**РЕКОМЕНДАЦИИ**

**публичных слушаний по проекту закона Новосибирской области «Об областном бюджете Новосибирской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов»**

г. Новосибирск 7 ноября 2024 года

Заслушав и обсудив доклады заместителя Председателя Правительства Новосибирской области – министра финансов и налоговой политики Новосибирской области Голубенко В.Ю. о проекте закона Новосибирской области «Об областном бюджете Новосибирской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов», министра экономического развития Новосибирской области Решетникова Л.Н. о прогнозе социально-экономического развития Новосибирской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, а также других выступающих (список прилагается), рассмотрев поступившие предложения, участники публичных слушаний отмечают следующее.

Проект закона Новосибирской области «Об областном бюджете Новосибирской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – проект областного бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов) сформирован в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики Новосибирской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, основными направлениями государственной долговой политики Новосибирской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов и прогнозом социально-экономического развития Новосибирской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

**Основной целью бюджетной, налоговой и государственной долговой политики Новосибирской области на период 2025 – 2027 годов** является обеспечение: устойчивого социально-экономического развития Новосибирской области в условиях изменчивости экономической конъюнктуры; равенства и стабильности налоговых условий для налогоплательщиков; сбалансированности областного бюджета Новосибирской области посредством привлечения заимствований в необходимых объемах.

**Основные задачи бюджетной, налоговой и государственной долговой политики Новосибирской области на 2025 – 2027 годы**направлены на поддержание уровня доходов населения и социальную поддержку граждан, обеспечение государственной поддержки отраслей экономики и содействие в ускорении достижения технологического суверенитета, гарантированное финансовое обеспечение «приоритетных» расходов и содействие в обеспечении сбалансированности местных бюджетов, обеспечение концентрации бюджетных и управленческих ресурсов на экономических и социальных направлениях, способствующих достижению национальных целей развития; своевременное и полное исполнение государственных долговых обязательств, минимизацию расходов на обслуживание государственного долга.

**Основные параметры областного бюджета Новосибирской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.**

На 2025 год доходы областного бюджета Новосибирской области запланированы в сумме 301 364 248,3 тыс. рублей, расходы – в сумме 334 418 713,5 тыс. рублей, дефицит – в размере 33 054 465,2 тыс. рублей.

На 2026 год доходы областного бюджета Новосибирской области запланированы в сумме 324 417 081,0 тыс. рублей, расходы – в сумме 328 073 651,4 тыс. рублей, дефицит – в размере 3 656 570,4 тыс. рублей.

На 2027 год доходы областного бюджета Новосибирской области запланированы в сумме 346 192 997,3 тыс. рублей, расходы – в сумме 349 849 567,7 тыс. рублей, дефицит – в размере 3 656 570,4 тыс. рублей.

Проектом закона об областном бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов запланирован прирост областного бюджета Новосибирской области по налоговым и неналоговым доходам:

в 2025 году – на 15,2 % к ожидаемому уровню исполнения в 2024 году и планируется в объеме 297 136 062,5 тыс. рублей;

в 2026 году – на 7,7 % к прогнозируемому уровню в 2025 году (в сумме 320 135 745,7 тыс. рублей);

в 2027 году – на 6,8 % к прогнозируемому уровню в 2026 году (в сумме 341 918 284,3 тыс. рублей).

Основная доля налоговых доходов областного бюджета Новосибирской области в объеме налоговых и неналоговых доходов областного бюджета Новосибирской области в 2025 году приходится на налог на доходы физических лиц (35,8 %), налог на прибыль организаций (33,0 %), акцизы по подакцизным товарам (продукции) (12,0 %), налоги на совокупный доход (10,0 %).

Изменение объема налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в 2025 году к уровню ожидаемых поступлений в 2024 году сложится в основном за счет роста поступлений налога на доходы физических лиц – на 20 585 653,8 тыс. рублей (+24,0 %), налога на прибыль организаций – на 13 175 294,7 тыс. рублей(+15,5 %), налогов на совокупный доход – на 3 130 884,4 тыс. рублей (+11,7 %), акцизов по подакцизным товарам – на 2 629 173,9 тыс. рублей (+7,9 %).

