**РЕКОМЕНДАЦИИ**

**публичных слушаний по проекту закона Новосибирской области «Об областном бюджете Новосибирской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»**

г. Новосибирск 9 ноября 2021 года

Заслушав и обсудив доклады заместителя Председателя Правительства Новосибирской области – министра финансов и налоговой политики Новосибирской области В. Ю. Голубенко о проекте закона Новосибирской области «Об областном бюджете Новосибирской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», министра экономического развития Новосибирской области Л. Н. Решетникова о прогнозе социально-экономического развития Новосибирской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, доклады выступающих (список прилагается), рассмотрев поступившие предложения, участники публичных слушаний отмечают следующее.

Проект закона Новосибирской области «Об областном бюджете Новосибирской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – проект областного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов) сформирован в соответствии с основными направлениями налоговой, бюджетной и государственной долговой политики Новосибирской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, основными параметрами прогноза социально-экономического развития Новосибирской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов и прогнозом социально-экономического развития Новосибирской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

**Основной целью бюджетной и налоговой политики Новосибирской области на период 2022 – 2024 годов** является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости финансовой системы Новосибирской области при безусловном выполнении принятых обязательств, в первую очередь социальных.

**Основные задачи бюджетной, налоговой и государственной долговой политики Новосибирской области на 2022 – 2024 годы**направлены на обеспечение сбалансированности областного бюджета Новосибирской области и поддержание приоритета расходов по социально значимым и стратегическим направлениям с учетом смещения акцентов от антикризисных мер к мерам стимулирующим.

Сравнительный анализ прогнозных значений основных показателей социально-экономического развития Новосибирской области и Российской Федерации в 2022-2024 годах в базовом варианте позволяет заключить, что запланирован опережающий темп развития Новосибирской области по показателям индексов валового регионального продукта, производства продукции сельского хозяйства, производительности труда, показателей реальной среднемесячной начисленной заработной платы, а также величины прожиточного минимума.

Значения показателей валового регионального продукта на душу населения, индекса оборота розничной торговли, индекса объёма платных услуг населению, среднемесячной номинальной начисленной заработной платы, а также индекса объёма инвестиций в основной капитал в 2022-2024 годах запланированы ниже среднероссийских. Прогноз по динамике промышленного производства относительно среднероссийской величины позитивен на 2023 и 2024 годы, в 2022 году показатель планируется с отставанием.

**Основные параметры областного бюджета Новосибирской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.**

На 2022 год доходы областного бюджета Новосибирской области запланированы в сумме 216 764 049,1 тыс. рублей, расходы – в сумме 224 919 961,2 тыс. рублей, дефицит – в размере 8 155 912,1 тыс. рублей.

На 2023 год доходы областного бюджета Новосибирской области запланированы в сумме 211 683 798,9 тыс. рублей, расходы – в сумме 217 625 774,0 тыс. рублей, дефицит – в размере 5 941 975,1 тыс. рублей.

На 2024 год доходы областного бюджета Новосибирской области запланированы в сумме 225 684 257,6 тыс. рублей, расходы – в сумме 231 175 908,3 тыс. рублей, дефицит – в размере 5 491 650,7 тыс. рублей.

Проектом областного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов запланирован прирост областного бюджета Новосибирской области по налоговым и неналоговым доходам:

в 2022 году на 8,0% к ожидаемому уровню исполнения в 2021 году и планируется в объеме 169 775 054,3 тыс. рублей;

в 2023 году на 5,0% к прогнозируемому уровню в 2022 году (в сумме 178 321 772,9 тыс. рублей);

в 2024 году на 6,5% к прогнозируемому уровню в 2023 году (в сумме 189 926 465,6 тыс. рублей).

Основная доля налоговых доходов областного бюджета Новосибирской области в объеме налоговых и неналоговых доходов областного бюджета Новосибирской области в 2022 году приходится на налог на прибыль организаций (36,5%), налог на доходы физических лиц (29,1%), акцизы по подакцизным товарам (продукции) (13,1%), налог на совокупный доход, включая налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, (10,5%), налог на имущество (8,4%). В совокупности поступления по указанным платежам составляют 97,6% налоговых доходов областного бюджета Новосибирской области.

