**РЕКОМЕНДАЦИИ**

**публичных слушаний по проекту закона Новосибирской области «Об областном бюджете Новосибирской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов»**

г. Новосибирск 9 ноября 2023 года

Заслушав и обсудив доклады заместителя Председателя Правительства Новосибирской области – министра финансов и налоговой политики Новосибирской области В.Ю. Голубенко о проекте закона Новосибирской области «Об областном бюджете Новосибирской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов», министра экономического развития Новосибирской области Л.Н. Решетникова о прогнозе социально-экономического развития Новосибирской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, доклады выступающих (список прилагается), рассмотрев поступившие предложения, участники публичных слушаний отмечают следующее.

Проект закона Новосибирской области «Об областном бюджете Новосибирской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – проект областного бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов) сформирован в соответствии с основными направлениями бюджетной, налоговой и государственной долговой политики Новосибирской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов и прогнозом социально-экономического развития Новосибирской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

**Основной целью бюджетной и налоговой политики Новосибирской области на период 2024 – 2026 годов** является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости финансовой системы Новосибирской области при безусловном выполнении принятых обязательств, в первую очередь, социальных.

**Основные задачи бюджетной, налоговой и государственной долговой политики Новосибирской области на 2024 – 2026 годы**направлены на обеспечение концентрации бюджетных и управленческих ресурсов на экономических и социальных направлениях, способствующих достижению национальных целей развития; приоритетности расходных обязательств, обеспечивающих достижение бюджетного эффекта в среднесрочном периоде; предоставление государственной поддержки отраслям экономики, в том числе содействующим технологическому развитию и расширению инфраструктуры.

**Основные параметры областного бюджета Новосибирской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.**

На 2024 год доходы областного бюджета Новосибирской области запланированы в сумме 279 976 371,7 тыс. рублей, расходы – в сумме 319 446 399,2 тыс. рублей, дефицит – в размере 39 470 027,5 тыс. рублей.

На 2025 год доходы областного бюджета Новосибирской области запланированы в сумме 287 256 799,8 тыс. рублей, расходы – в сумме 287 256 799,8 тыс. рублей, дефицит – в размере 0,0 тыс. рублей.

На 2026 год доходы областного бюджета Новосибирской области запланированы в сумме 307 417 180,7 тыс. рублей, расходы – в сумме 307 417 180,7 тыс. рублей, дефицит – в размере 0,0 тыс. рублей.

Проектом закона об областном бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов запланирован прирост областного бюджета Новосибирской области по налоговым и неналоговым доходам:

в 2024 году – на 13,0 % к ожидаемому уровню исполнения в 2023 году и планируется в объеме 261 805 937,2 тыс. рублей;

в 2025 году – на 6,5 % к прогнозируемому уровню в 2024 году (в сумме 278 886 864,3 тыс. рублей);

в 2026 году – на 6,9 % к прогнозируемому уровню в 2025 году (в сумме 298 210 956,5 тыс. рублей).

Основная доля налоговых доходов областного бюджета Новосибирской области в объеме налоговых и неналоговых доходов областного бюджета Новосибирской области в 2024 году приходится на налог на прибыль организаций (41,6 %), налог на доходы физических лиц (29,6 %), акцизы по подакцизным товарам (продукции) (10,8 %).

Изменение объема налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в 2024 году сложится в основном за счет роста поступлений налога на прибыль организаций на 16 886 690,4 тыс. рублей(+18,4 %) к уровню ожидаемых поступлений в 2023 году, налога на доходы физических лиц – на 8 607 154,2 тыс. рублей (+12,5 %), налогов на совокупный доход – на 3 195 465,1 тыс. рублей (+16,3 %).

Межбюджетные трансферты из федерального бюджета запланированы в объеме на 2024 год – 18 170 434,5 тыс. рублей, в 2025 году – 8 369 935,9 тыс. рублей, в 2026 году – 9 206 224,2 тыс. рублей.

Расходы областного бюджета Новосибирской области на 2024 год запланированы с увеличением на 4 642 610,9 тыс. рублей или на 1,5 % к ожидаемому уровню исполнения в 2023 году и составят 319 446 399,2 тыс. рублей.

