

РЕКОМЕНДАЦИИ

публичных слушаний по проекту закона Новосибирской области «Об областном бюджете Новосибирской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов»

г. Новосибирск

11 ноября 2025 года

Заслушав и обсудив доклады заместителя Председателя Правительства Новосибирской области – министра финансов и налоговой политики Новосибирской области Голубенко В.Ю. о проекте закона Новосибирской области «Об областном бюджете Новосибирской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов», и.о. министра экономического развития Новосибирской области Шарпф С.Л. о прогнозе социально-экономического развития Новосибирской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов, а также других выступающих (список прилагается), рассмотрев поступившие предложения, участники публичных слушаний отмечают следующее.

Проект закона Новосибирской области «Об областном бюджете Новосибирской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – проект областного бюджета на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов) сформирован в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики Новосибирской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов, основными направлениями государственной долговой политики Новосибирской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов и прогнозом социально-экономического развития Новосибирской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов.

Основной целью бюджетной, налоговой и государственной долговой политики Новосибирской области на период 2026 – 2028 годов является обеспечение: устойчивого социально-экономического развития Новосибирской области в условиях изменчивости экономической конъюнктуры; равенства и справедливости налоговых условий для налогоплательщиков; сбалансированности областного бюджета Новосибирской области посредством привлечения заимствований в необходимых объемах.

Основные задачи бюджетной, налоговой и государственной долговой политики Новосибирской области на 2026 – 2028 годы направлены на поддержание уровня доходов населения и социальную поддержку граждан, обеспечение государственной поддержки отраслей экономики и содействие в ускорении достижения технологического суверенитета, гарантированное финансовое обеспечение «приоритетных» расходов и содействие в обеспечении сбалансированности местных бюджетов, обеспечение концентрации бюджетных

и управленческих ресурсов на экономических и социальных направлениях, способствующих достижению национальных целей развития; своевременное и полное исполнение государственных долговых обязательств, минимизацию расходов на обслуживание государственного долга.

Основные параметры областного бюджета Новосибирской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов.

На 2026 год доходы областного бюджета Новосибирской области запланированы в сумме 324 862 654,8 тыс. рублей, расходы – в сумме 369 153 189,8 тыс. рублей, дефицит – в размере 44 290 535,0 тыс. рублей.

На 2027 год доходы областного бюджета Новосибирской области запланированы в сумме 341 852 880,2 тыс. рублей, расходы – в сумме 389 071 101,9 тыс. рублей, дефицит – в размере 47 218 221,7 тыс. рублей.

На 2028 год доходы областного бюджета Новосибирской области запланированы в сумме 362 091 339,0 тыс. рублей, расходы – в сумме 412 109 121,8 тыс. рублей, дефицит – в размере 50 017 782,8 тыс. рублей.

Проектом закона об областном бюджете на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов запланирован прирост областного бюджета Новосибирской области по налоговым и неналоговым доходам:

в 2026 году – на 7,5 % к ожидаемому уровню исполнения в 2025 году и планируется в объеме 300 070 476,0 тыс. рублей;

в 2027 году – на 5,1 % к прогнозируемому уровню в 2026 году (в сумме 315 248 464,2 тыс. рублей);

в 2028 году – на 6,7 % к прогнозируемому уровню в 2027 году (в сумме 336 419 460,2 тыс. рублей).

Основная доля налоговых доходов областного бюджета Новосибирской области в объеме налоговых и неналоговых доходов областного бюджета Новосибирской области в 2026 году приходится на налог на доходы физических лиц (36,2 %), налог на прибыль организаций (29,1 %), акцизы по подакцизным товарам (продукции) (12,6 %), налоги на совокупный доход (10,9 %).

Изменение объема налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в 2026 году к уровню ожидаемых поступлений в 2025 году сложится в основном за счет роста поступлений налога на доходы физических лиц – на 9 101 841,8 тыс. рублей (+9,1 %), налога на прибыль организаций – на 8 568 616,9 тыс. рублей (+10,9 %), налогов на совокупный доход – на 3 315 655,2 тыс. рублей (+11,2 %), акцизов по подакцизным товарам – на 1 956 701,6 тыс. рублей (+5,4 %).

Межбюджетные трансферты из федерального бюджета запланированы в объеме: на 2026 год – 24 792 178,8 тыс. рублей, в 2027 году – 26 604 416,0 тыс. рублей, в 2028 году – 25 671 878,8 тыс. рублей.

