

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

# К О М И Т Е Т

**по бюджетной, финансово-экономической политике и собственности**

**ПРОТОКОЛ**

**публичных слушаний по проекту закона Новосибирской области**

**«Об областном бюджете Новосибирской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»**

г. Новосибирск 9 ноября 2021 года

ул. Кирова, 3 14-30, большой зал

Председательствующий на публичных слушаниях – председатель комитета Законодательного Собрания Новосибирской области по бюджетной, финансово-экономической политике и собственности Ф.А. Николаев.

**1.** **О регламенте проведения публичных слушаний**

Доклад: Николаев Федор Анатольевич, председатель комитета Законодательного Собрания Новосибирской области по бюджетной, финансово-экономической политике и собственности.

**2. Приветственное слово участникам публичных слушаний**

 Шимкив Андрей Иванович, председатель Законодательного Собрания Новосибирской области.

 Знатков Владимир Михайлович, Первый заместитель Председателя Правительства Новосибирской области.

**3. О прогнозе социально-экономического развития Новосибирской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов**

Доклад: Решетников Л.Н., министр экономического развития Новосибирской области.

В своем выступлении отметил достигнутый уровень социально-экономического развития Новосибирской области в предыдущие годы, факторы, сдерживающие экономический рост, а также содержащиеся в прогнозе целевые показатели, приоритеты социально-экономического развития Новосибирской области на среднесрочный период и сценарные условия функционирования экономики и социальной сферы.

**Вопросы, выступления:**

**Умербаев Игорь Равильевич – заместитель председателя комитета Законодательного Собрания Новосибирской области по государственной политике, законодательству и местному самоуправлению**

В своем выступлении попросил прокомментировать планируется ли в ближайшее время (до 2025 года) проведение работ по реконструкции, капитальному ремонту районных больниц, а также строительство новых объектов здравоохранения. Также попросил отметить приоритетность финансирования реализации мероприятий по приведению в нормативное состояние автомобильных дорог, а также асфальтированию дорог до районных центров муниципальных образований Новосибирской области.

**Панферов Андрей Борисович – первый заместитель Председателя Законодательного Собрания Новосибирской области**

Отметил в своем выступлении рост убыли населения с территорий муниципальных районов Новосибирской области и низкий уровень оплаты труда, в связи с чем попросил прокомментировать возможные варианты для привлечения на работу молодых специалистов на территории районов Новосибирской области.

Протокольно отметить рекомендацию министерству экономического развития Новосибирской области о представлении в Законодательное Собрание Новосибирской области информации об «отстающих» муниципальных образованиях Новосибирской области и «успешных» по приведенным ключевым показателям социально-экономического развития (численность населения, инвестиции в основной капитал, среднемесячная заработная плата и иных), а также о планах по сокращению такого разрыва.

**Козловский Дмитрий Владимирович – член комитета Законодательного Собрания Новосибирской области по строительству, жилищно-коммунальному комплексу и тарифам, председатель комиссии Законодательного Собрания Новосибирской области по наказам избирателей**

Обратил внимание присутствующих на важность равномерного распределения финансирования наказов избирателей по всем избирательным округам при формировании поправок к проекту закона Новосибирской области «Об областном бюджете Новосибирской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

**Терепа Александр Григорьевич – председатель комитета Законодательного Собрания Новосибирской области по строительству, жилищно-коммунальному комплексу и тарифам**

В своем выступлении отметил, что одна из важнейших проблем формирования потенциала развития региона – несбалансированность территориального развития. В данной связи попросил уточнить, какие механизмы заложены в прогнозе социально-экономического развития Новосибирской области на 2022 год, плановый период 2023 и 2024 годов, в плане социально-экономического развития Новосибирской области на 2022 год и в областном бюджете Новосибирской области, чтобы способствовать достижению баланса развития территорий.

**Шпикельман Александр Михайлович - член комитета Законодательного Собрания Новосибирской области по социальной политике, здравоохранению, охране труда и занятости населения**

Выступил с предложением применять системный подход при рассмотрении вопросов экономического развития территории региона, в том числе при планировании финансирования наказов избирателей депутатам Законодательного Собрания Новосибирской области для их более эффективной реализации.

**Субботин Денис Викторович – председатель комитета Законодательного Собрания Новосибирской области по аграрной политике, природным ресурсам и земельным отношениям**

Предложил министерству экономического развития Новосибирской области до конца 2021 года сделать анализ причин, влияющих на отсутствие положительного экономического развития отдаленных муниципальных образований Новосибирской области, и направить данную информацию в Законодательное Собрание Новосибирской области для рассмотрения комитетами Законодательного Собрания Новосибирской области или в рамках рабочей группы.