Изменение объема налоговых доходов в 2022 году сложится, в основном, за счет роста поступлений налога на прибыль организаций на 13 904 618,0 тыс. рублей(на 28,9%) от уровня плановых поступлений в 2021 году, налогов на совокупный доход – на 4 139 635,6 тыс. рублей (на 30,2%), налога на доходы физических лиц - на 3 738 590,8 тыс. рублей (на 8,2%).

Межбюджетные трансферты из федерального бюджета запланированы в объеме на 2022 год – 46 988 994,8 тыс. рублей, в 2023 году – 33 362 026,0 тыс. рублей, 2024 году – 35 757 792,0 тыс. рублей.

Расходы областного бюджета Новосибирской области на 2022 год запланированы с уменьшением на 2 492 736,6 тыс. рублей (на 1,1%) к ожидаемому уровню исполнения в 2021 году и составят 224 919 961,2 тыс. рублей.

В расходах областного бюджета Новосибирской области, по-прежнему, наибольший вес занимают расходы социальной направленности (социальная политика, образование, национальная экономика).На их долю в общем объеме расходов областного бюджета Новосибирской области приходится: в 2022 году – 65,7%, в 2023 году – 66,8%, в 2024 году – 64,5%.

Проектом областного бюджета Новосибирской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов предусмотрено финансирование 33 государственных программ Новосибирской области, общая сумма финансирования составит 211 241 083,3 тыс. рублей (99,7% к уровню 2021 года). Доля программных расходов в общем объеме расходов областного бюджета - 93,9%. На 2023 и 2024 годы финансирование составит соответственно 191 184 234,9 тыс. рублей (90,5 % к 2022 году) и 193 628 898,4 тыс. рублей (91,7% к 2022 году).

В 2022 году по сравнению с 2021 годом запланировано:

1) увеличение финансирования по 20 государственным программам Новосибирской области, в том числе: «Жилищно-коммунальное хозяйство Новосибирской области», включая подпрограмму «Чистая вода» (на 2 624 868,3 тыс. рублей к 2021 году), «Развитие образования, создание условий для социализации детей и учащейся молодежи в Новосибирской области» (на 2 298 616,8 тыс. рублей), «Развитие здравоохранения Новосибирской области» (на 1 649 409,3 тыс. рублей), «Развитие физической культуры и спорта в Новосибирской области» (на 1 337 672,7 тыс. рублей), «Культура Новосибирской области» (на 1 166 869,2 тыс. рублей), «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Новосибирской области» (на 772 636,9 тыс. рублей) и другие;

2) уменьшение финансирования 12 государственных программ Новосибирской области, в том числе «Развитие автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения в Новосибирской области» – на 12 979 393,3 тыс. рублей (49,3% от уровня 2021 года).

Вместе с тем, запланированных областным бюджетом средств недостаточно для удовлетворения имеющейся потребности населения в обеспечении качественными и доступными объектами социально-культурной, образовательной, дорожной сферы, прежде всего в районах Новосибирской области.

На 2022 год предусмотрено финансирование 34 региональных проектов (региональных составляющих федеральных проектов), на 2023-2024 годы – 31 регионального проекта. Общий объем финансирования региональных проектов в соответствии с законопроектом составит: в 2022 году – 33 320 111,3 тыс. рублей (+788 342,0 тыс. рублей к 2021 году), в 2023 году – 25 113 172,2 тыс. рублей (-8 206 939,1 тыс. рублей к 2022 году), в 2024 год – 23 610 390,5 тыс. рублей (-9 709 720,8 тыс. рублей к 2022 году).

Объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам муниципальных образований Новосибирской области из областного бюджета Новосибирской области, на 2022 год составит 80 953 934,0 тыс. рублей (36,0% общего объема расходов областного бюджета Новосибирской области), что на 6 162 988,3 тыс. рублей (на 8,2%) больше уровня 2021 года.

Предоставление субсидий местным бюджетам в объеме 31 277 522,2 тыс. рублей (на 826 008,4 тыс. рублей (на 2,7 %) больше уровня 2021 года) запланировано по 63 направлениям расходования бюджетных средств. Целевой характер выделяемых субсидий, с одной стороны, позволяет эффективнее контролировать направления расходования средств, с другой стороны, увеличивает затраты на их администрирование, не позволяет оперативно решать вопросы об их перераспределении в случае необходимости.

