**РЕКОМЕНДАЦИИ**

**публичных слушаний по отчету об исполнении областного бюджета Новосибирской области за 2024 год**

г. Новосибирск 11 июня 2025 года

Заслушав и обсудив доклады заместителя Председателя Правительства Новосибирской области – министра финансов и налоговой политики Новосибирской области Голубенко В.Ю., и.о. министра экономического развития Новосибирской области Шовтака В.Б., и.о. председателя Контрольно-счетной палаты Новосибирской области Подковырина П.В. по отчету об исполнении областного бюджета Новосибирской области за 2024 год, рассмотрев поступившие предложения, участники публичных слушаний отмечают следующее.

В 2024 году областной бюджет Новосибирской области исполнялся в условиях сохранения темпов экономического развития, продолжающейся адаптации производства, внешней торговли и финансовой сферы к санкциям. Меры бюджетной и налоговой политики были направлены на поддержание уровня доходов населения, реализацию приоритетных инвестиционных и инфраструктурных проектов.

***Доходы областного бюджета Новосибирской области*** в 2024 году исполнены в объеме 296 372 876,0 тыс. руб., что на 2 101 454,2 тыс. руб. выше прогнозируемогообъема доходов (100,7% плановых значений), утвержденного Законом Новосибирской области «Об областном бюджете Новосибирской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – закон об областном бюджете). Объем доходов областного бюджета Новосибирской области за 2024 год по сравнению с 2023 годом увеличился на 24 184 413,3 тыс. руб. (108,9% к уровню 2023 года).

В общем объеме доходов областного бюджета Новосибирской области налоговые и неналоговые поступления составили 263 176 909,6 тыс. руб.или 88,8% (темп роста к 2023 году – 116,5%), безвозмездные поступления – 33 195 966,4 тыс. руб. или 11,2% (71,6% к уровню 2023 года).

Фактическое исполнение доходов за 2024 год на 8,9% больше поступлений 2023 года за счет увеличения налоговых и неналоговых доходов на 37 353 467,0 тыс. рублей (или на 16,5%) и уменьшения безвозмездных поступлений на 13 169 053,7 тыс. рублей (или на 28,4%).

Налоговые доходы составили 253 264 255,8 тыс. руб. и увеличились по сравнению с 2023 годом на 34 540 051,8 тыс. руб. или на 15,8%.

В общем объеме налоговых доходов на долю налога на прибыль организаций приходится 35,4% от общей суммы налоговых доходов (2023 год – 38,8%), налога на доходы физических лиц – 33,7% (32,2%), акцизов по подакцизным товарам – 12,8% (12,2%), налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, – 10,0% (8,3%), налога на имущество организаций – 5,7% (5,3%).

По итогам 2024 года по сравнению с 2023 годом увеличились доходы по налогу на доходы физических лиц (на 15 025 963,9 тыс. руб. или на 21,3%), по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения (на 7 069 451,9 тыс. руб. или на 38,8%), по акцизам по подакцизным товарам (на 5 632 302,0 тыс. руб. или на 21,0%), по налогу на прибыль организаций (на 4 634 490,4 тыс. руб. или на 5,5%), по налогу на имущество организаций (на 2 860 523,5 тыс. руб. или на 24,7%).

Поступления доходов по налогу на добычу полезных ископаемых по итогам 2024 года снизились по сравнению с 2023 годом на 1 571 756,8 тыс. руб. или на 51,9%.

***Объем межбюджетных трансфертов из федерального бюджета*** составил 30 390 053,6 тыс. руб., что на 12 969 837,1 тыс. руб. меньше, чем в 2023 году. Объем субсидий уменьшился на 5 681 031,1 тыс. руб., иных межбюджетных трансфертов– на 4 154 823,7 тыс. руб., дотаций – на 3 249 760,7 тыс. руб., объем субвенций увеличился на 115 778,4 тыс. руб.

Доля межбюджетных трансфертов в общем объеме безвозмездных поступлений составила 91,5%, в том числе: субсидий – 55,9%, дотаций – 13,4%, субвенций – 12,9%, иных межбюджетных трансфертов – 9,3%.

***Расходы областного бюджета Новосибирской области*** исполнены в объеме 316 484 284,4 тыс. руб. или 92,4% к плану.Отклонение от плановых назначений составило 26 141 418,8 тыс. руб. Темп роста расходов к 2023 году – 108,8% (на 25 519 797,9 тыс. руб. больше).

