

РЕКОМЕНДАЦИИ

публичных слушаний по проекту закона Новосибирской области «Об областном бюджете Новосибирской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»

г. Новосибирск

8 ноября 2022 года

Заслушав и обсудив доклады заместителя Председателя Правительства Новосибирской области – министра финансов и налоговой политики Новосибирской области В. Ю. Голубенко о проекте закона Новосибирской области «Об областном бюджете Новосибирской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», министра экономического развития Новосибирской области Л. Н. Решетникова о прогнозе социально-экономического развития Новосибирской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, доклады выступающих (список прилагается), рассмотрев поступившие предложения, участники публичных слушаний отмечают следующее.

Проект закона Новосибирской области «Об областном бюджете Новосибирской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – проект областного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов) сформирован в соответствии с основными направлениями бюджетной, налоговой и государственной долговой политики Новосибирской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, основными параметрами прогноза социально-экономического развития Новосибирской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов и прогнозом социально-экономического развития Новосибирской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Основной целью бюджетной и налоговой политики Новосибирской области на период 2023 – 2025 годов является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости финансовой системы Новосибирской области при безусловном выполнении принятых обязательств, в первую очередь социальных.

Основные задачи бюджетной, налоговой и государственной долговой политики Новосибирской области на 2023 – 2025 годы направлены на обеспечение концентрации бюджетных и управленческих ресурсов на экономических и социальных направлениях, способствующих достижению национальных целей развития; отдачи приоритета тем расходным обязательствам, которые могут быть профинансированы из федерального бюджета и источника софинансирования внутри действующих бюджетных обязательств; исключения мероприятий с низкой эффективностью.

Прогнозные значения основных показателей социально-экономического развития Новосибирской области рассчитаны исходя из консервативного варианта прогноза развития Новосибирской области в 2023-2025 годах.

Основные параметры областного бюджета Новосибирской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

На 2023 год доходы областного бюджета Новосибирской области запланированы в сумме 243 931 882,3 тыс. рублей, расходы – в сумме 277 669 691,7 тыс. рублей, дефицит – в размере 33 737 809,4 тыс. рублей.

На 2024 год доходы областного бюджета Новосибирской области запланированы в сумме 245 196 700,8 тыс. рублей, расходы – в сумме 254 034 063,7 тыс. рублей, дефицит – в размере 8 837 362,9 тыс. рублей.

На 2025 год доходы областного бюджета Новосибирской области запланированы в сумме 244 043 671,0 тыс. рублей, расходы – в сумме 250 499 440,8 тыс. рублей, дефицит – в размере 6 455 769,8 тыс. рублей.

Проектом закона об областном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов запланирован прирост областного бюджета Новосибирской области по налоговым и неналоговым доходам:

в 2023 году на 4,4% к ожидаемому уровню исполнения в 2022 году и планируется в объеме 204 743 748,8 тыс. рублей;

в 2024 году на 6,0% к прогнозируемому уровню в 2023 году (в сумме 216 936 991,5 тыс. рублей);

в 2025 году на 5,4% к прогнозируемому уровню в 2024 году (в сумме 228 651 570,3 тыс. рублей).

Основная доля налоговых доходов областного бюджета Новосибирской области в объеме налоговых и неналоговых доходов областного бюджета Новосибирской области в 2023 году приходится на налог на прибыль организаций (38,5%), налог на доходы физических лиц (28,6%), акцизы по подакцизным товарам (продукции) (12,8%), налог на совокупный доход, включая налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, (9,7%), налог на имущество организаций (5,8%).

Изменение объема налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в 2023 году сложится, в основном, за счет роста поступлений налога на прибыль организаций на 3 603 053,2 тыс. рублей (на 4,8%) от уровня плановых поступлений в 2022 году, налога на доходы физических лиц - на 2 528 254,4 тыс. рублей (на 4,5%), налогов на совокупный доход – на 1 745 641,0 тыс. рублей (на 9,7%), акцизов по подакцизным товарам (продукции) – на 1 697 096,0 тыс. рублей (на 7,3%).

Межбюджетные трансферты из федерального бюджета запланированы в объеме на 2023 год – 39 188 133,5 тыс. рублей, в 2024 году – 28 259 709,3 тыс. рублей, 2025 году – 15 392 100,7 тыс. рублей.

Расходы областного бюджета Новосибирской области на 2023 год запланированы с увеличением на 4 869 488,4 тыс. рублей (на 1,8%) к ожидаемому уровню исполнения в 2022 году и составят 277 669 691,7 тыс. рублей.

