**РЕКОМЕНДАЦИИ**

**публичных слушаний по отчету об исполнении областного бюджета Новосибирской области за 2020 год**

г. Новосибирск 9 июня 2021 года

Заслушав и обсудив доклады заместителя Председателя Правительства Новосибирской области – министра финансов и налоговой политики Новосибирской области В.Ю. Голубенко, министра экономического развития Новосибирской области Л.Н. Решетникова, председателя Контрольно-счетной палаты Новосибирской области Е.А. Гончаровой по отчету об исполнении областного бюджета Новосибирской области за 2020 год, рассмотрев поступившие предложения, участники публичных слушаний отмечают следующее.

Областной бюджет Новосибирской области в 2020 году исполнялся в условиях распространения новой коронавирусной инфекции, ухудшения внешней и внутренней экономической ситуации. По большинству социально-экономических показателей темпы роста были ниже, чем предусматривал консервативный вариант прогноза социально-экономического развития, произошло сокращение в реальном выражении по сравнению с 2019 годом.

**Доходы** областного бюджета Новосибирской области в 2020 году исполнены в объеме 194 731 197,1 тыс. руб., что на 8 058 607,3 тыс. руб. или на 4,0 % ниже прогнозируемогообъема доходов, утвержденного законом об областном бюджете Новосибирской области. Объем доходов областного бюджета Новосибирской области за 2020 год по сравнению с 2019 годом увеличился на 35 105 735,0 тыс. руб.

В общем объеме доходов областного бюджета Новосибирской области налоговые и неналоговые поступления составляют 126 663 867,9 тыс. руб.или 65,0 % (темп роста к 2019 году составил 101,2 %), безвозмездные поступления – 68 067 329,2 тыс. руб. или 35,0 % (темп роста 197,5 %).

В структуре поступлений увеличилась доля безвозмездных поступлений (16,9 % - в 2018 году, 21,6 % - в 2019 году, 35 % - в 2020 году), доля налоговых и неналоговых доходов сократилась (83,1 %, 78,4 %, 65 % соответственно).

Налоговые доходы составили 124 251 887,0 тыс. руб. (63,5 %) и увеличились по сравнению с 2019 годом на 936 721,4 тыс. руб. или на 0,8%.

***Основную долю налоговых доходов составляют, в том числе:***

- налог на доходы физических лиц – 34,4 % от общей суммы налоговых доходов (2019 год – 32,2 %);

- налог на прибыль организаций – 31,1% (33,3 %);

- акцизы по подакцизным товарам – 14,4 % (13,2 %);

- налог, взимаемый с применением упрощенной системы налогообложения – 8,9 % (8,4 %);

- налог на имущество организаций – 8,4 % (9,4 %).

В совокупности поступления по указанным платежам за отчетный год составили 97,2 % налоговых доходов областного бюджета. По итогам 2020 года произошло снижение доходов по налогу на имущество организаций (на 1 060 742,5 тыс. руб.) и налогу на прибыль организаций (на 2 516 519,4 тыс. руб.).

Безвозмездные поступления исполнены в объеме 68 067 329,2 тыс. руб. По сравнению с 2019 годом объем безвозмездных поступлений увеличился на 33 602 181,1 тыс. руб. Темп роста безвозмездных поступлений к 2019 году – 197,5 %.

***Объем межбюджетных трансфертов*** из федерального бюджета составил 67 024 137,7 тыс. руб., из них: поступление субсидий - 22 286 895,7 тыс. руб. (что превышает объем в 2019 году в 2,3 раза), иных межбюджетных трансфертов – 16 773 488,5 тыс. руб. (рост 2,2 раза), дотаций и субвенций – 16 400 127,8 тыс. руб. и 11 563 625,7 тыс. руб. соответственно.

**Расходы** областного бюджета Новосибирской области исполнены в объеме 199 168 555,4 тыс. руб. или 95,8% к плану.Отклонение от плановых назначений составило 8 768 926,5 тыс. руб. Темп роста расходов к 2019 году – 120,0 % (на 33 262 277,9 тыс. руб.).