В расходах областного бюджета Новосибирской области наибольший вес занимают расходы по разделам: образование, социальная политика, национальная экономика, здравоохранение.На их долю в общем объеме расходов областного бюджета Новосибирской области приходится: в 2024 году – 71,6 %, в 2025 году – 76,5 %, в 2026 году – 72,2 %.

В 2024 году на социальное обеспечение и иные выплаты населениюпланируется направить 43 218 732,4тыс. рублей, что на 8 753 239,0тыс. рублей (на 16,8 %) меньше объема финансирования в 2023 году.

На 2025-2026 годы расходы на социальное обеспечение и иные выплаты населению запланированы в объеме 44 839 581,5 тыс. рублей и 45 998 886,9 тыс. рублей соответственно (86,3 % и 88,5 % к уровню 2023 года).

Проектом областного бюджета Новосибирской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов предусмотрено финансирование 31 государственной программы Новосибирской области, общая сумма финансирования составит 289 298 663,6 тыс. рублей (99,0 % к уровню 2023 года). Доля программных расходов в общем объеме расходов областного бюджета – 90,6 %. На 2025 и 2026 годы финансирование составит соответственно 254 139 637,0 тыс. рублей (86,9 % к 2023 году) и 254 125 553,2 тыс. рублей (87,8 % к 2023 году).

В 2024 году по сравнению с 2023 годом запланировано:

1) увеличение финансирования по 18 государственным программам Новосибирской области, в том числе: «Развитие образования, создание условий для социализации детей и учащейся молодежи в Новосибирской области» (+4 451 035,7 тыс. рублей), «Развитие здравоохранения Новосибирской области» (+4 339 594,1 тыс. рублей), «Стимулирование развития жилищного строительства в Новосибирской области» (+2 831 111,5 тыс. рублей), «Управление финансами в Новосибирской области» (+1 867 812,6 тыс. рублей), «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения Новосибирской области» (+1 347 238,1 тыс. рублей), «Культура Новосибирской области» (+838 611,4 тыс. рублей) и другие;

2) уменьшение финансирования 15 государственных программ Новосибирской области, в том числе «Социальная поддержка в Новосибирской области» (-7 990 100,7 тыс. рублей), «Развитие автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения в Новосибирской области» (-6 374 196,6 тыс. рублей), «Развитие физической культуры и спорта в Новосибирской области» (-2 801 559,2 тыс. рублей), «Комплексное развитие сельских территорий в Новосибирской области» (-1 814 780,0 тыс. рублей), «Стимулирование инвестиционной активности в Новосибирской области» (-1 193 512,3 тыс. рублей), «Жилищно-коммунальное хозяйство Новосибирской области» (-807 579,3 тыс. рублей) и другие.

Вместе с тем запланированных областным бюджетом средств недостаточно для удовлетворения имеющейся потребности населения в обеспечении качественными и доступными объектами социально-культурной, образовательной, дорожной сферы, прежде всего в районах Новосибирской области.

На 2024-2026 годы предусмотрена реализация 43 региональных проектов (региональных составляющих федеральных проектов). Общий объем финансирования региональных проектов в соответствии с законопроектом составит: в 2024 году – 30 657 832,9 тыс. рублей (-17 335 353,3 тыс. рублей к 2023 году), в 2025 году – 21 087 627,0 тыс. рублей (-9 570 205,9 тыс. рублей к 2024 году), в 2026 году – 18 040 478,8 тыс. рублей (-3 047 148,2 тыс. рублей к 2025 году).

Проекты направленны на достижение национальных целей развития Российской Федерации до 2030 года. В рамках региональных проектов реализуются такие направления, как борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями, содействие занятости населения, ремонт автомобильных дорог, строительство нового жилья, благоустройство территорий, обновление социальной инфраструктуры и другие.

Объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам муниципальных образований Новосибирской области из областного бюджета Новосибирской области, на 2024 год составит 114 301 984,7 тыс. рублей (35,8 % общего объема расходов областного бюджета Новосибирской области), что на 10 863 998,8 тыс. рублей ниже уровня 2023 года (91,3 % к уровню 2023 года).

