**РЕКОМЕНДАЦИИ**

**публичных слушаний по отчету об исполнении областного бюджета Новосибирской области за 2021 год**

г. Новосибирск 9 июня 2022 года

Заслушав и обсудив доклады заместителя Председателя Правительства Новосибирской области – министра финансов и налоговой политики Новосибирской области В.Ю. Голубенко, министра экономического развития Новосибирской области Л.Н. Решетникова, председателя Контрольно-счетной палаты Новосибирской области Е.А. Гончаровой по отчету об исполнении областного бюджета Новосибирской области за 2021 год, рассмотрев поступившие предложения, участники публичных слушаний отмечают следующее.

Областной бюджет Новосибирской области в 2021 году исполнялся в условиях постепенного ослабления ограничительных мер, связанных распространением новой коронавирусной инфекции, и восстановления социально-экономического развития региона.

***Доходы областного бюджета Новосибирской области*** в 2021 году исполнены в объеме 237 730 002,4 тыс. руб., что на 4 701 580,8 тыс. руб. или на 2,0 % выше прогнозируемогообъема доходов, утвержденного Законом Новосибирской области «Об областном бюджете Новосибирской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – закон об областном бюджете). Объем доходов областного бюджета Новосибирской области за 2021 год по сравнению с 2020 годом увеличился на 42 105 805,3 тыс. руб.

В общем объеме доходов областного бюджета Новосибирской области налоговые и неналоговые поступления составили 163 299 905,3 тыс. руб.или 68,7 % (темп роста к 2020 году – 128,9 %), безвозмездные поступления – 74 430 097,1 тыс. руб. или 31,3 % (темп роста к 2020 году – 109,3 %).

В структуре поступлений доля налоговых и неналоговых доходов в 2021 году увеличилась и составила 68,7 %, доля безвозмездных поступлений сократилась - 31,3 %.

Налоговые доходы составили 159 494 400,3 тыс. руб. и увеличились по сравнению с 2020 годом на 4 701 580,8 тыс. руб. или на 28,4 %.

В общем объеме налоговых доходов на долю налога на прибыль организаций приходилось 36,4 % от общей суммы налоговых доходов (2020 год – 31,1 %), налога на доходы физических лиц – 30,6 % (34,4 %), акцизов по подакцизным товарам – 14,1 % (14,4 %), налога, взимаемого с применением упрощенной системы налогообложения – 9,2 % (8,9 %), налога на имущество организаций – 7,1 % (8,4 %).

По итогам 2021 года произошло увеличение доходов по налогу налог на доходы физических лиц (на 6 130 301,0 тыс. руб. или на 14,3%), и налогу на прибыль организаций (на 19 453 232,8 тыс. рублей или в 1,5 раза).

***Объем межбюджетных трансфертов из федерального бюджета*** составил 72 328 955,2 тыс. руб., что на 5 304 817,5 тыс. руб. больше, чем в 2020 году. Объем иных межбюджетных трансфертовувеличился на 6 100 878,5 тыс. руб., субсидий – на 4 553 478,7 тыс. руб.; объем дотаций уменьшился на 3 781 379,3 тыс. руб., субвенций – на 1 568 160,4 тыс. руб.

Доля межбюджетных трансфертов в общем объеме безвозмездных поступлений составила 97,2 %, в том числе: субсидий – 36,1 %, иных межбюджетных трансфертов – 30,7 %, дотаций – 17,0 %, субвенций – 13,4 %.

***Расходы областного бюджета Новосибирской области*** исполнены в объеме 222 279 842,5 тыс. руб. или 94,6 % к плану.Отклонение от плановых назначений составило 12 640 655,8 тыс. руб. Темп роста расходов к 2020 году – 111,6 % (на 23 111 287,1 тыс. руб. больше).