**Шимкив Андрей Иванович, председатель Законодательного Собрания Новосибирской области**

В своем выступлении отметил необходимость создания условий для качественного уровня жизни населения в Новосибирской области, в первую очередь, путем ускорения темпов газификации региона.

Предложил министерству экономического развития Новосибирской области разработать обращение в Правительство Российской Федерации с предложением о рассмотрении возможности внесения изменений в Правила определения новых инвестиционных проектов, в целях реализации которых средства бюджета субъекта Российской Федерации, высвобождаемые в результате снижения объема погашения задолженности субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, подлежат направлению на осуществление субъектом Российской Федерации бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 19 октября 2020 года № 1704, в части использования бюджетных кредитов на реализацию инвестиционных программ по газификации регионов, либо рассмотреть возможность применения иных механизмов привлечения финансирования за счет средств федерального бюджета для ускорения газификации муниципальных районов Новосибирской области, в том числе с применением механизмов «инфраструктурного меню».

Предложил рассмотреть данное обращение в ноябре 2021 года на комитете Законодательного Собрания Новосибирской области по бюджетной, финансово-экономической политике и собственности с дальнейшим вынесением на сессию Законодательного Собрания Новосибирской области.

**Знатков Владимир Михайлович, Первый заместитель Председателя Правительства Новосибирской области**

В своем выступлении поддержал предложение Шимкива А.И. о подготовке вышеуказанного обращения в Правительство Российской Федерации. Отметил, что первый этап работы в данном направлении – это догазификация территорий Новосибирской области, где уже проведен газ, далее необходима газификация остальных территорий, где данная работа еще не проводилась.

Правительство Новосибирской области подготовит обращение, которое будет рассмотрено в ноябре 2021 года на комитете Законодательного Собрания Новосибирской области по бюджетной, финансово-экономической политике и собственности и сессии Законодательного Собрания Новосибирской области.

**4. О проекте закона Новосибирской области «Об областном бюджете Новосибирской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»**

**Доклад: Голубенко Виталий Юрьевич - заместитель Председателя Правительства Новосибирской области – министр финансов и налоговой политики Новосибирской области**

 В своем выступлении обозначил основные параметры областного бюджета Новосибирской области на 2022-2024 годы, прогнозируемые поступления по собственным доходам областного бюджета, межбюджетным трансфертам в 2022 году, а также направления расходов областного бюджета на ближайшие три года.

Приоритетными расходами областного бюджета Новосибирской области на 2022-2024 годы являются выполнение указов Президента Российской Федерации, предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам зарплатосодержащего характера, мер социальной поддержки населению, обеспечение деятельности учреждений, формирование дорожного фонда и транспортное обслуживание населения, обслуживание государственного внутреннего долга, софинансирование с федеральным бюджетом.

Главные задачи бюджетной, налоговой и государственной долговой политики Новосибирской области на 2022 – 2024 годы направлены на обеспечение сбалансированности областного бюджета Новосибирской области и поддержание приоритета расходов по социально значимым и стратегическим направлениям с учетом смещения акцентов от антикризисных мер к мерам стимулирующим.

**Вопросы, выступления:**

**Подгорный Евгений Анатольевич** **– заместитель председателя комитета Законодательного Собрания Новосибирской области по культуре, образованию, науке, спорту и молодёжной политике**

Отметил о необходимости рассмотрения вопроса об увеличении финансирования материально-технического обеспечения объектов образования (ремонт отопления, водоснабжения, систем канализации, электрооборудования, ремонта ограждений).

**Панферов Андрей Борисович – первый заместитель Председателя Законодательного Собрания Новосибирской области**

Обратил внимание присутствующих, что депутаты Законодательного Собрания Новосибирской области неоднократно поднимали вопрос об увеличении финансирования подпрограммы «Чистая вода» государственной программы Новосибирской области «Жилищно-коммунальное хозяйство Новосибирской области». Также отметил необходимость проведения ревизии водоносных скважин, которые были построены в период до 1990 года и требуют обновления. В данной связи поставил вопрос о необходимости увеличения финансирования мероприятий данной государственной программы Новосибирской области.

Также обратил внимание на уровень неработающего населения трудоспособного возраста, которое предпочитает не работать и обязанность областного бюджета предусматривать соответствующие бюджетные средства.

**Франчук Дмитрий Вадимович – член комитета Законодательного Собрания Новосибирской области по государственной политике, законодательству и местному самоуправлению**

Озвучил вопрос распределения субсидий в рамках государственной программы по строительству или приобретению служебного жилья, об удорожании строительных материалов и соответствующей стоимости строительства служебного жилья. Предложил рассматривать расчетную базовую стоимость служебного жилья исходя из стоимости строительства 8-квартирных или 16-квартирных двухэтажных домов.