Расходы областного бюджета Новосибирской области на 2026 год запланированы с уменьшением на 5 134 179,5 тыс. рублей или на 1,4 % к ожидаемому уровню исполнения в 2025 году и составят 369 153 189,8 тыс. рублей.

В расходах областного бюджета Новосибирской области наибольший вес занимают расходы по разделам: социальная политика, образование, национальная экономика, здравоохранение. На их долю в общем объеме расходов областного бюджета Новосибирской области приходится: в 2026 году – 73,0 %, в 2027 году – 73,8 %, в 2028 году – 71,4 %.

В 2026 году на социальное обеспечение и иные выплаты населению планируется направить 69 784 433,5 тыс. рублей, что на 12 331 813,0 тыс. рублей (на 21,5 %) больше объема финансирования в 2025 году.

На 2027-2028 годы расходы на социальное обеспечение и иные выплаты населению запланированы в объеме 71 887 801,7 тыс. рублей и 73 248 344,4 тыс. рублей соответственно (125,1 % и 127,5 % к уровню 2025 года).

В проекте областного бюджета Новосибирской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов сохраняется преемственность ранее определенных приоритетов, скорректированных с учетом текущей экономической ситуации, в частности, выполнение всех социальных расходных обязательств, включая меры поддержки отдельных категорий граждан, в том числе участников специальной военной операции, семей с детьми, работников бюджетной сферы, с ориентацией на достижение национальных целей развития, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309.

Проектом областного бюджета Новосибирской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов предусмотрено финансирование 33 государственных программ Новосибирской области, общая сумма финансирования составит 328 420 439,3 тыс. рублей (97,1 % к уровню 2025 года). Доля программных расходов в общем объеме расходов областного бюджета – 89,0 %. На 2027 и 2028 годы финансирование составит соответственно 339 168 382,2 тыс. рублей (100,3 % к 2025 году) и 350 159 108,7 тыс. рублей (103,6 % к 2025 году).

В 2026 году по сравнению с 2025 годом запланировано снижение финансирования государственных программ Новосибирской области на сумму 9 652 752,7 тыс. рублей, в том числе:

1) увеличение финансирования 10 государственных программ Новосибирской области на общую сумму 16 656 033,8 тыс. рублей, в том числе: «Управление финансами в Новосибирской области» (+11 120 454,6 тыс. рублей), «Социальная поддержка в Новосибирской области» (+2 216 725,6 тыс. рублей), «Обеспечение доступности услуг общественного пассажирского транспорта, в том числе Новосибирского метрополитена, для населения Новосибирской области» (+1 141 416,5 тыс. рублей) и другие;

2) уменьшение финансирования 22 государственных программ Новосибирской области на общую сумму 26 308 786,8 тыс. рублей, в том числе: «Развитие здравоохранения Новосибирской области» (-7 670 591,8 тыс. рублей), «Развитие автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения в Новосибирской области» (-4 194 436,2 тыс. рублей), «Развитие образования, создание условий для социализации детей и учащейся молодежи в Новосибирской области» (-3 467 642,7 тыс. рублей), «Стимулирование развития жилищного строительства в Новосибирской области» (-1 984 945,5 тыс. рублей), «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Новосибирской области» (-1 548 670,8 тыс. рублей), «Цифровая трансформация Новосибирской области» (-1 365 465,0 тыс. рублей), «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности в Новосибирской области» (-1 136 683,6 тыс. рублей), «Жилищно-коммунальное хозяйство Новосибирской области» (-1 134 839,2 тыс. рублей), «Развитие физической культуры и спорта в Новосибирской области» (-984 669,5 тыс. рублей) и другие.

Финансирование по государственной программе Новосибирской области «Торговля Новосибирской области» запланировано на 2026 год в том же объеме, что и на 2025 год.

На 2026-2028 годы предусмотрена реализация 37 региональных проектов. Общий объем финансирования региональных проектов в соответствии с законопроектом составит: в 2026 году – 22 257 775,3 тыс. руб. (-8 383 686,1 тыс. руб. к 2025 году), 2027 год – 24 850 526,7 тыс. руб. (+2 592 751,4 тыс. руб. к 2026 году), 2028 год – 24 144 991,3 тыс. руб. (-705 535,4 тыс. руб. к 2027 году). Таким образом, доля расходов на реализацию региональных проектов на 2026 год в общем объеме расходов областного бюджета Новосибирской области по сравнению с 2025 годом уменьшится.