В расходах областного бюджета Новосибирской области наибольший вес занимают расходы по разделам: социальная политика, образование, национальная

экономика, здравоохранение. На их долю в общем объеме расходов областного бюджета Новосибирской области приходится: в 2023 году – 76,6%, в 2024 году – 81,6%, в 2025 году – 78,4%.

В 2023 году на социальное обеспечение и иные выплаты населению планируется направить 50 523 574,3 тыс. рублей, что на 5 645 004,9 тыс. рублей (на 10,1 %) ниже объема финансирования в 2022 году.

На 2024-2025 годы расходы на социальное обеспечение и иные выплаты населению запланированы в объеме 47 596 080,6 тыс. рублей и 48 043 141,7 тыс. рублей соответственно (94,2 % и 95,1 % к уровню 2023 года).

Проектом областного бюджета Новосибирской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов предусмотрено финансирование 33 государственных программ Новосибирской области, общая сумма финансирования составит 256 855 302,8 тыс. рублей (99,3% к уровню 2022 года). Доля программных расходов в общем объеме расходов областного бюджета - 92,5%. На 2024 и 2025 годы финансирование составит соответственно 236 282 700,2 тыс. рублей (91,4 % к 2022 году) и 219 696 246,5 тыс. рублей (84,9% к 2022 году).

В 2023 году по сравнению с 2022 годом запланировано:

1) увеличение финансирования по 21 государственной программе Новосибирской области, в том числе: «Развитие образования, создание условий для социализации детей и учащейся молодежи в Новосибирской области» (+7 548 551,7 тыс. рублей), «Управление финансами в Новосибирской области» (+4 950 734,5 тыс. рублей), «Обеспечение доступности услуг общественного пассажирского транспорта, в том числе Новосибирского метрополитена, для населения Новосибирской области» (+2 235 641,9 тыс. рублей), «Содействие занятости населения» (+1 308 219,3 тыс. рублей), «Стимулирование развития жилищного строительства в Новосибирской области» (+879 760,0 тыс. рублей) и другие;

2) уменьшение финансирования 12 государственных программ Новосибирской области, в том числе «Развитие физической культуры и спорта в Новосибирской области» (-6 733 265,7 тыс. рублей), «Развитие автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения в Новосибирской области» (-5 024 863,0 тыс. рублей), «Социальная поддержка в Новосибирской области» (-5 063 155,6 тыс. рублей), «Жилищно-коммунальное хозяйство Новосибирской области» (-1 858 987,6 тыс. рублей), «Комплексное развитие сельских территорий в Новосибирской области» (-974 261,9 тыс. рублей) и другие.

Вместе с тем, запланированных областным бюджетом средств недостаточно для удовлетворения имеющейся потребности населения в обеспечении качественными и доступными объектами социально-культурной, образовательной, дорожной сферы, прежде всего в районах Новосибирской области.

На 2023 год предусмотрено финансирование 36 региональных проектов (региональных составляющих федеральных проектов), на 2024 год – 33, на 2025 год – 32 региональных проекта. Общий объем финансирования региональных

проектов в соответствии с законопроектом составит: в 2023 году – 36 152 116,9 тыс. рублей (-11 166 985,9 тыс. рублей к 2022 году), в 2024 году – 29 721 246,1 тыс. рублей (-6 431 108,6 тыс. рублей к 2023 году), в 2025 году – 18 500 898,3 тыс. рублей (-17 600 252,3 тыс. рублей к 2023 году).

Проекты направлены на достижение национальных целей развития Российской Федерации до 2030 года. В рамках региональных проектов реализуются такие направления, как борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями, содействие занятости населения, ремонт автомобильных дорог, строительство нового жилья, благоустройство территорий, обновление социальной инфраструктуры и другие.

Объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам муниципальных образований Новосибирской области из областного бюджета Новосибирской области, на 2023 год составит 104 710 972,1 тыс. рублей (37,7% общего объема расходов областного бюджета Новосибирской области), что на 9 428 578,8 тыс. рублей (на 9,9%) больше уровня 2022 года.

Предоставление субсидий местным бюджетам в объеме 42 130 833,3 тыс. рублей (на 746 437,1 тыс. рублей (на 1,8 %) больше уровня 2022 года) запланировано по 67 направлениям расходования бюджетных средств. На софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в том числе предусмотрено 9 457 235, 9 тыс. рублей.