В 2020 году по сравнению с 2019 годом структура расходов областного бюджета Новосибирской области в разрезе разделов существенно не изменилась. Наибольший объем расходов – 160 430 350,6 тыс. руб. или 80,5% от общего объема расходов (+19,1% к 2019 году) направлен по разделам «Национальная экономика», «Образование», «Здравоохранение», «Социальная политика». Таким образом, исполнение бюджета ориентировано на решение приоритетных задач бюджетной политики прежде всего социального значения.

Расходы исполнялись в рамках реализации 32 государственных программ Новосибирской области в объеме 182 961 970,0 тыс. руб., на которые приходится 91,9 % общего объема расходов областного бюджета Новосибирской области и 5 ведомственных целевых программ Новосибирской области (0,3 %). По сравнению с 2019 годом расходы на реализацию государственных программ Новосибирской области в 2020 году увеличились на 25 200 119,4 тыс. руб. или на 16,0 %.

В структуре расходов областного бюджета Новосибирской области основная доля расходов приходится на государственные программы Новосибирской области: «Развитие образования, создание условий для социализации детей и учащейся молодежи в Новосибирской области» (19,6 %), «Развитие системы социальной поддержки населения и улучшение социального положения семей с детьми в Новосибирской области» (17,2 %), «Развитие здравоохранения Новосибирской области» (16,2 %), «Развитие автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения в Новосибирской области» (10,8  %).«Управление финансами в Новосибирской области (8,6 %),

Вместе с тем, в 2020 году исполнение по отдельным государственным программам Новосибирской области было неравномерным: «Стимулирование инвестиционной и инновационной активности в Новосибирской области» (73,1%), «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления в Новосибирской области» (73,5 %), «Стимулирование развития жилищного строительства в Новосибирской области» (74,3 %), «Охрана окружающей среды» (80,2 %), «Комплексное развитие сельских территорий в Новосибирской области» (89,4 %), «Содействие занятости населения» (119,3 %).

***Общий объем фактически предоставленных субсидий и иных межбюджетных трансфертов*** местным бюджетам Новосибирской области составил 26 453 160,7 тыс. руб. (в 2019 году – 25 895 103,9 тыс. руб.).

Лидерами по числу государственных программ Новосибирской области, реализация которых осуществлялась в муниципальных районах Новосибирской области, стали Искитимский и Черепановский районы (приняли участие в 15 и 16 государственных программах Новосибирской области соответственно). Восемь районов (Баганский, Барабинский, Доволенский, Коченевский, Купинский, Мошковский, Сузунский, Тогучинский) приняли участие в 14 государственных программах Новосибирской области.

Расходы на предоставление субсидии на реализацию мероприятий по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в рамках государственной программы Новосибирской области «Управление финансами в Новосибирской области» составили 9 723 667,6 тыс. руб., из которых средства в объеме 514 540,5 тыс. руб. были направлены муниципальным образованиям Новосибирской области на компенсацию снижения поступления налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов. По сравнению с 2019 годом расходы возросли на 2 116 222,3 тыс. руб. (на 21,8 %), что связано с ростом расходов по приоритетным направлениям, выделением средств на оплату труда работников бюджетной сферы города Новосибирска, выделением средств муниципальным образованиям Новосибирской области на компенсацию выпадающих налоговых и неналоговых доходов.

В 2020 году в государственные программы Новосибирской области интегрировано 40 региональных проектов и региональных составляющих национальных проектов, направленных на достижение стратегических задач по устойчивому социально-экономическому развитию Российской Федерации. Общая сумма фактического финансирования региональных проектов и региональных составляющих национальных проектов в 2020 году составила 33 885 326,7 тыс. руб. (91,0 % годовых назначений). Из них в объеме, превышающем годовое назначение, профинансированы следующие региональные проекты: региональная составляющая федерального проекта «Культурная среда» национального проекта «Культура» (287 612,4 тыс. руб. или 110,8 %), региональный проект «Учитель будущего» (55 842,9 тыс. руб. или 105,4 %), региональный проект «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию» (223 237,5 тыс. руб.).

Из общего объема средств, направленных на реализацию региональных проектов, 47,6 % приходится на следующие региональные проекты:

- региональный проект «Дорожная сеть (Новосибирская область)» – 18,8% (6 375 011,1 тыс. руб.);

- региональный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей» – 16,5 % (5 586 770,4 тыс. руб.);

- региональный проект «Спорт – норма жизни» – 12,3 % (4 166 785,1 тыс. руб.).