В 2021 году по сравнению с 2020 годом структура расходов областного бюджета Новосибирской области в разрезе разделов существенно не изменилась. Наибольший объем расходов направлен на решение задач социального значения: «Образование», «Здравоохранение», «Социальная политика» с приростом по отношению к уровню 2020 года на 20,1 %. В абсолютном выражении объем расходов в данных сферах составил 136 289 474,4 тыс. руб.

Расходы в 2021 году исполнялись в рамках реализации 32 государственных программ Новосибирской области в объеме 209 456 645,8 тыс. руб. (95,3 % годовых назначений), на которые приходится 94,2 % общего объема расходов областного бюджета Новосибирской области и 5 ведомственных целевых программ Новосибирской области. По сравнению с 2020 годом расходы на реализацию государственных программ Новосибирской области в 2021 году увеличились на 14,5 % к уровню 2020 года.

В структуре расходов областного бюджета Новосибирской области основная доля расходов приходится на государственные программы Новосибирской области: «Развитие образования, создание условий для социализации детей и учащейся молодежи в Новосибирской области» – 44,0 млрд руб. (в 2020 г. – 39,1 млрд руб.), «Развитие системы социальной поддержки населения и улучшение социального положения семей с детьми в Новосибирской области» – 41,5 млрд. руб. (в 2020 г. – 34,3 млрд. руб.), «Развитие здравоохранения Новосибирской области» – 38,3 млрд руб. (в 2020 г. – 32,2 млрд руб.), «Развитие автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения в Новосибирской области» – 25,4 млрд руб. (в 2020 г. – 21,5 млрд руб.), «Управление финансами в Новосибирской области» – 18,3 млрд руб. (в 2020 г. – 17,2 млрд руб.). Вместе с тем, в 2021 году исполнение по отдельным государственным программам Новосибирской области было неравномерным, в частности исполнение государственной программыНовосибирской области «Комплексное развитие сельских территорий в Новосибирской области» составило 73,4 %.

***Общий объем фактически предоставленных субсидий и иных межбюджетных трансфертов*** в 2021 году составил 26 840 374,4 тыс. руб. Темп роста поступлений к аналогичному периоду прошлого года - 120,4 % (рост 4 553 478,7 тыс. руб.). В 2020 году общий объем субсидий составил 26 453 160,7 тыс. руб.

Лидерами по участию в государственных программах Новосибирской области, в рамках которых предоставлялись субсидии и иные межбюджетные трансферты местным бюджетам, стали Коченевский, Мошковский, Ордынский и Чановский районы (приняли участие в 15 государственных программах Новосибирской области). Восемь районов (Баганский, Искитимский, Карасукский, Куйбышевский, Кыштовский, Сузунский, Татарский, Черепановский) приняли участие в 14 государственных программах Новосибирской области. В наименьшем количестве государственных программ Новосибирской области (9 единиц) принял участие город Обь.

В 2021 году в рамках государственных программ Новосибирской области и непрограммных направлений расходов предусмотрена и осуществлялась реализация 35 региональных проектов и региональных составляющих федеральных проектов**,** направленных на достижение стратегических задач по устойчивому социально-экономическому развитию Российской Федерации. Общая сумма исполнения региональных проектов и региональных составляющих национальных проектов в 2021 году составила 32 327 049,8 тыс. руб. (95,4 % к уровню 2020 года) или 91,1 % годовых назначений.

В регионе продолжается рост инвестиционной активности. По итогам 2021 года в экономику Новосибирской области привлечено 297,9 млрд руб. инвестиций (в 2020 году – 263,9 млрд руб.). Индекс объема инвестиций в основной капитал по итогам 2021 года по Новосибирской области составил 106,8 % (по СФО – 108,9 %, по РФ – 107,7 %). В структуре инвестиций в основной капитал наибольшую долю составили затраты, направленные на строительство и реконструкцию зданий и сооружений – 53,4 % (159,0 млрд руб.).