В 2024 году по сравнению с 2023 годом структура расходов областного бюджета Новосибирской области в разрезе разделов существенно не изменилась. Наибольший объем расходов (61,7%) направлен на решение задач социального значения: по разделам «Социальная политика», «Образование», «Здравоохранение», «Культура и кинематография» прирост составил 12,5% к уровню 2023 года. В абсолютном выражении объем расходов в данных сферах – 195 272 813,6 тыс. руб.

Расходы областного бюджетаНовосибирской области **на социальное обеспечение и иные выплаты населению** в 2024 году составили 49 182 091,8 тыс. руб. или 102,8% годовых назначений, что на 10,4 процентных пункта выше уровня исполнения расходов в целом по областному бюджету Новосибирской области.

По сравнению с 2023 годом расходы областного бюджета Новосибирской области на социальное обеспечение и иные выплаты населению снизились на 94 855,1 тыс. руб. (-0,2%).

Расходы областного бюджета Новосибирской области исполнены в рамках 31 государственной программы Новосибирской области с объемом финансирования 293 829 805,8 тыс. руб. (109,5% к уровню 2023 года). Доля программных мероприятий в общем объеме расходов областного бюджета Новосибирской области увеличилась по сравнению с 2023 годом с 92,2% до 92,8%. Расходы непрограммного характера исполнены в объеме 22 654 478,6 тыс. руб. (99,8% к уровню 2023 года).

Основная доля расходов областного бюджета Новосибирской области приходится на финансирование мероприятий государственной программы Новосибирской области «Развитие образования, создание условий для социализации детей и учащейся молодежи в Новосибирской области» (21,4%), государственной программы Новосибирской области «Развитие здравоохранения Новосибирской области» (17,6%), государственной программы Новосибирской области «Социальная поддержка в Новосибирской области» (12,9%), государственной программы Новосибирской области «Управление финансами в Новосибирской области» (10,3%) и государственной программы Новосибирской области «Развитие автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения в Новосибирской области» (8,3%).

Исполнение государственных программ Новосибирской области за 2024 год составило от 31,4% по государственной программеНовосибирской области «Комплексное развитие сельских территорий в Новосибирской области» до 99,7% по государственной программеНовосибирской области «Развитие государственной молодежной политики Новосибирской области».

На недостаточно высоком уровне сложилось исполнение государственных программНовосибирской области «Развитие физической культуры и спорта в Новосибирской области» – 78,7%, «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Новосибирской области» – 78,5%, «Повышение безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах и обеспечение безопасности населения на транспорте в Новосибирской области» – 77,4%, «Жилищно-коммунальное хозяйство Новосибирской области» – 76,5%, «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления в Новосибирской области» – 75,0%, «Развитие туризма в Новосибирской области» – 69,6%.

Остается ряд нерешенных проблем в сферах жилищно-коммунального хозяйства, дорожного строительства, здравоохранения, социально-культурной сфере, в первую очередь, в сельских территориях и, как следствие, обращение избирателей к депутатам Законодательного Собрания Новосибирской области о неудовлетворительном состоянии объектов инфраструктуры, прежде всего, в сфере газификации и обеспечения населения качественной питьевой водой. По итогам 2024 года сложился низкий уровень исполнения расходов по данным направлениям: по проекту «Развитие газоснабжения» (0,9%), региональному проекту «Чистая вода» (31,0%), проекту «Строительство и реконструкция объектов централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения» (44,6%) государственной программы Новосибирской области «Жилищно-коммунальное хозяйство Новосибирской области», а также проекту «Современный облик сельских территорий» (26,9%) государственной программы Новосибирской области «Комплексное развитие сельских территорий в Новосибирской области».

Также на низком уровне исполнен ряд мероприятий и направлений расходов областного бюджета Новосибирской области, в том числе таких как:

«Строительство и реконструкция образовательных организаций, реализующих программы общего образования» (71,7%) и «Создание новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором (несофинансируемая часть расходов и плата концедента)» (0,0%) в рамках государственной программы Новосибирской области «Развитие образования, создание условий для социализации детей и учащейся молодежи в Новосибирской области»,

 «Реализация программ формирования современной городской среды (организация общественных пространств и дворовых территорий многоквартирных домов)» (62,9%) государственной программы Новосибирской области «Жилищно-коммунальное хозяйство Новосибирской области»,