В 2020 году завершено исполнение Программы реализации наказов избирателей депутатам Законодательного Собрания Новосибирской области шестого созыва, по итогам которого выполнено 3 120 наказов (62,2 % от общего количества запланированных). Фактическая сумма бюджетных и внебюджетных средств, направленных на реализацию наказов, составила 42,2 млрд. руб., в том числе 29,6 млрд. руб. из средств областного бюджета Новосибирской области.

Важными результатами исполнения областного бюджета Новосибирской области в 2020 году стало строительство и введение в эксплуатацию объектов социально-культурного и инфраструктурного назначения. В частности, введены в эксплуатацию:

- 37 объектов здравоохранения, в том числе: больница в р.п. Дорогино Черепановского района, больничный комплекс государственного бюджетного учреждения здравоохранения Новосибирской области «Обская центральная городская больница», 32 фельдшерско-акушерских пункта и врачебная амбулатория в п. Октябрьский Мошковского района;

- 16 детских садов-яслей, детских садов, в том числе: в г. Обь, с. Криводановка, р.п. Кольцово, с. Мамоново Маслянинского района, р.п. Сузун;

- 4 школы (в Калининском и Кировском районах г. Новосибирска, р.п. Краснообск, микрорайоне «Южный» г. Бердск), а также корпус школы младших классов с бассейном и лабораториями для «Лицея № 130 им. академика М.А. Лаврентьева»);

- 2 объекта культуры (здание дома культуры в с. Вознесенка Баганского района и в п. Чернаково Ордынского района);

- 3 объекта спорта (строительство Регионального центра волейбола в г. Новосибирске (за счет средств областного бюджета – 154 115,1 тыс. руб.), физкультурно-оздоровительный комплекс с искусственным льдом по ул. Восточной в р.п. Краснообске, реконструкция лыжероллерной трассы государственного автономного учреждения Новосибирской области «Спортивная школа олимпийского резерва по биатлону» (г. Новосибирск);

- построено 7,922 км газопроводов, завершается строительство 3,7 км дорог.

*Значительные средства областного бюджета в 2020 году были направлены:*

- на создание объектов спортивной инфраструктуры региональной собственности для занятий физической культурой и спортом – Многофункциональной ледовой арены по ул. Немировича-Данченко в г. Новосибирске (расходы за счет средств областного бюджета составили 428 421,5 тыс. руб.);

- на реконструкцию и оснащение акушерского корпуса государственной Новосибирской областной клинической больницы для размещения перинатального центра Новосибирской области (расходы за счет средств областного бюджета составили 478 032,5 тыс. руб.);

- строительство корпуса патоморфологической лаборатории в государственном бюджетном учреждении здравоохранения Новосибирской области «Новосибирский областной клинический онкологический диспансер» (44 050,9 тыс. руб.);

- строительство спортивного комплекса с игровым залом в р.п. Колывань Колыванского района (18 723,6 тыс. руб.).

В целях обеспечения населения Новосибирской области качественной питьевой водой в 2020 году проводились работы по модернизации и строительству систем водоснабжения, расходы на которые за счет средств областного бюджета составили 150 724,9 тыс. руб., в частности:

- выполнено строительство 12 объектов систем холодного водоснабжения, осуществлялись работы по реконструкции водозаборных сооружений в г. Бердске на Новосибирском водохранилище (срок завершения в 2021 году). По сравнению с 2019 годом расходы увеличились на 88 342,5 тыс. руб. или на 141,6 %);

- продолжено строительство канализационных очистных сооружений в р.п. Сузун Сузунского района (срок завершения в 2021 году).

В рамках подпрограммы «Безопасность жилищно-коммунального хозяйства» государственной программы Новосибирской области «Жилищно-коммунальное хозяйство Новосибирской области» построено и реконструировано 24 объекта систем водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения*.*

В рамках подпрограммы «Чистая вода» государственной программы Новосибирской области «Жилищно-коммунальное хозяйство Новосибирской области» осуществлен ввод магистрального водовода в г. Обь Ду 500 мм протяженностью 6,67 км; начато строительство установок водоподготовки в р. п. Сузун; реконструкция водозабора в р. п. Маслянино.

