022 год законом об областном бюджете.

В 2022 году в рамках государственных программ Новосибирской области и непрограммных направлений расходов предусмотрена и осуществлялась реализация 35 региональных проектов и региональных составляющих федеральных проектов, направленных на достижение стратегических задач по устойчивому социально-экономическому развитию Российской Федерации. Общая сумма исполнения региональных проектов и региональных составляющих национальных проектов в 2022 году составила 50 176 757,9 тыс. руб. (155,2 % к уровню 2021 года) или 105,9 % годовых назначений.

По итогам 2022 года в экономику Новосибирской области привлечено 322 427,9 млн. руб. инвестиций (в 2021 году – 331 104,6 млн. руб.). Индекс роста объема инвестиций в основной капитал по итогам 2022 года в Новосибирской области ниже, чем в Российской Федерации и Сибирском Федеральном округе (Новосибирская область – 84,9%, СФО – 105,6%, РФ – 104,6%).

Расходы на капитальные вложения в объекты государственной собственности исполнены в объеме 26 875 271,9 тыс.руб., что больше плановых назначений на 3 036 651,0 тыс.руб. (112,7% к плану). Темп роста расходов на капитальные вложения в объекты государственной собственности к 2021 году – 121,4%, удельный вес в расходах бюджета – 10,0%.

В 2022 году введены в эксплуатацию 15 автомобильных дорог, 17 объектов здравоохранения, в том числе 15 фельдшерско-акушерских пунктов, 3 школы, 2 детских сада, 2 спортивных комплекса и дом культуры в Тогучинском районе. Объем незавершенного строительства увеличился на 3 785,4 млн.руб. (с 43 887,1 млн.руб. до 47 672,5 млн.руб. по областным и муниципальным объектам), прежде всего, за счет крупных объектов, строительство которых продолжается.

Областной бюджет Новосибирской области за 2022 год исполнен с превышением доходов над расходами (профицитом) в сумме 4 855 229,0 тыс. руб. при плановом дефиците 23 939 887,0 тыс. руб.

Размер государственного долга области на 01.01.2023 года составил 47 881 219,4 тыс.руб. или 81% к плану, темп роста долга к 2021 году – 114,1%. Объем долга составил 23,7% от объема доходов без учета безвозмездных поступлений (при предельном размере 100,0%). В структуре долга увеличилась доля бюджетных кредитов (с 60,1% до 72,8%) и уменьшилась доля ценных бумаг (с 39,9% до 27,2%).

Расходы на обслуживание государственного внутреннего долга исполнены в объеме 1 165 893,3 тыс.руб. или 54,6% к плану, темп роста расходов к 2021 году – 76,2%. В 2022 году не привлекались банковские кредиты.

Объем заимствований, привлеченных Новосибирской областью в 2022 году (9 677 370,0 тыс.руб.), превышает сумму средств, направленных на финансирование дефицита и погашение долговых обязательств. Превышение произошло за счет бюджетных кредитов из федерального бюджета, предоставленных на реализацию инфраструктурных проектов, и предоставления бюджетных кредитов местным бюджетам.

В заключении Контрольно-счетной палаты Новосибирской области по результатам внешней проверки отчета об исполнении областного бюджета Новосибирской области за 2022 год отмечается, что случаев недостоверности отчета об исполнении областного бюджета Новосибирской области за 2022 год в части сумм кассовых поступлений в бюджет и выплат с единого счета областного бюджета Новосибирской области не установлено.

По итогам обсуждения отчета об исполнении областного бюджета Новосибирской области за 2022 год участники публичных слушаний рекомендуют:

1. Принять информацию докладчиков и выступающих к сведению.
2. Законодательному Собранию Новосибирской области на очередной сессии рассмотреть в первом чтении проект закона Новосибирской области «Об исполнении областного бюджета Новосибирской области за 2022 год».

3. Рекомендовать Правительству Новосибирской области:

3.1. В целях поддержания устойчивости социально-экономического развития Новосибирской области и обеспечения эффективной реализации Плана первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления, Плана по обеспечению устойчивости экономики Новосибирской области, утвержденного Губернатором Новосибирской области 21 марта 2022 года:

- продолжить работу по стабилизации экономики Новосибирской области, повышению реальных располагаемых денежных доходов населения, поддержке семей с детьми и сохранению занятости населения;

- для достижения технологического суверенитета, перехода к инновационно ориентированному экономическому росту, технологическому обеспечению устойчивого развития производственных систем обеспечить реализацию на территории Новосибирской области Концепции технологического развития на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 мая 2023 года № 1315-р, в том числе за счет разработки или корректировки мероприятий государственных программ Новосибирской области, иных документов социально-экономического развития Новосибирской области, учитывая решение комитета Законодательного Собрания Новосибирской области по бюджетной, финансово-экономической политике и собственности от 15 февраля 2023 года;

- проработать вопрос о необходимости увеличения объёмов авансирования по государственным контрактам и сокращения сроков оплаты поставленных товаров, работ и услуг предприятиям (организациям), которые выполняют заказы органов государственной власти Новосибирской области, в целях решения проблем, связанных с дефицитом оборотных средств, недоступностью и дороговизной кредитов для хозяйствующих субъектов, с обеспечением контроля за выполнением государственных контрактов;

- обеспечить сохранение социальной стабильности, снижение рисков, связанных с продовольственной безопасностью в Новосибирской области, в том числе за счет создания необходимых резервов товаров первой необходимости, лекарств и медицинских изделий, и оперативно принимать меры по недопущению дефицита, роста цен, в том числе за счет организации сельскохозяйственных ярмарок с возможностью компенсации транспортных затрат на доставку продукции для местных товаропроизводителей, решения проблем, связанных с логистикой, поставщиками, своевременным пополнением запасов и другое.