Проекты направлены на достижение национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309. В рамках региональных проектов реализуются такие направления, как: борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями, онкологическими заболеваниями, сахарным диабетом, поддержка семьи, модернизация коммунальной инфраструктуры, формирование комфортной городской среды, развитие газоснабжения, безопасность дорожного движения и другие.

Объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам муниципальных образований Новосибирской области из областного бюджета Новосибирской области, на 2026 год составит 133 450 466,5 тыс. рублей (36,1 % общего объема расходов областного бюджета Новосибирской области), что на 5 871 422,0 тыс. рублей ниже уровня 2025 года (95,8 % к уровню 2025 года).

Предоставление субсидий местным бюджетам на 2026 год в объеме 43 150 285,6 тыс. рублей (на 9 582 979,5 тыс. рублей ниже уровня 2025 года) запланировано по 48 направлениям расходования бюджетных средств (в 2025

году – 69 направлений), в том числе на реализацию мероприятий по обеспечению сбалансированности местных бюджетов государственной программы Новосибирской области «Управление финансами в Новосибирской области» – 15 429 682,9 тыс. рублей (80,2 % от объема 2025 года), устойчивому функционированию автомобильных дорог местного значения и искусственных сооружений на них государственной программы Новосибирской области «Развитие автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения в Новосибирской области» – 3 562 422,9 тыс. рублей (74,8%), строительству и реконструкции объектов централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения государственной программы Новосибирской области «Жилищно-коммунальное хозяйство Новосибирской области» – 3 531 173,6 тыс. рублей (75,7%).

По сравнению с 2025 годом проектом областного бюджета Новосибирской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов не предусмотрено предоставление субсидий местным бюджетам по таким направлениям расходования средств, как: приобретение оборудования и проведение капитального ремонта муниципальных учреждений культуры и муниципальных образовательных организаций дополнительного образования сферы культуры; ремонт отделений почтовой связи; строительство и реконструкция спортивных объектов муниципальной собственности; проектирование и создание инфраструктуры в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами; развитие сети учреждений культурно-досугового типа; создание новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором; разработка проектной документации на благоустройство общественных пространств и другим.

Ассигнования на капитальные вложения в объекты государственной собственности на 2026 год запланированы в объёме 6 789 505,2 тыс. рублей или 1,8 % общего объёма расходов областного бюджета (2025 год – 8 406 086,4 тыс. рублей (2,2 %)). На 2027-2028 годы объём капитальных вложений запланирован в размере 8 555 217,6 тыс. рублей и 6 262 570,8 тыс. рублей соответственно.

В 2026 году запланированы бюджетные ассигнования на капитальные вложения в строительство (реконструкцию) объектов дорожного хозяйства – 2 665 350,2 тыс. рублей (на 740 653,8 тыс. рублей ниже уровня 2025 года), здравоохранения – 1 424 840,8 тыс. рублей (-418 854,2 тыс. рублей), образования – 1 371 463,6 тыс. рублей (-545 282,4 тыс. рублей), культуры – 472 956,7 тыс. рублей (-152 279,7 тыс. рублей, объектов пожарной безопасности – 91 104,0 тыс. рублей (-194 504,0 тыс. рублей). объектов социального обслуживания – 52 433,0 тыс. рублей (-65 749,8 тыс. рублей).

Объём бюджетных ассигнований на капитальные вложения в строительство и реконструкцию спортивных объектов в 2026 году по сравнению с 2025 годом запланирован к росту на 426 157,4 тыс. рублей и составит 696 256,9 тыс. рублей.

В последние годы наблюдается существенное сокращение расходов инвестиционного характера, что приведет в среднесрочной перспективе к

снижению количества реализуемых проектов в сфере образования, культуры, здравоохранения, физической культуры и спорта.

При планировании бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности основными проблемами остаются недостаток проектных и подрядных мощностей в Новосибирской области, недостаточный уровень квалификации проектировщиков и подрядчиков, замена оборудования в связи с введенными санкциями, а также неисполнение принятых подрядчиками обязательств, что ведет к удорожанию объектов, срыву сроков завершения работ, появлению долгостроев и, как следствие, невыполнению строительной программы.