Ассигнования на капитальные вложения за 2021 год исполнены в объеме 22 133 827,8 тыс. руб. или 92,6 % годовых назначений (23 897 154,5 тыс. руб.). Уровень исполнения к уточнённой сводной бюджетной росписи на 2021 год составил 91,0 %. При этом объем расходов на капитальные вложения в 2021 году снизился на 91 730,4 тыс. руб. к уровню 2020 года. Доля расходов на капитальные вложения в общем объеме расходов областного бюджета за 2021 год составила 9,9 % (в 2020 году – 11,2 %).

**По итогам 2021 года введен в эксплуатацию 31 объект, в частности:**

11 объектов образования – 8 детсадов на 1420 мест/465 ясельных мест, 3 школы на 2 950 мест, 17 объектов здравоохранения, в том числе 15 фельдшерско-акушерских пунктов, 1 объект культуры, 2 спортивных объекта.

В 2021 году профинансированы расходы, не предусмотренные законом об областном бюджете, возникшие при строительстве, в том числе: фельдшерско-акушерские пункты в с. Лепокурово Баганского района, в д. Буньково и д. Крохалевка Коченёвского района, в с. Кульча Куйбышевского района, в п. Шипуновский Сузунского района, в с. Победа Усть-Таркского района, а также школа в г. Болотное.

Ассигнования на **софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности** за 2021 год исполнены в объёме 5 248 445,0 тыс. руб. или 94,8 % годовых назначений, в рамках которых профинансировано 26 направлений субсидий, предусмотренных законом об областном бюджете, в частности:

на обеспечение устойчивого функционирования автомобильных дорог местного значения и искусственных сооружений на них, а также улично-дорожной сети в муниципальных образованиях Новосибирской области – 626 562,8 тыс. руб. или 109,7 % и на устойчивое функционирование автомобильных дорог местного значения и искусственных сооружений на них, а также улично-дорожной сети в муниципальных образованиях Новосибирской области – 679 000,0 тыс. руб. или 100,0 %;

на строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения – 584 118,1 тыс. руб. или 87,8 %;

на проектирование и строительство объектов газификации – 163 641,3 тыс. руб. или 100,0 %;

на строительство и реконструкцию объектов централизованных систем холодного водоснабжения – 81 580,1 тыс. руб. или 93,9 %;

на строительство и реконструкцию котельных, тепловых сетей, включая вынос водопроводов из каналов тепловой сети – 79 085,2 тыс. руб. или 79,3 %;

на строительство и реконструкция объектов централизованных систем водоотведения – 20 163,7 тыс. руб. или 26,3 % и др.

Остается ряд нерешенных проблем в сферах жилищно-коммунального хозяйства, дорожного строительства, социально-культурной сфере, прежде всего, в сельских территориях и, как следствие, увеличение количества обращений избирателей к депутатам Законодательного Собрания Новосибирской области о неудовлетворительном состоянии объектов инфраструктуры, прежде всего в сфере газификации и обеспечения населения качественной питьевой водой. По итогам 2021 года значительно снизился объем финансирования по данным направлениям как за счет средств областного бюджета Новосибирской области, так и за счет внебюджетных источников.

Областной бюджет Новосибирской области за 2021 год исполнен с **превышением доходов над расходами (профицитом)** в сумме 15 450 159,9 тыс. руб*.*

***Объем государственного долга Новосибирской области*** в 2021 году уменьшился на 6 685 658,9 тыс. руб. по сравнению с 2020 годом и по состоянию на 1 января 2022 года составил 41 968 849,4 тыс. руб.

В заключении Контрольно-счетной палаты Новосибирской области по результатам внешней проверки отчета об исполнении областного бюджета Новосибирской области за 2021 год отмечается, что случаев недостоверности отчета об исполнении областного бюджета Новосибирской области за 2021 год в части сумм кассовых поступлений в бюджет и выплат с единого счета областного бюджета Новосибирской области не установлено.

**По итогам обсуждения отчета об исполнении областного бюджета Новосибирской области за 2021 год участники публичных слушаний рекомендуют:**

1. Принять информацию докладчиков и выступающих к сведению.