Межбюджетные трансферты из федерального бюджета запланированы в объеме: на 2025 год – 4 228 185,8 тыс. рублей, в 2026 году – 4 281 335,3 тыс. рублей, в 2027 году – 4 274 713,0 тыс. рублей, что значительно ниже объемов, предусмотренных в Законе Новосибирской области «Об областном бюджете Новосибирской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (2024 год – 32 808 730,9 тыс. рублей, 2025 год – 22 076 114,8 тыс. рублей, 2026 год – 17 167 136,8 тыс. рублей).

Расходы областного бюджета Новосибирской области на 2025 год запланированы с уменьшением на 1 781 640,0 тыс. рублей или на 0,5 % к ожидаемому уровню исполнения в 2024 году и составят 334 418 713,5 тыс. рублей.

В расходах областного бюджета Новосибирской области наибольший вес занимают расходы по разделам: социальная политика, образование, национальная экономика, здравоохранение.На их долю в общем объеме расходов областного бюджета Новосибирской области приходится: в 2025 году – 73,2 %, в 2026 году – 76,8 %, в 2027 году – 73,8 %.

В 2025 году на социальное обеспечение и иные выплаты населениюпланируется направить 52 605 951,7тыс. рублей, что на 4 326 062,3тыс. рублей (на 9,0 %) больше объема финансирования в 2024 году.

На 2026-2027 годы расходы на социальное обеспечение и иные выплаты населению запланированы в объеме 54 811 589,2 тыс. рублей и 56 730 852,0 тыс. рублей соответственно (104,2 % и 107,8 % к уровню 2024 года).

Полное финансовое обеспечение социальных расходных обязательств, включая меры поддержки отдельных категорий граждан, в том числе участников специальной военной операции, семей с детьми, работников бюджетной сферы, является одним из основных приоритетов проекта областного бюджета Новосибирской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов. Вместе с тем, проектом предусмотрено снижение объемов финансирования на государственную поддержку семьи и детей на 629 637,2 тыс. рублей в 2025 году к уровню 2024 года.

Проектом областного бюджета Новосибирской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов предусмотрено финансирование 33 государственных программ Новосибирской области, общая сумма финансирования составит 299 256 405,5 тыс. рублей (93,2 % к уровню 2024 года). Доля программных расходов в общем объеме расходов областного бюджета – 89,5 %. На 2026 и 2027 годы финансирование составит соответственно 285 486 699,5 тыс. рублей (88,9 % к 2024 году) и 290 808 081,4 тыс. рублей (90,6 % к 2024 году).

В 2025 году по сравнению с 2024 годом запланировано:

1) увеличение финансирования 14 государственных программам Новосибирской области на общую сумму 11 831 448,9 тыс. рублей, в том числе: «Управление финансами в Новосибирской области» (+5 963 492,5 тыс. рублей), «Обеспечение доступности услуг общественного пассажирского транспорта, в том числе Новосибирского метрополитена, для населения Новосибирской области» (+2 004 409,3 тыс. рублей), «Социальная поддержка в Новосибирской области» (+1 020 542,3 тыс. рублей) и другие;

2) уменьшение финансирования 17 государственных программ Новосибирской области на общую сумму 33 842 645,0 тыс. рублей, в том числе: «Развитие автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения в Новосибирской области» (-8 086 329,1 тыс. рублей), «Развитие здравоохранения Новосибирской области» (-5 478 164,0 тыс. рублей), «Стимулирование развития жилищного строительства в Новосибирской области» (-5 404 380,1 тыс. рублей), «Развитие образования, создание условий для социализации детей и учащейся молодежи в Новосибирской области» (-5 185 029,0 тыс. рублей), «Жилищно-коммунальное хозяйство Новосибирской области» (-3 205 996,4 тыс. рублей), «Научно-технологическое развитие Новосибирской области» (-1 633 025,6 тыс. рублей), «Комплексное развитие сельских территорий в Новосибирской области» (-1 451 965,1 тыс. рублей), «Культура Новосибирской области» (-1 210 425,3 тыс. рублей), «Стимулирование инвестиционной активности в Новосибирской области» (-748 247,4 тыс. рублей) и другие.