На финансовое обеспечение реализации инфраструктурных (инвестиционных) проектов за счет средств от списания двух третей задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета, законопроектом на 2026-2027 годы запланировано по 3 656 570,5 тыс. рублей ежегодно, на 2028 год – 6 429 225,2 тыс. рублей, в том числе:

развитие инфраструктуры АО «Технопарк Новосибирского Академгородка»: на 2026 год в сумме 645 815,9 тыс. рублей, на 2027 год – 200 000,0 тыс. рублей, на 2028 год – 847 855,9 тыс. рублей;

докапитализация Фонда развития промышленности Новосибирской области: на 2026 год в сумме 292 000,0 тыс. рублей, на 2027 год – 250 000,0 тыс. рублей, на 2028 год – 1 351 819,8 тыс. рублей;

создание, реконструкция объектов инфраструктуры и (или) подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения АО «Управляющая компания «Промышленно-логистический парк»: на 2026 год в сумме 272 000,0 тыс. рублей, на 2027 год – 578 265,9 тыс. рублей, на 2028 год – 574 022,9 тыс. рублей;

обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда: на 2026 год в сумме 227 038,9 тыс. рублей, на 2027 год – 281 548,1 тыс. рублей, на 2028 год – 1 166 491,1 тыс. рублей;

модернизация, замена лифтового оборудования: на 2026 год в сумме 136 404,2 тыс. рублей, на 2027 год – 68 768,7 тыс. рублей, на 2028 год – 68 768,7 тыс. рублей;

водоснабжение и водоотведение: на 2026 год в сумме 1 563 682,2 тыс. рублей, на 2027 год – 1 928 233,2 тыс. рублей, на 2028 год – 2 050 766,8 тыс. рублей;

теплоснабжение: на 2026 год в сумме 519 629,3 тыс. рублей, на 2027 год – 349 754,5 тыс. рублей, на 2028 год – 369 500,0 тыс. рублей.

В целях повышения эффективности реализации данного механизма привлечения инвестиций необходимо обеспечить со стороны областных исполнительных органов власти постоянный мониторинг исполнения проектов, включенных в программу списания, для своевременного внесения, в случае необходимости, корректировок в утвержденную заявку региона.

Объем средств инвестиционного фонда Новосибирской области запланирован на 2026 год в размере 8 981 794,4 тыс. рублей, на 2027 год – 8 112 385,5 тыс. рублей, на 2028 год – 6 825 409,5 тыс. рублей.

В рамках реализации соглашений о государственно-частном партнерстве, концессий в областном бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования на строительство следующих объектов:

«Инфекционная больница»: на 2026 год в сумме 4 672 283,6 тыс. рублей, на 2027 год – 1 310 073,6 тыс. рублей, на 2028 год – 0,0 тыс. рублей;

«7 поликлиник»: на 2026 год в сумме 3 187 714,6 тыс. рублей, на 2027 год – 5 644 939,9 тыс. рублей, на 2028 год – 5 654 693,5 тыс. рублей;

«6 школ»: на 2026 год в сумме 1 121 796,2 тыс. рублей, на 2027 год – 1 157 372,0 тыс. рублей, на 2028 год – 1 170 716,0 тыс. рублей.

В сфере реализации проектов с использованием механизмов государственно-частного партнерства, концессий основными проблемами остаются существенно возросшая стоимость объектов по сравнению с первоначально предусмотренной финансовыми моделями, а также несоблюдение частными партнерами графиков выполнения работ.

Дефицит областного бюджета Новосибирской области в 2026 году составит 44 290 535,0 тыс. рублей (14,8 % общего годового объема доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений), на 2027-2028 годы – 47 218 221,7 тыс. рублей (15,0 %) и 50 017 782,8 тыс. рублей (14,9 %) соответственно.

Для финансирования дефицита областного бюджета Новосибирской области запланировано размещение государственных ценных бумаг Новосибирской области, привлечение кредитов коммерческих банков.

Верхний предел государственного внутреннего долга Новосибирской области на 01.01.2027 запланирован в объеме 174 897 562,0 тыс. рублей, на 01.01.2028 – 221 294 683,7 тыс. рублей, на 01.01.2029 – 271 312 466,4 тыс. рублей.

Уровень долговой нагрузки составит на 01.01.2027 – 58,3 % объема доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений, на 01.01.2028 и на 01.01.2029 – 70,2 % и 80,6 % соответственно.