2. Законодательному Собранию Новосибирской области на очередной сессии рассмотреть в первом чтении проект закона Новосибирской области «Об исполнении областного бюджета Новосибирской области за 2021 год».

**3. Рекомендовать Правительству Новосибирской области:**

3.1. В целях поддержания устойчивости социально-экономического развития Новосибирской области и обеспечения эффективной реализации Плана первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления, Плана по обеспечению устойчивости экономики Новосибирской области, утвержденного Губернатором Новосибирской области от 21 марта 2022 года:

- продолжить работу по стабилизации экономики Новосибирской области, повышению денежных доходов населения и поддержке семей с детьми;

- актуализировать стратегические задачи развития Новосибирской области, предусмотренные Стратегией социально-экономического развития Новосибирской области на период до 2030 года;

- продолжить совершенствование методики Матрицы ключевых событий на период 2020-2024 годов и ее применение при разработке плана мероприятий по реализации Стратегии плана социально-экономического развития Новосибирской области на период до 2030 года;

- совершенствовать систему стимулирования инвестиций в экономику Новосибирской области, в том числе с целью импортозамещения;

- продолжить создание новых объектов инфраструктуры за пределами городской агломерации Новосибирской области с учетом принципов построения полицентрических городских агломераций в целях комплексного освоения территорий Новосибирской области и повышения инвестиционной привлекательности муниципальных районов региона;

- оказывать содействие в решении вопросов доступности ресурсов для бизнеса (предпринимателей), необходимых для разработки и развития инвестиционных проектов и производств реального сектора экономики на территории Новосибирской области;

- с целью повышения эффективности использования средств инфраструктурных бюджетных кредитов сформировать перечень приоритетных проектов для последующего отбора из их числа наиболее перспективных (значимых) для дальнейшего социально-экономического развития Новосибирской области.

3.2. Во исполнение пункта 9 рекомендаций Правительству Новосибирской области, утвержденных постановлением Законодательного Собрания Новосибирской области от 26.11.2020 № 60-пр «О проекте закона Новосибирской области «Об областном бюджете Новосибирской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», рассмотреть вопрос об увеличении финансирования мероприятий по газификации населенных пунктов, обеспечении населения качественной питьевой водой, а также ремонта образовательных учреждений в целях повышения уровня жизни населения, преимущественно в сельской местности, благоустройства территорий Новосибирской области и эффективной реализации наказов избирателей.

3.3. В процессе исполнения областного бюджета Новосибирской области в 2022 году продолжить работу по:

- дальнейшему совершенствованию регионального законодательства в целях повышения налогового потенциала региона и обеспечения роста доходов областного бюджета Новосибирской области;

- оптимизации порядка формирования, рассмотрения, корректировки и реализации государственных программ Новосибирской области с учетом необходимости формирования и изменения закона об областном бюджете Новосибирской области на основе актуальной информации о планируемых мероприятиях и значениях целевых показателей государственных программ;

- уточнению перечня оснований внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета, порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Новосибирской области с учетом необходимости публичного рассмотрения основных приоритетных направлений расходов и их утверждения законом об областном бюджете.

3.4. Принять дополнительные меры для своевременной разработки и корректировки проектной документации, завершения строительства и ввода в эксплуатацию объектов социальной сферы и коммунальной инфраструктуры.

3.5. С целью недопущения отклонения значений основных характеристик областного бюджета Новосибирской области в ходе его исполнения от значений, утвержденных законом об областном бюджете, повысить качество бюджетного планирования при формировании проекта закона Новосибирской области «Об областном бюджете Новосибирской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

3.6. Представить в Законодательное Собрание Новосибирской области сводную информацию о переходящих остатках средств областного бюджета Новосибирской области за 2021 год с указанием целевой статьи и вида расходов и пояснением причин их неосвоения в ходе исполнения областного бюджета Новосибирской области в 2021 году.

Председатель комитета

Законодательного Собрания

Новосибирской области по

бюджетной, финансово-экономической

политике и собственности Ф.А. Николаев