На 2025-2027 годы предусмотрена реализация 29 региональных проектов. Общий объем финансирования региональных проектов в соответствии с законопроектом составит: в 2025 году – 11 406 612,4 тыс. рублей (-25 772 942,4 тыс. рублей к 2024 году), в 2026 году – 9 571 984,0 тыс. рублей (-1 834 628,4 тыс. рублей к 2025 году), в 2027 году – 10 596 234,5 тыс. рублей (+1 024 250,5 тыс. рублей к 2026 году). Таким образом, доля расходов на реализацию региональных проектов в общем объеме расходов областного бюджета Новосибирской области по сравнению с 2024 годом уменьшится.

Проекты направленны на достижение национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309. В рамках региональных проектов реализуются такие направления как борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями, содействие занятости населения, ремонт автомобильных дорог, строительство нового жилья, благоустройство территорий, обновление социальной инфраструктуры и другие.

Объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам муниципальных образований Новосибирской области из областного бюджета Новосибирской области, на 2025 год составит 119 777 995,2 тыс. рублей (35,8 % общего объема расходов областного бюджета Новосибирской области), что на 13 237 309,4 тыс. рублей ниже уровня 2024 года (90,0 % к уровню 2024 года).

Предоставление субсидий местным бюджетам в объеме 37 322 623,8 тыс. рублей (на 21 494 317,8 тыс. рублей ниже уровня 2024 года) запланировано по 43 направлениям расходования бюджетных средств (в 2024 году – 78 направлений), в том числе на реализацию мероприятий по обеспечению сбалансированности местных бюджетов государственной программы Новосибирской области «Управление финансами в Новосибирской области» – 17 477 522,1 тыс. рублей (85,3 % от объема 2024 года), на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности – 5 906 745,2 тыс. рублей.

По сравнению с 2024 годом проектом областного бюджета Новосибирской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов не предусмотрено предоставление субсидий местным бюджетам по таким направлениям расходования средств, как: оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием; развитие социальной инфраструктуры в сфере организации отдыха и оздоровления детей; обновление материально-технической базы общеобразовательных организаций; реконструкция, капитальный ремонт и техническое оснащение муниципальных музеев; оснащение муниципальных театров; ремонт отделений почтовой связи; организация бесперебойной работы объектов тепло-, водоснабжения и водоотведения и другим.

Ассигнования на капитальные вложения в объекты государственной собственности на 2025 год запланированы в объёме 8 390 814,0 тыс. рублей или 2,5 % общего объёма расходов областного бюджета (2024 год – 16 593 408,2 тыс. рублей (4,8 %). На 2025-2027 годы объём капитальных вложений запланирован в размере 8 934 215,4 тыс. рублей и 7 342 581,3 тыс. рублей соответственно.

В 2025 году запланированы бюджетные ассигнования на капитальные вложения в строительство (реконструкцию) объектов здравоохранения – 2 272 444,4 тыс. рублей (на 3 024 216,5 тыс. рублей ниже уровня 2024 года), образования – 2 137 296,7 тыс. рублей (-2 595 849,0 тыс. рублей), дорожного хозяйства – 2 101 671,8 тыс. рублей (-1 770 974,8 тыс. рублей), культуры – 220 953,9 тыс. рублей (-525 973,4 тыс. рублей), спортивных объектов – 1 318 902,2 тыс. рублей (-178 719,5 тыс. рублей).