Предоставление субсидий местным бюджетам в объеме 47 883 616,9 тыс. рублей (на 12 015 517,7 тыс. рублей ниже уровня 2023 года) запланировано по 71 направлению расходования бюджетных средств, в том числе на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности предусмотрено 12 041 065,3 тыс. рублей.

Ассигнования на капитальные вложения, включая бюджетные инвестиции на приобретение объектов недвижимого имущества и бюджетные инвестиции иным юридическим лицам, на 2024 год запланированы в объёме 18 637 459,6 тыс. рублей или 5,8 % общего объёма расходов областного бюджета. На 2025-2026 годы объём капитальных вложений запланирован в размере 7 980 182,3 тыс. рублей и 7 818 799,4 тыс. рублей соответственно.

В 2024 году по сравнению с 2023 годом увеличатся объемы бюджетных ассигнований на капитальные вложения в строительство школ (+1 090 037,9 тыс. рублей), объектов пожарной безопасности (+966 993,0 тыс. рублей), в строительство и реконструкцию объектов культуры (+459 385,7 тыс. рублей).

В 2024 году по сравнению с 2023 годом планируется сокращение объёмов бюджетных ассигнований на капитальные вложения в строительство объектов здравоохранения (-1 403 078,2 тыс. рублей); спортивных объектов (-3 193 121,4 тыс. рублей) и объектов дорожного хозяйства (-1 651 278,4 тыс. рублей).

При планировании бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности основными проблемами являются: рассредоточение бюджетных ресурсов по большому количеству объектов, в том числе новым; необходимость частого уточнения проектно-сметной документации, обусловленная технологическими решениями, новыми видами работ, ростом цен на строительные ресурсы; низкое качество подготовки документации, а также неисполнение принятых подрядчиками обязательств, что ведет к удорожанию объектов и срыву сроков завершения работ.

Проектом закона об областном бюджете Новосибирской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов предусмотрены бюджетные инвестиции юридическим лицам в объекты капитального строительства:

- акционерному обществу «Управляющая компания «Промышленно-логистический парк» на строительство объекта энергетической инфраструктуры Промышленно-логистического парка Новосибирской области» в 2024 году – в сумме 310 567,6 тыс. рублей;

- акционерному обществу «Технопарк Новосибирского Академгородка» на создание, реконструкцию объектов инфраструктуры акционерного общества «Академпарк» в 2024 году – в сумме 1 343 388,1 тыс. рублей.

Проектом закона об областном бюджете Новосибирской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов предусмотрены бюджетные ассигнования:

- на реализацию новых инвестиционных проектов за счет средств, высвобождаемых в результате реструктуризации бюджетных кредитов, на 2024 год в сумме 6 992 636,4 тыс. рублей;

- на реализацию инвестиционных проектов за счет бюджетных кредитов из федерального бюджета на 2024 год в сумме 3 537 238,5 тыс. рублей.

Объем средств инвестиционного фонда Новосибирской области запланирован на 2024 год в размере 9 877 490,6 тыс. рублей (за вычетом непрограммных направлений расходов объем средств в 2024 году составит 8 853 625,4 тыс. рублей), на 2025 год – 10 598 167,3 тыс. рублей, на 2026 год – 10 611 426,4 тыс. рублей.

В рамках реализации соглашений о государственно-частном партнерстве, концессий в областном бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования на строительство следующих объектов:

- «Инфекционная больница» на 2024 год в сумме – 4 669 742,7 тыс. рублей, на 2025 год – 4 671 021,3 тыс. рублей, на 2026 год – 4 672 283,6 тыс. рублей;

- «7 поликлиник» и «поликлиника на ул. Мухачева в г. Новосибирске» на 2024 год в сумме – 3 331 981,0 тыс. рублей, на 2025 год - 5 025 009,6 тыс. рублей, на 2026 год – 5 025 494,7 тыс. рублей;

- «6 школ» на 2024 год в сумме 1 076 556,5 тыс. рублей, на 2025 год – 902 136,3 тыс. рублей, на 2026 год – 913 647,4 тыс. рублей.