3.2. В целях поддержания и развития сферы малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области:

- провести анализ мер государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области в целях выявления наиболее востребованных направлений поддержки и выделения дополнительных ресурсов на эти цели, учитывая при этом необходимость обеспечения технологического суверенитета, роста налоговых поступлений, увеличения объемов производства;

- продолжить оказание содействия выходу экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства на международные рынки за счет расширения перечня инструментов поддержки, в том числе оказываемых центром поддержки экспорта Новосибирской области, взаимодействия с федеральным центром развития экспорта по вопросам логистики, доступа региональной продукции на внешние рынки;

- рассмотреть вопрос о необходимости проведения информационной компании среди представителей крупного бизнеса в Новосибирской области в целях присоединения к разработанной Министерством экономического развития Российской Федерации Декларации о взаимодействии крупного бизнеса с субъектами малого и среднего предпринимательства для содействия субъектам малого и среднего предпринимательства в доступе к финансированию, инфраструктуре и рынкам сбыта, модернизации производственных и административных процессов, развитию человеческого капитала, учитывая соответствующее поручение Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2023 года;

3.3. В процессе исполнения областного бюджета Новосибирской области в 2023 году продолжить работу по:

- обеспечению эффективной реализации инвестиционных и инфраструктурных проектов на территории Новосибирской области, а также проектов государственно-частного партнерства, в том числе недопущению случаев кратного увеличения стоимости проектов по сравнению с первоначально заявленной и чрезмерной нагрузки на областной бюджет Новосибирской области;

- принятию дополнительных мер для завершения строительства объектов капитального строительства и снижению объемов незавершенного строительства, в том числе определения уполномоченного органа по координации работы с объектами незавершенного строительства и порядка их учета;

- оптимизации порядка разработки и рассмотрения государственных программ Новосибирской области с учетом федеральных рекомендаций, использования проектного и процессного подходов и предложений Законодательного Собрания Новосибирской области, выработанных по итогам заседания рабочей группы и отраженных в протоколе от 4 апреля 2023 года;

- недопущению образования значительных остатков средств на счетах по учету средств областного бюджета Новосибирской области, перераспределяя бюджетные ассигнования на другие объекты, которые требуют финансирования путем внесения соответствующих изменений в закон об областном бюджете Новосибирской области на очередной финансовый год и плановый период;

- совершенствованию бюджетного процесса, в части уточнения дополнительных оснований внесения изменений в сводную бюджетную роспись;

- обеспечению приоритетности расходов областного бюджета Новосибирской области на реализацию наказов избирателей депутатам Законодательного Собрания Новосибирской области седьмого созыва.

3.4. С целью недопущения отклонения значений основных характеристик областного бюджета Новосибирской области в ходе его исполнения от значений,

утвержденных законом об областном бюджете, повысить качество бюджетного планирования при формировании проекта закона Новосибирской области «Об областном бюджете Новосибирской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов».

3.5. В целях создания равных условий для участия спортсменов в спортивных соревнованиях рассмотреть возможность отнесения к группе приоритетных расходов в рамках субсидии на реализацию мероприятий по обеспечению сбалансированности местных бюджетов государственной программы Новосибирской области «Управление финансами в Новосибирской области» финансирование стоимости проезда и проживания спортивных команд из районов Новосибирской области, географически удаленных от областного центра, в официальных региональных соревнованиях.

3.6. В целях обеспечения социально-экономического развития районов Новосибирской области:

- предусмотреть бюджетные ассигнования в виде субсидий местным бюджетам на приобретение специализированной техники для сферы жилищно-коммунального хозяйства, для тушения ландшафтных пожаров на территории районов Новосибирской области;

- рассмотреть вопрос о необходимости повышения заработной платы муниципальным служащим в районах Новосибирской области до уровня среднемесячной начисленной заработной платы работников муниципальных бюджетных учреждений;

- увеличить финансирование мероприятий по ремонту автомобильных дорог в сельской местности;

- рассмотреть вопрос о выделении бюджетам районов Новосибирской области финансовых средств на разработку проектно-сметной документации (ее актуализации и осуществления экспертизы) по строительству и ремонту объектов муниципальной собственности в целях обеспечения участия муниципальных образований Новосибирской области в реализации мероприятий государственных программ Новосибирской области.

4. Министерству финансов и налоговой политики Новосибирской области представить в Законодательное Собрание Новосибирской области информацию с обоснованием причин отклонения фактических доходов, расходов областного бюджета Новосибирской области, а также сложившегося по итогам исполнения 2022 года профицита в сравнении с утвержденными Законом Новосибирской области «Об областном бюджете Новосибирской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» параметрами.

Председатель комитета
Законодательного Собрания
Новосибирской области по
бюджетной, финансово-экономической
политике и собственности

Ф.А. Николаев