Таким образом, на 2025-2027 годы запланировано существенное сокращение расходов инвестиционного характера, что приведет в среднесрочной перспективе к снижению количества реализуемых проектов в сфере образования, культуры, здравоохранения, физической культуры и спорта.

При планировании бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности основными проблемами остаются недостаток проектных и подрядных мощностей в Новосибирской области, недостаточный уровень квалификации проектировщиков и подрядчиков, замена оборудования в связи с введенными санкциями, а также неисполнение принятых подрядчиками обязательств, что ведет к удорожанию объектов, срыву сроков завершения работ, появлению долгостроев и, как следствие, невыполнению строительной программы.

На финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов за счет бюджетных кредитов, предоставляемых из федерального бюджета, законопроектом на 2025 год запланировано 1 283 481,5 тыс. рублей, что на 1 056 275,5 тыс. рублей меньше объема 2024 года и на 86 000,0 тыс. рублей больше объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2025 год Законом Новосибирской области «Об областном бюджете Новосибирской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов».

В соответствии с перечнем поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, утвержденным Президентом Российской Федерации 30.03.2024 № Пр-616, субъектам Российской Федерации будет предоставлена возможность осуществить в 2025 году и в последующие годы до 2030 года включительно целевое направление высвобождающихся средств в объеме двух третей задолженности субъектов Российской Федерации по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета, на реализацию инфраструктурных проектов и поддержку инвестиций. В связи с чем необходимо проработать перечень проектов для дальнейшего развития Новосибирской области, которые позволят принять участие в реализации данного механизма привлечения инвестиций.

 Объем средств инвестиционного фонда Новосибирской области запланирован на 2025 год в размере 10 473 707,3 тыс. рублей, на 2026 год – 10 486 364,3 тыс. рублей, на 2027 год – 6 888 044,9 тыс. рублей.

В рамках реализации соглашений о государственно-частном партнерстве, концессий в областном бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования на строительство следующих объектов:

«Инфекционная больница»: на 2025 год в сумме – 4 671 021,3 тыс. рублей, на 2026 год – 4 672 283,6 тыс. рублей, на 2027 год – 1 310 073,6 тыс. рублей;

«7 поликлиник»: на 2025 год в сумме – 4 668 960,7 тыс. рублей, на 2026 год - 4 668 956,8 тыс. рублей, на 2027 год – 4 669 753,1 тыс. рублей;

«6 школ»: на 2025 год в сумме 1 133 725,2 тыс. рублей, на 2026 год – 1 145 123,9 тыс. рублей, на 2027 год – 908 218,2 тыс. рублей.

В сфере реализации проектов с использованием механизмов государственно-частного партнерства, концессий основными проблемами остаются существенно возросшая стоимость объектов по сравнению с первоначально предусмотренной финансовыми моделями, а также несоблюдение частными партнерами графиков выполнения работ.

Дефицит областного бюджета Новосибирской области в 2025 году составит 33 054 465,2 тыс. рублей, на 2026-2027 годы – по 3 656 570,4 тыс. рублей ежегодно.

Для финансирования дефицита областного бюджета Новосибирской области запланировано размещение государственных ценных бумаг Новосибирской области, привлечение кредитов коммерческих банков и изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета в течение финансового года.

Верхний предел государственного внутреннего долга Новосибирской области на 01.01.2026 запланирован в объеме 122 110 150,8 тыс. рублей, на 01.01.2027 – 123 684 778,2 тыс. рублей, на 01.01.2028 – 126 520 248,6 тыс. рублей.

Расходы областного бюджета Новосибирской области на обслуживание государственного внутреннего долга Новосибирской области на 2025 год предусмотрены в объеме 11 644 615,4 тыс. рублей (рост в 2,3 раза или на 6 623 718,1 тыс. рублей к 2024 году), на 2026 год – 13 297 687,8 тыс. рублей (114,2 % – к 2025 году), на 2027 год – 13 066 746,4 тыс. рублей (98,3 % – к 2026 году).