Объем средств инвестиционного фонда Новосибирской области превысит предельное значение (2,5 % прогнозируемого объема собственных доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений и доходов дорожного фонда Новосибирской области), установленное статьей 2 Закона Новосибирской области от 29 июня 2016 года № 78-ОЗ «Об инвестиционном фонде Новосибирской области», и составит в 2024 году – 3,7 %, в 2025 году – 4,1 %, в 2026 году – 3,8 %.

В сфере реализации проектов с использованием механизмов государственно-частного партнерства, концессий основными проблемами остаются существенно возросшая стоимость объектов по сравнению с первоначально предусмотренной финансовыми моделями, а также несоблюдение частными партнерами графиков выполнения работ.

Дефицит областного бюджета Новосибирской области в 2024 году составит 39 470 027,5 тыс. рублей. На 2025-2026 годы областной бюджет Новосибирской области сформирован без дефицита.

Для финансирования дефицита областного бюджета Новосибирской области запланировано размещение государственных ценных бумаг Новосибирской области, кредитов коммерческих банков и изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета в течение финансового года.

Верхний предел государственного внутреннего долга Новосибирской области на 01.01.2025 запланирован в объеме 101 323 868,5 тыс. рублей, на 01.01.2026 – 100 120 501,9 тыс. рублей, на 01.01.2027 – 98 038 558,9 тыс. рублей.

Расходы областного бюджета Новосибирской области на обслуживание государственного внутреннего долга Новосибирской области на 2024 год предусмотрены в объеме 5 020 897,3 тыс. рублей или 1,6 % общего объема расходов областного бюджета без учета субвенций из федерального бюджета, на 2025 год – 7 715 169,9 тыс. рублей (2,7 %), на 2026 год – 8 095 418,2 тыс. рублей (2,7 %). По сравнению с 2023 годом расходы на обслуживание государственного внутреннего долга в 2024 году предусмотрены с увеличением на 3 754 373,9 тыс. рублей.

Управление государственным внутренним долгом Новосибирской области будет направлено на рефинансирование существующих долговых обязательств, минимизацию стоимости их обслуживания, равномерное распределение долговой нагрузки на областной бюджет Новосибирской области, а также недопущение возникновения просроченных платежей по долговым обязательствам.

**По итогам обсуждения проекта областного бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов участники публичных слушаний рекомендуют:**

1. Принять информацию докладчиков и выступающих к сведению.

2. Законодательному Собранию Новосибирской области на очередной сессии Законодательного Собрания Новосибирской области рассмотреть в первом чтении проект закона Новосибирской области «Об областном бюджете Новосибирской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов».

3. Рекомендовать Правительству Новосибирской области:

1) в ходе исполнения областного бюджета Новосибирской области в 2024 году и плановом периоде 2025-2026 годов:

- продолжить работу по:

обеспечению сбалансированности областного бюджета и сохранению безопасного уровня долговой нагрузки на областной бюджет;

поддержанию сбалансированности местных бюджетов муниципальных образований Новосибирской областис целью гарантированного обеспечения выполнения органами местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области своих полномочий;

повышению экономического потенциала Новосибирской области как обязательного условия дальнейшего социально-экономического развития, в том числе за счет обеспечения устойчивости налоговых поступлений в областной бюджет Новосибирской области, повышения инвестиционной привлекательности и наращивания предпринимательской активности;

- принимать действенные меры по:

недопущению снижения уровня жизни населения Новосибирской области;

обеспечению своевременного заключения контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, финансирование которых предполагается за счет бюджетных средств, в целях повышения эффективности их использования;

2) рассмотреть необходимость проведения инвентаризации государственных программ Новосибирской области, законов Новосибирской области, предусматривающих поддержку реального сектора экономики Новосибирской области, в целях усиления государственной поддержки наукоемких отраслей экономики, инновационных и импортозамещающих производств, упрощения процедур участия субъектов предпринимательской деятельности в реализации государственного заказа как основного инструмента в обеспечении стабильного рынка сбыта произведенной продукции;