Просил пояснить, по вопросу распределения субсидий в рамках государственной программы по строительству или приобретению служебного жилья. На сегодняшний день наблюдается удорожание строительных материалов и стоимости строительства служебного жилья. При этом количество квартир будет уменьшаться в связи с индексацией, и внес предложение рассмотреть и произвести привязку к строительству малоэтажных объектов, которые находятся на стадии строительства.

**Карасёва Дарья Николаевна – член комитета Законодательного Собрания Новосибирской области по культуре, образованию, науке, спорту и молодёжной политике**

Попросила пояснить, как при планировании областного бюджета Новосибирской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы учитывается объём новых инвестиционных проектов на территории города Новосибирска и как усилить данные направления.

**Козловский Дмитрий Владимирович – член комитета Законодательного Собрания Новосибирской области по строительству, жилищно-коммунальному комплексу и тарифам, председатель комиссии Законодательного Собрания Новосибирской области по наказам избирателей**

В своем выступлении предложил Правительству Новосибирской области рассмотреть возможность проведения инвентаризации льгот всех категорий граждан в целях анализа их эффективности и изыскания возможности, в том числе и для финансирования реализации наказов избирателей.

**Субботин Денис Викторович – председатель комитета Законодательного Собрания Новосибирской области по аграрной политике, природным ресурсам и земельным отношениям**

В своем выступлении обратился с просьбой: при подготовке ко второму чтению проекта закона Новосибирской области «Об областном бюджете Новосибирской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» рассмотреть возможность увеличения финансирования сельскохозяйственным товаропроизводителям Новосибирской области на компенсацию части затрат на приобретение технических средств, оборудования для сельскохозяйственного производства, за счёт средств областного бюджета, с учётом сложившихся обязательств в 2021 году и планируемых в 2022 году.

**Умербаев Игорь Равильевич – заместитель председателя комитета Законодательного Собрания Новосибирской области по государственной политике, законодательству и местному самоуправлению**

Попросил проинформировать о финансировании мероприятий по подготовке к отопительному сезону 2021-2022 годов, в частности по закупке горюче-смазочных материалов, угля в частности.

**Шимкив Андрей Иванович, председатель Законодательного Собрания Новосибирской области**

Отметил о необходимости соблюдения баланса при принятии бюджетных обязательств в рамках инвестиционных проектов и финансирования крупных инфраструктурных объектов Новосибирской области. Более тщательно, детально прорабатывать как вопросы строительства крупных объектов, так и насущных вопросов жителей районов Новосибирской области в рамках осуществления расходных обязательств социального экономического характера.

**5. Доклады, выступления участников публичных слушаний**

**5.1. Доклад Булюктова Романа Викторовича – председателя Совета депутатов Куйбышевского района Новосибирской области**

В своем докладе представил информацию о бюджете Куйбышеского района. Так, доходная часть бюджета сформирована в объеме 2 495 млн. рублей (106,3% к уровню 2021 года) из них налоговые и неналоговые доходы составляют 626,7 млн. рублей безвозмездные поступления 1 868,4 млн.рублей.

В завершении своего доклада отметил, что задач перед муниципальными районами Новосибирской области стоит много, но важно, что каждая проблема, озвученная перед органами законодательной и исполнительной власти региона, находит решение, даже если и с пролонгированным действием.

По итогам доклада Булюктов Р.В. предложил поддержать рекомендации комитета Законодательного Собрания Новосибирской области по бюджетной, финансово-экономической политике и собственности и вынести проект закона на сессию для принятия в первом чтении.

**5.2. Доклад Вязова Юрия Маркленовича – главы администрации Татарского района Новосибирской области**

В своем докладе отметил, что решить задачу увеличения доходной части местного бюджета, снизить уровень безработицы, а также обеспечить решение вопросов местного значения невозможно без привлечения как бюджетных, так и частных инвестиций в различные отрасли экономики и социальной сферы.

По итогам доклада Вязов Ю.М. предложил поддержать рекомендации комитета Законодательного Собрания Новосибирской области по бюджетной, финансово-экономической политике и собственности и вынести проект закона на сессию для принятия в первом чтении.

**По итогам обсуждения проекта областного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов участники публичных слушаний рекомендуют:**

1. Принять информацию докладчиков и выступающих к сведению.