Управление государственным долгом Новосибирской области заключается в своевременном и полном исполнении государственных долговых обязательств, минимизации расходов на обслуживание государственного долга, поддержании объема и структуры долговых обязательств, исключающих их неисполнение.

**По итогам обсуждения проекта областного бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов участники публичных слушаний рекомендуют:**

1. Принять информацию докладчиков и выступающих к сведению.

2. Законодательному Собранию Новосибирской области на очередной сессии Законодательного Собрания Новосибирской области рассмотреть в первом чтении проект закона Новосибирской области «Об областном бюджете Новосибирской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов».

3. Рекомендовать Правительству Новосибирской области:

1) при подготовке поправок к проекту закона об областном бюджете Новосибирской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов ко второму чтению рассмотреть возможность увеличения объемов бюджетных ассигнований:

на реализацию наказов избирателей депутатам Законодательного Собрания Новосибирской области седьмого созыва;

на финансирование мероприятий, направленных на снижение аварийности на объектах жилищно-коммунального хозяйства, замену изношенной коммунальной инфраструктуры, переселение граждан из аварийного жилищного фонда;

2) в целях обеспечения комфортных условий жизни населения Новосибирской области, в том числе в сельской местности:

рассмотреть возможность увеличения объемов финансирования мероприятий по защите территорий населенных пунктов от подтопления и затопления, по капитальному ремонту и укреплению материально-технической базы образовательных организаций, учреждений культуры, по проектированию и строительству объектов газификации, по строительству и реконструкции объектов централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения, станций водоподготовки, по строительству, приведению в нормативное состояние и содержанию автомобильных дорог на территории Новосибирской области;

обеспечить в 2025 году реализацию мероприятий государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий в Новосибирской области», а также государственных программ Новосибирской области, мероприятия которых направлены на развитие сельских территорий, в объемах, не ниже предусмотренных на эти цели в 2024 году;

продолжить работу по сокращению различий в уровне социально-экономического развития территорий Новосибирской области, включая оказание финансовой поддержки муниципальным районам (муниципальным округам) с низким уровнем расчетной бюджетной обеспеченности, развитие адресных мер поддержки, реализацию индивидуальных программ социально-экономического развития муниципальных образований, а также их стимулирование к наращиванию собственного экономического потенциала;

в целях реализации решений о комплексном развитии сельских территорий проработать возможность использования механизма инфраструктурных облигаций федерального проекта «Инфраструктурное меню» для финансирования строительства объектов социальной инфраструктуры;

3) в целях обеспечения своевременной подготовки к реализации механизма использования высвобождающихся средств в объеме двух третей задолженности по бюджетным кредитам, предоставляемым из федерального бюджета на реализацию инфраструктурных проектов и поддержку инвестиций:

определить приоритетные проекты для дальнейшего развития Новосибирской области, в том числе социально-значимые проекты и проекты, обеспечивающие наибольшую налоговую отдачу;

обеспечить использование в полном объеме имеющихся механизмов финансового обеспечения реализации инфраструктурных проектов, в том числе за счет повышения качества проектов на стадии их подготовки, уровня взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти, своевременного и целевого освоения средств;

4) при разработке мероприятий по государственной поддержке в рамках реализации государственного заказа особое внимание уделять необходимости привлечения субъектов малого и среднего предпринимательства в те сферы производства, которые важны для развития региона, что даст возможность осуществить реальное импортозамещение, повысить спрос на продукцию российских товаропроизводителей, ведущих предпринимательскую деятельность на территории Новосибирской области;

5) при формировании очередных изменений в областной бюджет Новосибирской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов рассмотреть вопросы:

а) о финансировании следующих объектов, предложенных к реализации представителями органов местного самоуправления на публичных слушаниях:

строительство дома культуры в п. Октябрьский Мошковского района Новосибирской области;

строительство дома культуры в р.п. Станционно-Ояшинский Мошковского района Новосибирской области;