3) в целях повышения эффективности использования бюджетных кредитов, предоставляемых Новосибирской области из федерального бюджета на финансовое обеспечение инфраструктурных проектов:

- принимать меры, позволяющие в полном объеме освоить бюджетные средства, в том числе за счет повышения качества проектов на стадии их подготовки и уровня взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти;

- при формировании перечня новых инвестиционных проектов для представления на федеральный уровень отдавать приоритет проектам, обеспечивающим наибольшую налоговую отдачу;

4) при проведении работы по актуализации соглашений с использованием механизмов государственно-частного партнерства, концессий учитывать финансовые возможности областного бюджета Новосибирской области, законодательно установленные ограничения и необходимость завершения уже начатых проектов;

5) при рассмотрении вопросов финансирования объектов капитального строительства государственной собственности, в первую очередь, направлять ресурсы на завершение начатых объектов, своевременно производить уточнение их стоимости, усилить контроль за сроками и качеством разрабатываемой проектно-сметной документации, выполнением контрактов;

6) в целях обеспечения комфортных условий жизни населения Новосибирской области, в том числе в сельской местности:

- рассмотреть возможность увеличения финансирования мероприятий по защите территорий населенных пунктов от подтопления и затопления, по капитальному ремонту образовательных организаций, по проектированию и строительству объектов газификации, по строительству и реконструкции объектов централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения, станций водоподготовки, по строительству и приведению в нормативное состояние автомобильных дорог на территории Новосибирской области;

- обеспечить в 2024 году реализацию мероприятий государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий в Новосибирской области», а также государственных программ Новосибирской области, мероприятия которых направлены на развитие сельских территорий, в объемах, не ниже предусмотренных на эти цели в текущем финансовом году;

- возобновить финансирование за счет средств областного бюджета Новосибирской области приобретения коммунальной техники для предприятий жилищно-коммунального хозяйства в муниципальных образованиях Новосибирской области;

- при планировании расходов областного бюджета Новосибирской области в первоочередном порядке учитывать предложения по наказам избирателей депутатам Законодательного Собрания Новосибирской области седьмого созыва;

7) при формировании областного бюджета Новосибирской области на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов уделять особое внимание качеству планирования собственных доходов и расходов областного бюджета Новосибирской области, так как занижение прогнозного объема доходов приводит к сокращению расходов, прежде всего на инвестиционные цели.

4. Учитывая переход Новосибирской области с 1 января 2024 года на новую систему управления государственными программами Новосибирской области, рекомендовать министерству экономического развития Новосибирской области совместно с исполнительными органами государственной власти Новосибирской области провести оценку эффективности реализации государственных программ Новосибирской области по итогам первого полугодия 2024 года и сформировать предложения по их доработке в новом формате с учетом предложений, содержащихся в протоколе рабочей группы Законодательного Собрания Новосибирской области по рассмотрению в Законодательном Собрании Новосибирской области государственных программ Новосибирской области от 4 апреля 2023 года и в решении комитета Законодательного Собрания Новосибирской области по бюджетной, финансово-экономической политике и собственности от 27 июня 2023 года.

5. В целях предотвращения ситуаций по исключению из областного бюджета Новосибирской области бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий по обеспечению населения чистой питьевой водой государственной программы Новосибирской области «Жилищно-коммунальное хозяйство Новосибирской области» в случае возникновения объективных проблем по их освоению рекомендовать министерству жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области:

- повысить уровень взаимодействия с органами местного самоуправления Новосибирской области, депутатами Законодательного Собрания Новосибирской области в части оперативного решения вопросов перераспределения объема средств между объектами и (или) муниципальными образованиями Новосибирской области;

- принять меры, позволяющие иметь в достаточном количестве готовую проектно-сметную документацию на объекты, предполагаемые к строительству (реконструкции).

Председатель комитета

Законодательного Собрания

Новосибирской области

по бюджетной, финансово-экономической

политике и собственности Ф.А. Николаев