По подпрограмме «Газификация» государственной программы Новосибирской области «Жилищно-коммунальное хозяйство Новосибирской области», из них:

- на газификацию населенных пунктов Колыванского, Мошковского, Черепановского районов и города Бердска направлены средства на общую сумму 42 002,1 тыс. руб.;

- финансирование мероприятий по обеспечению комплексного развития сельских территорий (развитие газификации) составило 28 084,7 тыс. руб. Выполнены работы по газоснабжению с. Кирза, с. Рогалево, с. Усть-Луковка и с. Филиппово в Ордынском районе Новосибирской области.

В рамках реализации государственной программы Новосибирской области «Развитие автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения в Новосибирской области» произошло увеличение финансирования на 5 579 624,7 тыс. руб. (темп роста – 136,6 %) за счет финансирования мероприятий по строительству мостового перехода через р. Обь в створе ул. Ипподромской г. Новосибирска на общую сумму 20 807 727,9 тыс. руб. (за счет средств областного бюджета – 10 473 642,8 тыс. руб.).

В 2020 году в рамках реализации данного мероприятия построено и реконструировано 18,1 км автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения и искусственных сооружений на них.

Ассигнования накапитальные вложенияза 2020 год исполнены в объеме 22 225 558,2 тыс. руб. или 95,9% годовых назначений (23 172 865,4 тыс. руб.). При этом объем расходов на капитальные вложения в 2020 году превысил объем 2019 года в 1,4 раза. Доля расходов на капитальные вложения в общем объеме расходов областного бюджета за 2020 год составила 11,2 % (в 2019 году – 9,2 %).

По итогам 2020 года в экономику Новосибирской области привлечено 263,9 млрд. руб. инвестиций. По итогам 2020 года индекс объема инвестиций в основной капитал в сопоставимых ценах по Новосибирской области составил 101,4 %, что превышает аналогичный показатель в среднем по СФО и Российской Федерации.

Вместе с тем, остается ряд нерешенных проблем в сферах жилищно-коммунального хозяйства, дорожного строительства, социально-культурной сфере, прежде всего, в сельских территориях и, как следствие, неудовлетворительное состояние объектов инфраструктуры и увеличение количества обращений избирателей к депутатам Законодательного Собрания Новосибирской области.

Областной бюджет Новосибирской области за 2020 год исполнен с **дефицитом** в сумме 4 437 358,3 тыс. руб*.,* что составляет 3,5 % от общего объема доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений (в 2019 году бюджет был исполнен с дефицитом 6 280 815,4 тыс. руб.).

*Объем государственного долга Новосибирской области* в 2020 году увеличился на 4 435 200,0 тыс. руб. и по состоянию на 1 января 2021 года составил 48 654 508,3 тыс. руб., что выше предельного значения, установленного частью 1 статьи 26 Закона об областном бюджете Новосибирской области на 2021 год на 881 171,7 тыс. руб. (47 773 336,6 тыс. руб.). В структуре государственного внутреннего долга увеличилась доля кредитов федерального бюджета (54,3 %), доля кредитов кредитных организаций сократилась на 22,6 п.п.

В заключении Контрольно-счетной палаты Новосибирской области по результатам внешней проверки отчета об исполнении областного бюджета Новосибирской области за 2020 год отмечается, что случаев недостоверности отчета об исполнении областного бюджета Новосибирской области за 2020 год в части сумм кассовых поступлений в бюджет и выплат с единого счета областного бюджета Новосибирской области не установлено.

**По итогам обсуждения отчета об исполнении областного бюджета Новосибирской области за 2020 год участники публичных слушаний рекомендуют:**

1. Принять информацию докладчиков и выступающих к сведению.

2. Законодательному Собранию Новосибирской области на очередной сессии рассмотреть в первом чтении проект закона Новосибирской области «Об исполнении областного бюджета Новосибирской области за 2020 год».

3. Отметить следующее:

***По итогам исполнения областного бюджета Новосибирской области за 2020 год:***

- доходы областного бюджета Новосибирской области составили 194 731 197,1 тыс. руб., расходы – 199 168 555,4 тыс. руб. (рост на 35 105 735,0 тыс. руб. и 33 262 277,9 тыс. руб. соответственно к уровню 2019 года);

- налоговые и неналоговые поступления составили 126 663 867,9 тыс. руб. (рост на 1 503 553,9 тыс. руб. к уровню 2019 года);

- объем капитальных вложений в объекты государственной собственности Новосибирской области составил 22 225 558,2 тыс. руб. (рост на 6 991 527,6 тыс. руб. к уровню 2019 года).