Расходы областного бюджета Новосибирской области на обслуживание государственного внутреннего долга Новосибирской области на 2026 год предусмотрены в объеме 23 569 755,4 тыс. рублей (рост в 2 раза или на 11 925 140,0 тыс. рублей к 2025 году), на 2027 год – 32 956 207,5 тыс. рублей (139,8 % – к 2026 году), на 2028 год – 35 123 363,0 тыс. рублей (106,6 % – к 2027 году).

Управление государственным долгом Новосибирской области заключается в своевременном и полном исполнении государственных долговых обязательств, минимизации расходов на обслуживание государственного долга, поддержании объема и структуры долговых обязательств, исключая их неисполнение.

Необходимо учитывать, что рост расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Новосибирской области, обусловленный как увеличением объемов заимствований, так и их высокой стоимостью, сокращает возможности осуществления расходов на иные значимые цели.

По итогам обсуждения проекта областного бюджета на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов участники публичных слушаний рекомендуют:

1. Принять информацию докладчиков и выступающих к сведению.

2. Законодательному Собранию Новосибирской области на очередной сессии Законодательного Собрания Новосибирской области рассмотреть в первом чтении проект закона Новосибирской области «Об областном бюджете Новосибирской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов».

3. Рекомендовать Правительству Новосибирской области:

3.1) при подготовке поправок к проекту закона об областном бюджете Новосибирской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов ко второму чтению рассмотреть возможность предоставления на 2026 год субсидии местным бюджетам на осуществление полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам в рамках реализации мероприятий государственной программы Новосибирской области «Обеспечение доступности услуг общественного пассажирского транспорта, в том числе Новосибирского метрополитена, для населения Новосибирской области»;

3.2) в целях повышения эффективности расходов областного бюджета:

обеспечить концентрацию финансовых ресурсов на достижении целей и выполнении задач, поставленных в рамках национальных и региональных проектов, завершении объектов высокой степени готовности с соблюдением нормативных сроков проведения работ;

обеспечить эффективное использование имеющихся механизмов финансового обеспечения реализации проектов, направленных на реконструкцию и строительство объектов инфраструктуры, с проведением предварительной комплексной оценки результатов использования указанных механизмов;

продолжить работу по повышению эффективности достижения и качества планирования показателей государственных программ Новосибирской области, в том числе с учетом результатов их реализации в предыдущем году;

проводить оценку эффективности региональных налоговых льгот с точки зрения их вклада в достижение целей государственных программ Новосибирской области;

проработать меры по стимулированию сокращения теневой занятости, в том числе в целях сокращения расходов областного бюджета Новосибирской области на обязательное медицинское страхование неработающего населения;

3.3) в целях эффективного использования средств от списания двух третей задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета на реализацию инфраструктурных проектов и поддержку инвестиций, обеспечить постоянный мониторинг исполнения проектов, включенных в программу списания, для своевременного внесения, в случае необходимости, корректировок в утвержденную заявку Новосибирской области;

3.4) при планировании расходов областного бюджета Новосибирской области в первоочередном порядке учитывать предложения по наказам избирателей депутатам Законодательного Собрания Новосибирской области восьмого созыва;

3.5) продолжить работу по привлечению дополнительных финансовых ресурсов для развития Новосибирской области, в том числе инфраструктурных облигаций, инфраструктурных кредитов, средств инвесторов, путем вовлечения в оборот неэффективно используемых земельных участков, применения механизмов комплексного развития территорий, сокращения административных процедур, предоставления мер налогового стимулирования;

3.6) в связи с существенным увеличением государственного внутреннего долга Новосибирской области, расходов областного бюджета Новосибирской области на его обслуживание, а также принятых Новосибирской областью долговых обязательств будущих периодов особое внимание уделять:

эффективности расходования бюджетных средств, в том числе на реализацию проектов в рамках ГЧП (концессий), в силу ограниченности финансовых ресурсов на решение таких вопросов, как создание современной инфраструктуры, повышение качества, доступности и безопасности услуг в сфере образования, здравоохранения, культуры, спорта;

созданию условий для повышения доходной части консолидированного бюджета Новосибирской области;

обеспечению сбалансированности областного бюджета Новосибирской области, содействию в обеспечении сбалансированности местных бюджетов, сохранению безопасного уровня долговой нагрузки на областной бюджет Новосибирской области.

Заместитель Председателя
Законодательного Собрания
Новосибирской области-
председатель комитета по
бюджетной, финансово-
экономической политике
и собственности



И.В. Диденко

Исп. Ионова Е.В.