капитальный ремонт мостовых сооружений через реку Сарбоян и через приток реки Сарбоян в п. Широкий Яр Мошковского района Новосибирской области;

ремонт участка автомобильной дороги по ул. Локтинская в п. Октябрьский Мошковского района Новосибирской области, ведущей к МКОУ Октябрьская СОШ № 2 (школьный маршрут);

ремонт участка автомобильной дороги по ул. Садовая в п. Кошево Мошковского района Новосибирской области;

ремонт проезда от СНТ «Парус» до с. Белоярка Мошковского района Новосибирской области в целях создания проезда для граждан и автомобилей экстренных служб, а также обеспечения условий для доставки учащихся из СНТ «Парус» до МКОУ Белоярская СОШ;

строительство средней общеобразовательной школы на 550 мест в с. Лебедевка Искитимского района Новосибирской области;

строительство музыкальной школы на ст. Евсино Искитимского района Новосибирской области;

строительство детского отделения поликлиники «Линевская районная больница» в р.п. Линево Искитимского района Новосибирской области;

б) о выделении бюджетных ассигнований на проведение работ по консервации объектов капитального строительства, реализация которых была приостановлена;

в) об увеличении объема бюджетных ассигнований на содержание автомобильных дорог на территории Новосибирской области в связи с уменьшением объема субсидии на реализацию мероприятий по устойчивому функционированию автомобильных дорог местного значения и искусственных сооружений на них;

г) об увеличении объемов бюджетных ассигнований на реконструкцию автомобильной дороги «992 км а/д «Р-254» - Купино – Карасук» (в границах Чистоозерного района Новосибирской области) и о финансировании разработки проектно-сметной документации на реконструкцию участка указанной автомобильной дороги в границах Татарского района Новосибирской области;

6) по результатам исполнения областного бюджета Новосибирской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов за первое полугодие 2025 года рассмотреть возможность финансирования объектов, по которым были предусмотрены бюджетные ассигнования в последние три года, имеется актуальная проектно-сметная документация и потребность в возобновлении их реализации в целях создания современной инфраструктуры, повышения качества и доступности услуг в сфере образования, здравоохранения, культуры, спорта;

7) в ходе исполнения областного бюджета Новосибирской области в 2025 году и плановом периоде 2026-2027 годов продолжить работу по:

обеспечению сбалансированности областного бюджета Новосибирской области, содействию в обеспечении сбалансированности местных бюджетов, сохранению безопасного уровня долговой нагрузки на областной бюджет Новосибирской области;

развитию экономического потенциала Новосибирской области, уделяя особое внимание обеспечению самодостаточности региона и созданию условий для максимально полного и эффективного использования имеющихся ресурсов в целях повышения качества жизни населения Новосибирской области;

реализации мероприятий, направленных на увеличение доходов областного бюджета Новосибирской области, выявлению неэффективных налоговых преференций в целях их отмены или корректировки;

4. В целях повышения эффективности реализации проектов капитального строительства, в том числе процедур разработки проектно-сметной документации и прохождения ее государственной экспертизы, рекомендовать:

министерству строительства Новосибирской области провести совещания совместно с подведомственными учреждениями (ГКУ НСО «Управление капитального строительства», ГБУ НСО «Государственная вневедомственная экспертиза Новосибирской области») с приглашением заинтересованных депутатов Законодательного Собрания Новосибирской области, представителей органов местного самоуправления Новосибирской области с целью принятия управленческих решений по каждому объекту капитального строительства, по которому имеется затруднение в его реализации. О проделанной работе проинформировать Законодательное Собрание Новосибирской области до 01.03.2025 года;

органам местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области усилить контроль за сроками и полнотой освоения бюджетных средств, выделенных на финансирование объектов капитального строительства на подведомственной территории.

Председатель комитета

Законодательного Собрания

Новосибирской области

по бюджетной, финансово-экономической

политике и собственности Ф.А. Николаев

Исп. Ионова Е.В.