**4. Рекомендовать Правительству Новосибирской области:**

4.1. В целях обеспечения реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, в том числе:

- продолжить реализацию мероприятий, направленных на стабилизацию и развитие экономики Новосибирской области, сохранение денежных доходов населения, поддержку семей с детьми и сокращение уровня бедности населения Новосибирской области;

- обеспечить приоритетность финансирования мероприятий подпрограмм «Чистая вода» и «Газификация» государственной программы Новосибирской области «Жилищно-коммунальное хозяйство Новосибирской области» в целях повышения уровня жизни населения, преимущественно в сельской местности, благоустройства территорий Новосибирской области и необходимости реализации наказов избирателей;

- при наличии соответствующих проектов активизировать работу по получению инфраструктурных бюджетных кредитов в целях дальнейшего комплексного освоения территории Новосибирской области;

- продолжить дальнейшую работу по совершенствованию системы поддержки частных инвестиций, внедрению новых инвестиционных проектов и решению стратегических задач развития Новосибирской области, предусмотренных Стратегией социально-экономического развития Новосибирской области на период до 2030 года.

4.2. В процессе исполнения областного бюджета Новосибирской области в 2021 году продолжить работу по повышению налогового потенциала и обеспечению роста собственных доходов областного бюджета Новосибирской области, включая:

- совершенствование регионального законодательства в инвестиционной сфере с целью повышения эффективности инструментов поддержки инвестиционной деятельности для обеспечения сохранения деловой активности и численности занятых в экономике Новосибирской области;

- оказание содействия в решении вопросов доступности для бизнеса (предпринимателей) ресурсов, необходимых для создания и развития инвестиционных проектов и производств реального сектора экономики на территории Новосибирской области (земельные участки, технологическое подключение к инженерным сетям ресурсоснабжающих организаций, ускорение процедур рассмотрения разрешительных документов государственными органами власти, повышение эффективности взаимодействия государственных органов власти, субъектов естественных монополий и бизнеса);

- обеспечение комплексной реализации начатых инфраструктурных проектов (многофункциональная ледовая арена), создание инфраструктуры для проведения в Новосибирской области в 2022 году Чемпионата мира по волейболу FIVB и в 2023 году Чемпионата мира по хоккею среди молодежи.

4.3. Для обеспечения социальной стабильности, восстановления занятости и доходов населения, а также поддержки экономики Новосибирской области продолжить работу по:

- принятию мер, направленных на обеспечение финансирования государственных программ Новосибирской области, ведомственных целевых программ Новосибирской области в объеме, необходимом для достижения целевых показателей их реализации;

- поддержанию сбалансированности местных бюджетов муниципальных образований Новосибирской области с целью гарантированного обеспечения выполнения органами местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области своих полномочий;

- активизации взаимодействия с федеральными органами государственной власти, институтами развития, коммерческими структурами в целях максимального привлечения средств федерального бюджета, внебюджетных источников для решения вопросов социально-экономического развития Новосибирской области и поддержания инвестиционного климата на территории региона;

-  взаимодействию с федеральными органами государственной власти в целях проведения реструктуризации долговых обязательств Новосибирской области и привлечения дополнительных трансфертов из федерального бюджета.

4.4. В целях сохранения сбалансированности бюджетной системы Новосибирской области, гарантированного финансового обеспечения приоритетных расходов и принятых обязательств, неснижения финансовых ресурсов местных бюджетов муниципальных образований Новосибирской области:

- рассмотреть возможность законодательного закрепления механизма контроля за заключением органами местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области концессионных соглашений и государственно-частных соглашений;

- представить в Законодательное Собрание Новосибирской области перечень концессионных соглашений и соглашений о государственно-частных партнерствах, заключенных с Новосибирской областью, и информацию о социально-экономических последствиях, прежде всего о финансовой нагрузке на областной бюджет Новосибирской области в период 2021-2031 годов.

Председатель комитета

Законодательного Собрания

Новосибирской области по

бюджетной, финансово-экономической

политике и собственности Ф.А. Николаев