Ассигнования на капитальные вложения на 2023 год запланированы в объёме 15 868 279,1 тыс. рублей (66,6 % к уровню расходов в 2022 году), в 2024 году - 9 846 394,6 тыс. рублей (41,3%), в 2025 году - 4 293 625,8 тыс. рублей (18%).

Значительные объёмы бюджетных ассигнований предусмотрены в 2023 году на строительство (реконструкцию) объектов здравоохранения (5 511 336,4 тыс. рублей), школ (4 575 793,1 тыс. рублей), а также обеспечение безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах (609 259,3 тыс. рублей).

В 2023 году по сравнению с 2022 годом планируется сокращение объёмов бюджетных ассигнований на капитальные вложения в строительство (реконструкцию) спортивных объектов (на 5 354 452,7 тыс. рублей), объектов дорожного хозяйства (на 4 158 227,8 тыс. рублей), детских садов (на 136 804,7 тыс. рублей).

Проектом закона об областном бюджете Новосибирской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов предусмотрены бюджетные инвестиции юридическим лицам в объекты капитального строительства:

- акционерному обществу «Управляющая компания «Промышленно-логистический парк» на строительство объекта энергетической инфраструктуры Промышленно-логистического парка Новосибирской области» в 2023 году – в сумме 328 475,2 тыс. рублей, в 2024 году – в сумме 310 567,6 тыс. рублей;

- акционерному обществу «Технопарк Новосибирского Академгородка» на создание, реконструкцию объектов инфраструктуры акционерного общества

«Академпарк» в 2023 году – в сумме 588 470,0 тыс. рублей, 2024 году – в сумме 617 550,0 тыс. рублей;

Объем средств инвестиционного фонда Новосибирской области запланирован в 2023 году в сумме 6 459 582,2 тыс. рублей (с увеличением к уровню 2022 года на 2 039 155,2 тыс. рублей).

Проектом закона об областном бюджете Новосибирской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов предусмотрены бюджетные ассигнования:

- на реализацию новых инвестиционных проектов за счет средств, высвобождаемых в результате реструктуризации бюджетных кредитов, на 2023 год в сумме 4 469 862,4 тыс. рублей, на 2024 год - 5 566 325,9 тыс. рублей;

- на реализацию инвестиционных проектов за счет бюджетных кредитов из федерального бюджета на 2023 год в сумме 2 033 230,0 тыс. рублей, на 2024 год – 3 271 037,0 тыс. рублей.

В рамках реализации соглашений о ГЧП, концессионных соглашений в областном бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования на строительство следующих объектов:

- «Инфекционная больница» на 2023 год в сумме – 1 171 521,5 тыс. рублей, на 2024 год – 4 669 521,5 тыс. рублей, на 2025 год – 4 671 021,3 тыс. рублей;

- «7 поликлиник и поликлиника на ул. Мухачева в г. Новосибирске» на 2023 год в сумме - 803 786,1 тыс. рублей, на 2024 год - 3 485 492,6 тыс. рублей, на 2025 год – 5 239 847,0 тыс. рублей;

- «6 школ» на 2023 год в сумме 822 098,7 тыс. рублей, на 2024 год – 912 806,9 тыс. рублей, на 2025 год – 573 720,6 тыс. рублей.

Дефицит областного бюджета Новосибирской области в 2023 году составит 33 737 809,4 тыс. рублей.

Для финансирования дефицита областного бюджета Новосибирской области запланировано размещение государственных ценных бумаг Новосибирской области, привлечение бюджетных кредитов, кредитов коммерческих банков и управление остатками средств на едином счете бюджета. На 2024-2025 годы областной бюджет Новосибирской области также сформирован с дефицитом: на 2024 год – в сумме 8 837 362,9 тыс. рублей, на 2025 год - в сумме 6 455 769,8 тыс. рублей.

Верхний предел государственного внутреннего долга Новосибирской области на 01.01.2024 года запланирован в объеме 70 612 885,1 тыс. рублей, на 01.01.2025 года – 79 157 531,3 тыс. рублей, на 01.01.2026 года – 84 409 934,4 тыс. рублей.

Расходы областного бюджета Новосибирской области на обслуживание государственного внутреннего долга Новосибирской области на 2023 год предусмотрены в объеме 3 897 943,4 тыс. рублей или 1,4% общего объема расходов областного бюджета, на 2024 год – 4 139 677,0 тыс. рублей (1,6%), на 2025 год – 4 892 103,9 тыс. рублей (1,9%). По сравнению с 2022 годом расходы на

обслуживание долга в 2023 году предусмотрены с увеличением на 1 761 643,2 тыс. рублей.