проект «Спортивная инфраструктура» (45,7%) государственной программы Новосибирской области «Развитие физической культуры и спорта в Новосибирской области»,

 «Разработка ПСД на строительство объектов Новосибирского метрополитена (0,0%) государственной программы Новосибирской области «Обеспечение доступности услуг общественного пассажирского транспорта, в том числе Новосибирского метрополитена, для населения Новосибирской области»,

региональный проект «Жилье» (0,0%) государственной программы Новосибирской области «Стимулирование развития жилищного строительства в Новосибирской области»,

региональный проект «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами Новосибирской области» (30,1%), «Проектирование и создание инфраструктуры в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами» (4,5%) государственной программы Новосибирской области «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления в Новосибирской области»,

«Строительство и реконструкция объектов государственной собственности, относящихся к автомобильным дорогам регионального и межмуниципального значения и искусственных сооружений на них» (65,6%) государственной программы Новосибирской области «Развитие автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения в Новосибирской области».

Годовые расходы на предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам муниципальных образований Новосибирской области составили 124 872 169,4 тыс. руб. или 94,1% плановых назначений, что на 7 835 802,5 тыс. руб. меньше объемов, утвержденных на 2024 год законом об областном бюджете.

В 2024 году в рамках государственных программ Новосибирской области и непрограммных направлений расходов предусмотрена и осуществлялась реализация 41 регионального проекта, направленного на достижение стратегических задач по устойчивому социально-экономическому развитию Российской Федерации. Общая сумма исполнения региональных проектов в 2024 году составила 28 861 979,1 тыс. руб. (92,9% к уровню 2023 года) или 82,0% годовых назначений.

По итогам 2024 года в экономику Новосибирской области привлечено 590 589,6 млн руб. инвестиций в основной капитал (в 2023 году – 391 355,5 млн руб.). За 2024 год по сравнению с 2023 годом индекс физического объема инвестиций в основной капитал составил 137,3% (за 2023 год по сравнению с 2022 годом – 104,2%).

Расходы на капитальные вложения в объекты государственной собственности исполнены в объеме 13 247 850,7 тыс. руб., в том числе бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства (реконструкции) – 10 277 607,1 тыс. руб., что меньше плановых назначений на 5 166 630,2 тыс. руб. и 5 152 816,1 тыс. руб. соответственно (71,9% к плану). Темп роста расходов на капитальные вложения в объекты государственной собственности к 2023 году – 88,5%, удельный вес в расходах бюджета – 4,2% (в 2023 году – 5,1%).

В 2024 году введены в эксплуатацию 28 участков автомобильных дорог и 6 мостов, 10 фельдшерско-акушерских пунктов, 5 поликлинических отделений и детская поликлиника, 5 школ, 4 объекта культуры и бассейн в г. Новосибирске. Объем незавершенного строительства по областным и муниципальным объектам уменьшился с 51 563,7 до 44 288,9 млн руб.

***Областной бюджет Новосибирской области за 2024 год исполнен с превышением расходов над доходами (дефицитом)*** в сумме 20 111 408,4 тыс. руб*.* при плановом дефиците в объеме 48 354 281,4 тыс. руб.

Размер государственного долга Новосибирской области на 01.01.2025 составил 84 931 983,0 тыс. руб. или 88,5% к плану, темп роста долга к 2023 году – 124,8%. Объем долга составил 32,3% от объема доходов без учета безвозмездных поступлений (при предельном размере 100,0%). В структуре долга увеличилась доля ценных бумаг (с 43,3% до 55,3%) и уменьшилась доля бюджетных кредитов из федерального бюджета (с 56,7% до 44,7%).

Расходы на обслуживание государственного внутреннего долга исполнены в объеме 4 036 478,4 тыс. руб. или 93,7% к плану, темп роста расходов к 2023 году – в 4,8 раза.

В заключении Контрольно-счетной палаты Новосибирской области по результатам внешней проверки отчета об исполнении областного бюджета Новосибирской области за 2024 год отмечается, что случаев недостоверности отчета об исполнении областного бюджета Новосибирской области за 2024 год в части сумм кассовых поступлений в бюджет и выплат с единого счета областного бюджета Новосибирской области не установлено.

**По итогам обсуждения отчета об исполнении областного бюджета Новосибирской области за 2024 год участники публичных слушаний рекомендуют:**

1. Принять информацию докладчиков и выступающих к сведению.