Ассигнования на капитальные вложения на 2022 год запланированы в объёме 15 212 588,4 тыс. рублей (6,8 % общего объёма расходов областного бюджета), в 2023 году - 6 598 332,7 тыс. рублей (3,0%), в 2024 году - 5 124 343,2 тыс. рублей (2,2%), что меньшезначений, предусмотренных в областном бюджете Новосибирской области на 2021 год. В 2022 году по сравнению с 2021 годом планируется сокращение объёмов бюджетных ассигнований на капитальные вложения в строительство детских садов (на 531 936,1 тыс. рублей), школ (на 1 264 795,4 тыс. рублей) и объектов дорожного хозяйства (на 11 730 760,9 тыс. рублей), а также на мероприятия по обеспечению безопасности дорожного движения (на 3 773,0 тыс. рублей).

Значительные объемы бюджетных ассигнований предусмотрены на строительство (реконструкцию) в 2022 году строительство спортивных объектов (5 792 244,0 тыс. рублей), медицинских учреждений и фельдшерско-акушерских пунктов (3 969 309,3 тыс. рублей), строительство объектов образования (1 619 739,4 тыс. рублей) и объектов дорожного хозяйства (1 249 774,2 тыс. рублей).

Проектом закона областного бюджета Новосибирской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов предусмотрены бюджетные инвестиции юридическим лицам в объекты капитального строительства в рамках государственной программы Новосибирской области «Стимулирование инвестиционной активности в Новосибирской области» акционерному обществу «Управляющая компания «Промышленно-логистический парк»:

- на создание, реконструкцию объектов инженерной инфраструктуры индустриального парка «Южный ПЛП» в 2022 году – в сумме 522 224,6 тыс. рублей;

- на создание объекта энергетической инфраструктуры Промышленно-логистического парка Новосибирской области в 2022 году – в сумме 276 532,7 тыс. рублей, в 2023 году – в сумме 213 420,0 тыс. рублей, 2024 году – в сумме 293 660,0 тыс. рублей

Дефицит областного бюджета Новосибирской области в 2022 году составит 8 155 912,1 тыс. рублей (4,8% к общей сумме доходов без учета объема безвозмездных поступлений). Для финансирования дефицита областного бюджета Новосибирской области запланировано размещение государственных ценных бумаг Новосибирской области, привлечение кредитов коммерческих банков и управление остатками средств на едином счете бюджета. На 2023-2024 годы областной бюджет Новосибирской области также сформирован с дефицитом: на 2023 год – в сумме 5 941 975,1 тыс. рублей, на 2024 год - в сумме 5 491 650,7 тыс. рублей.

Верхний предел государственного долга Новосибирской области на 01.01.2022 запланирован в объеме 48 654 508,3 тыс. рублей, на 01.01.2023 – 56 920 637,2 тыс. рублей, на 01.01.2024 – 62 627 191,6 тыс. рублей.

Расходы областного бюджета Новосибирской области на обслуживание государственного долга Новосибирской области на 2022 год предусмотрены в объеме 2 943 674,4 тыс. рублей или 1,3% общего объема расходов областного бюджета, на 2023 год – 3 792 517,9 тыс. рублей (1,7%), на 2024 год – 4 415 215,0 тыс. рублей (1,9%). По сравнению с 2021 годом расходы на обслуживание долга в 2022 году предусмотрены с увеличением на 487 555,6 тыс. рублей.

Управление государственным внутренним долгом Новосибирской области будет направлено на рефинансирование существующих долговых обязательств, минимизацию стоимости их обслуживания, равномерное распределение долговой нагрузки на областной бюджет Новосибирской области, а также недопущение возникновения просроченных платежей по долговым обязательствам.

**По итогам обсуждения проекта областного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов участники публичных слушаний рекомендуют:**

1. Принять информацию докладчиков и выступающих к сведению.