2. Законодательному Собранию Новосибирской области на очередной сессии Законодательного Собрания Новосибирской области рассмотреть в первом чтении проект закона Новосибирской области «Об областном бюджете Новосибирской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

3. Рекомендовать Правительству Новосибирской области:

1) обеспечить эффективность реализации комплекса мер, направленных на достижение национальных целей, стратегических задач, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

2) продолжить реализацию мероприятий, направленных на рост денежных доходов населения Новосибирской области с целью сокращения уровня бедности населения и доведения уровня среднедушевых денежных доходов населения до среднероссийского;

3) для повышения качества жизни населения Новосибирской области, прежде всего в сельской местности, и сбалансированности территориального развития в Новосибирской области:

- продолжить реализацию мероприятий, направленных на сокращение дифференциации уровня социально-экономического развития территорий Новосибирской области, уделив особое внимание обеспечению населения чистой питьевой водой, приведению в нормативное состояние автомобильных дорог, а также асфальтированию дорог до районных центров муниципальных образований Новосибирской области, ремонту объектов образования, здравоохранения, культуры и иных объектов социальной инфраструктуры;

- совместно с органами местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области активизировать работу по привлечению потенциальных инвесторов на территории муниципальных образований Новосибирской области, исходя из их перспективной специализации;

4) в целях стимулирования инвестиционной активности и дальнейшего роста экономического потенциала региона:

- обеспечить эффективность реализуемых инвестиционных и парковых проектов, усилить работу по привлечению новых инвесторов и резидентов;

- обеспечить эффективное использование на территории Новосибирской области механизмов «инфраструктурного меню», включающего инфраструктурные бюджетные кредиты на осуществление расходов инвестиционного характера, в том числе, для привлечения частных инвестиций, реструктуризацию бюджетных кредитов и направление высвобождаемых средств на развитие инфраструктуры новых инвестиционных проектов;

- подготовить для рассмотрения на сессии Законодательного Собрания Новосибирской области обращение в Правительство Российской Федерации с предложением о внесении изменений в Правила определения новых инвестиционных проектов, в целях реализации которых средства бюджета субъекта Российской Федерации, высвобождаемые в результате снижения объема погашения задолженности субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, подлежат направлению на осуществление субъектом Российской Федерации бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 19 октября 2020 года № 1704, в части закрепления возможности использования бюджетных кредитов на реализацию инвестиционных программ по газификации регионов, а также рассмотреть возможность применения иных механизмов привлечения финансирования за счет средств федерального бюджета для ускорения газификации муниципальных районов Новосибирской области, в том числе с применением механизмов «инфраструктурного меню»;

5) в целях увеличения доходов областного бюджета Новосибирской области в 2022 году и плановом периоде 2023-2024 годов и создания новых рабочих мест:

- продолжить работу по оптимизации системы мер и внедрению новых инструментов, направленных на стимулирование инвестиционной деятельности и предпринимательской инициативы в Новосибирской области;

- предусмотреть «отраслевые стимулы», в том числе в сфере промышленности, составляющей существенную долю в структуре валового регионального продукта Новосибирской области;

6) в ходе исполнения областного бюджета Новосибирской области в 2022 году и плановом периоде 2023-2024 годов:

- продолжить работу по сохранению безопасного уровня долговой нагрузки на областной бюджет и поддержанию высокого кредитного качества региона;

- принимать действенные меры по обеспечению полного освоения средств, выделенных Новосибирской области из федерального бюджета, государственных внебюджетных фондов и иных источников, а также по повышению ответственности главных распорядителей бюджетных средств областного бюджета за их целевое использование;

- продолжить работу по поддержанию сбалансированности местных бюджетов муниципальных образований Новосибирской областис целью гарантированного обеспечения выполнения органами местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области своих полномочий;

7) при планировании расходов областного бюджета Новосибирской области учитывать в первоочередном порядке предложения по наказам избирателей депутатам Законодательного Собрания Новосибирской области седьмого созыва;

8) принимая во внимание рост объема доходов областного бюджета Новосибирской области:

- предусмотреть увеличение бюджетных ассигнований на исполнение наказов избирателей депутатам Законодательного Собрания Новосибирской области седьмого созыва;

- рассмотреть возможность финансирования объектов капитального строительства, заявленных при планировании бюджетных ассигнований в рамках областного бюджета на 2021 год и предыдущие периоды.

Приложение: 1. Порядок проведения на 1 л. в 1 экз.

 2. Список присутствующих на \_\_\_ л. в 1 экз.

 3. Доклады выступающих на \_\_\_\_ л. в 1 экз.

Председатель комитета

Законодательного Собрания Новосибирской

области по бюджетной, финансово −

экономической политике и собственности Ф.А. Николаев