2. Законодательному Собранию Новосибирской области на очередной сессии рассмотреть в первом чтении проект закона Новосибирской области «Об исполнении областного бюджета Новосибирской области за 2024 год».

3. Рекомендовать Правительству Новосибирской области:

3.1) в целях выполнения Новосибирской областью целевых показателей и задач, характеризующих достижение национальных проектов, разработанных в соответствии с [Указом](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=358026) Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на период до 2036 года», принять меры по недопущению неполного освоения средств областного бюджета Новосибирской области, предусмотренных на возведение объектов капитального строительства в рамках реализации мероприятий национальных проектов, в том числе за счет усиления мер ответственности за неэффективное расходование средств и срыв сроков возведения объектов;

3.2) усилить взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области в целях обеспечения своевременного финансирования и соблюдения сроков строительства объектов социальной, коммунальной и транспортной инфраструктуры, в том числе в рамках использования высвобождающихся средств в объеме двух третей задолженности по бюджетным кредитам в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 01.02.2025 № 79;

3.3) учитывая тенденцию снижения объема межбюджетных трансфертов, предоставляемых Новосибирской области из федерального бюджета, увеличения объема государственного внутреннего долга Новосибирской области, принять дополнительные меры по мобилизации доходов областного бюджета Новосибирской области, выявлению резервов роста налогового потенциала и стимулированию привлечения инвестиций в экономику Новосибирской области;

3.4) обратить особое внимание на необходимость комплексного решения вопросов, связанных с хранением и утилизацией отходов в Новосибирской области в рамках реализации мероприятий государственной программы «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления в Новосибирской области», в том числе таких как: недостаточность имеющихся мощностей для размещения отходов, наличие несанкционированных свалок, затягивание и срыв сроков строительства полигонов, проблемы с операторами по вывозу отходов.

4. Рекомендовать министерству строительства Новосибирской области совместно с ГКУ Новосибирской области «Управление капитального строительства», а также министерству транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области совместно с ГКУ Новосибирской области «Территориальное управление автомобильных дорог» обеспечить эффективный контроль за ходом строительства объектов государственной собственности Новосибирской области и выполнением обязательств со стороны подрядных организаций.

5. Рекомендовать министерству жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области:

5.1) проинформировать Законодательное Собрание Новосибирской области о причинах низкого исполнения за отчетный период ряда мероприятий государственной программы Новосибирской области «Жилищно-коммунальное хозяйство Новосибирской области», в том числе: «Реализация программ формирования современной городской среды (организация общественных пространств и дворовых территорий многоквартирных домов)», проект «Строительство и реконструкция объектов централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения», региональный проект «Чистая вода», проект «Развитие газоснабжения», и мерах, принимаемых министерством для предотвращения аналогичной ситуации в текущем году.

5.2) в целях организации стабильной работы жилищно-коммунального комплекса, повышения качества предоставляемых услуг проработать вопрос о необходимости разработки специальной целевой программы или внесения изменений в действующие механизмы государственной поддержки для обеспечения муниципальных образований Новосибирской области специальной техникой.

6. Рекомендовать министерству транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области проработать вопрос об увеличении темпов ремонтных работ на автомобильной дороге «Здвинск – Барабинск» в Здвинском районе Новосибирской области, а также затрат на ее содержание за счет увеличения объемов финансирования в рамках реализации мероприятий государственной программы Новосибирской области «Развитие автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения в Новосибирской области».

7. В процессе исполнения областного бюджета Новосибирской области в 2025 году:

уделять особое внимание социально-экономическому развитию территорий сельских поселений с целью улучшения условий жизни жителей сельских населенных пунктов за счет обеспечения устойчивого сокращения доли непригодного для проживания жилищного фонда, повышения уровня благоустройства сельских населенных пунктов и транспортной доступности, обеспечения коммунальной инфраструктурой, в том числе центральным водоснабжением и водоотведением, газо-, энергоснабжением;

продолжить работу по обеспечению сбалансированности областного бюджета Новосибирской области, содействию в обеспечении сбалансированности местных бюджетов, сохранению безопасного уровня долговой нагрузки на областной бюджет Новосибирской области.

8. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области усилить контроль за соблюдением сроков строительства объектов муниципальной собственности, софинансирование которых осуществляется за счет средств областного бюджета Новосибирской области.

Заместитель Председателя

Законодательного Собрания

Новосибирской области-

председатель комитета по

бюджетной, финансово-экономической

политике и собственности И.В. Диденко