2. Законодательному Собранию Новосибирской области на очередной сессии Законодательного Собрания Новосибирской области рассмотреть в первом чтении проект закона Новосибирской области «Об областном бюджете Новосибирской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

3. Рекомендовать Правительству Новосибирской области:

1) обеспечить эффективность реализации комплекса мер, направленных на достижение национальных целей, стратегических задач, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

2) продолжить реализацию мероприятий, направленных на рост денежных доходов населения Новосибирской области с целью сокращения уровня бедности населения и доведения уровня среднедушевых денежных доходов населения до среднероссийского;

3) для повышения качества жизни населения Новосибирской области, прежде всего в сельской местности, и сбалансированности территориального развития в Новосибирской области:

- продолжить реализацию мероприятий, направленных на сокращение дифференциации уровня социально-экономического развития территорий Новосибирской области, уделив особое внимание обеспечению населения чистой питьевой водой, приведению в нормативное состояние автомобильных дорог, а также асфальтированию дорог до районных центров муниципальных образований Новосибирской области, ремонту объектов образования, здравоохранения, культуры и иных объектов социальной инфраструктуры;

- совместно с органами местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области активизировать работу по привлечению потенциальных инвесторов на территории муниципальных образований Новосибирской области, исходя из их перспективной специализации;

4) в целях стимулирования инвестиционной активности и дальнейшего роста экономического потенциала региона:

- обеспечить эффективность реализуемых инвестиционных и парковых проектов, усилить работу по привлечению новых инвесторов и резидентов;

- обеспечить эффективное использование на территории Новосибирской области механизмов «инфраструктурного меню», включающего инфраструктурные бюджетные кредиты на осуществление расходов инвестиционного характера, в том числе, для привлечения частных инвестиций, реструктуризацию бюджетных кредитов и направление высвобождаемых средств на развитие инфраструктуры новых инвестиционных проектов;

- подготовить для рассмотрения на сессии Законодательного Собрания Новосибирской области обращение в Правительство Российской Федерации с предложением о внесении изменений в Правила определения новых инвестиционных проектов, в целях реализации которых средства бюджета субъекта Российской Федерации, высвобождаемые в результате снижения объема погашения задолженности субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, подлежат направлению на осуществление субъектом Российской Федерации бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 19 октября 2020 года № 1704, в части закрепления возможности использования бюджетных кредитов на реализацию инвестиционных программ по газификации регионов, а также рассмотреть возможность применения иных механизмов привлечения финансирования за счет средств федерального бюджета для ускорения газификации муниципальных районов Новосибирской области, в том числе с применением механизмов «инфраструктурного меню»;

5) в целях увеличения доходов областного бюджета Новосибирской области в 2022 году и плановом периоде 2023-2024 годов и создания новых рабочих мест:

- продолжить работу по оптимизации системы мер и внедрению новых инструментов, направленных на стимулирование инвестиционной деятельности и предпринимательской инициативы в Новосибирской области;

- предусмотреть «отраслевые стимулы», в том числе в сфере промышленности, составляющей существенную долю в структуре валового регионального продукта Новосибирской области;

6) в ходе исполнения областного бюджета Новосибирской области в 2022 году и плановом периоде 2023-2024 годов:

- продолжить работу по сохранению безопасного уровня долговой нагрузки на областной бюджет и поддержанию высокого кредитного качества региона;

- принимать действенные меры по обеспечению полного освоения средств, выделенных Новосибирской области из федерального бюджета, государственных внебюджетных фондов и иных источников, а также по повышению ответственности главных распорядителей бюджетных средств областного бюджета за их целевое использование;

- продолжить работу по поддержанию сбалансированности местных бюджетов муниципальных образований Новосибирской областис целью гарантированного обеспечения выполнения органами местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области своих полномочий;

7) при планировании расходов областного бюджета Новосибирской области учитывать в первоочередном порядке предложения по наказам избирателей депутатам Законодательного Собрания Новосибирской области седьмого созыва;

8) принимая во внимание рост объема доходов областного бюджета Новосибирской области:

- предусмотреть увеличение бюджетных ассигнований на исполнение наказов избирателей депутатам Законодательного Собрания Новосибирской области седьмого созыва;

- рассмотреть возможность финансирования объектов капитального строительства, заявленных при планировании бюджетных ассигнований в рамках областного бюджета на 2021 год и предыдущие периоды.

Председатель комитета

Законодательного Собрания

Новосибирской области

по бюджетной, финансово-экономической

политике и собственности Ф.А. Николаев