Управление государственным внутренним долгом Новосибирской области будет направлено на рефинансирование существующих долговых обязательств, минимизацию стоимости их обслуживания, равномерное распределение долговой нагрузки на областной бюджет Новосибирской области, а также недопущение возникновения просроченных платежей по долговым обязательствам.

По итогам обсуждения проекта областного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов участники публичных слушаний рекомендуют:

1. Принять информацию докладчиков и выступающих к сведению.

2. Законодательному Собранию Новосибирской области на очередной сессии Законодательного Собрания Новосибирской области рассмотреть в первом чтении проект закона Новосибирской области «Об областном бюджете Новосибирской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

3. Рекомендовать Правительству Новосибирской области:

1) в ходе исполнения областного бюджета Новосибирской области в 2023 году и плановом периоде 2024-2025 годов:

- продолжить работу по обеспечению сбалансированности областного бюджета и сохранению безопасного уровня долговой нагрузки на областной бюджет;

- обеспечить финансирование государственных программ Новосибирской области в объемах, необходимых для достижения целевых показателей;

- принимать действенные меры по обеспечению полного освоения бюджетных кредитов, предоставляемых Новосибирской области из федерального бюджета на финансовое обеспечение инфраструктурных проектов;

- продолжить работу по поддержанию сбалансированности местных бюджетов муниципальных образований Новосибирской области с целью гарантированного обеспечения выполнения органами местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области своих полномочий;

2) принимать меры по недопущению снижения уровня жизни населения, включая меры, связанные с оказанием экстренной социальной помощи наиболее незащищенным категориям граждан;

3) рассмотреть возможность увеличения финансирования мероприятий по проектированию и строительству объектов газификации, по строительству и реконструкции объектов централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения, по строительству и приведению в нормативное состояние автомобильных дорог на территории Новосибирской области в целях обеспечения комфортных условий жизни населения Новосибирской области, прежде всего в сельской местности;

4) провести оценку достаточности бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятий по капитальному ремонту зданий

общеобразовательных организаций в Новосибирской области, и в случае необходимости предусмотреть дополнительные бюджетные ассигнования на финансирование указанных мероприятий;

5) провести инвентаризацию объектов инфраструктуры, предназначенных для отдыха и оздоровления детей в Новосибирской области, и при необходимости предусмотреть финансовое обеспечение мероприятий по их восстановлению (строительству);

6) при планировании заключения новых соглашений о ГЧП (концессиях), а также реализации уже действующих соглашений учитывать необходимость обеспечения безопасного уровня долговой нагрузки на областной бюджет Новосибирской области, в том числе соблюдения предельного размера бюджетных ассигнований в инвестиционный фонд Новосибирской области, установленного Законом Новосибирской области «Об инвестиционном фонде Новосибирской области»;

7) усилить работу с федеральными органами государственной власти по максимальному привлечению средств федерального бюджета на решение вопросов социально-экономического развития Новосибирской области, в том числе в рамках национальных проектов, государственных программ Российской Федерации и установить персональную ответственность руководителей областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области за их освоение;

8) в целях обеспечения безопасности пассажирских перевозок наземным пассажирским транспортом, а также обслуживания действующих маршрутов предусмотреть дополнительные бюджетные ассигнования за счет средств областного бюджета Новосибирской области на обновление подвижного пассажирского парка;

9) оценить необходимость и целесообразность консолидации и укрупнения субсидий, предоставляемых из областного бюджета Новосибирской области местным бюджетам, в целях снижения затрат на их администрирование и повышения оперативности их перераспределения в случае необходимости;

10) возобновить, начиная с 2023 года, ежегодные совещания профильных областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области с депутатами Законодательного Собрания Новосибирской области по вопросам включения мероприятий по реализации наказов избирателей депутатам Законодательного Собрания Новосибирской области 7 созыва в проект областного бюджета Новосибирской области на очередной финансовый год и плановый период;

11) при планировании расходов областного бюджета Новосибирской области учитывать в первоочередном порядке предложения по наказам избирателей депутатам Законодательного Собрания Новосибирской области седьмого созыва.

2. Рекомендовать областным исполнительным органам государственной власти Новосибирской области уделять особое внимание повышению качества разрабатываемой проектно-сметной документации по объектам капитального строительства и ускорению процедур, связанных с ее согласованием.

Председатель комитета
Законодательного Собрания
Новосибирской области
по бюджетной, финансово-экономической
политике и собственности



Ф.А. Николаев