**РЕКОМЕНДАЦИИ**

**публичных слушаний по проекту закона Новосибирской области «Об областном бюджете Новосибирской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»**

г. Новосибирск 5 ноября 2020 года

Заслушав и обсудив доклады заместителя Председателя Правительства Новосибирской области – министра финансов и налоговой политики Новосибирской области В.Ю. Голубенко о проекте закона Новосибирской области «Об областном бюджете Новосибирской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», министра экономического развития Новосибирской области Л.Н. Решетникова о прогнозе социально-экономического развития Новосибирской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, доклады выступающих (список прилагается), рассмотрев поступившие предложения, участники публичных слушаний отмечают следующее.

Проект закона Новосибирской области «Об областном бюджете Новосибирской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – проект областного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов) сформирован в соответствии с основными направлениями бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, основными направлениями налоговой, бюджетной и долговой политики Новосибирской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов и прогнозом социально-экономического развития Новосибирской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

**Основной целью бюджетной и налоговой политики Новосибирской области на 2021 – 2023 годы** является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости финансовой системы Новосибирской области при безусловном выполнении принятых обязательств, в первую очередь социальных.

**Основные задачи бюджетной, налоговой и долговой политики Новосибирской области на 2021 – 2023 годы** направлены на сохранение бюджетной устойчивости, сохранение уровня доходов населения, а также поддержку предпринимательской деятельности и развитие инвестиционной активности.

Сравнительный анализ прогнозных значений основных показателей социально-экономического развития Новосибирской области и Российской Федерации в 2021-2023 годах в базовом варианте позволяет заключить, что запланирован опережающий темп развития Новосибирской области по показателям индекса производства продукции сельского хозяйства, коэффициента миграционного прироста, а также величины прожиточного минимума.

Значения показателей валового регионального продукта на душу населения, индекса оборота розничной торговли, индекса объёма платных услуг населению, общего коэффициента рождаемости,среднемесячной номинальной начисленной заработной платы, а также индекса объёма инвестиций в основной капитал в 2021-2023 годах запланированы ниже среднероссийских.

**Основные параметры областного бюджета Новосибирской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.**

На 2021 году доходы областного бюджета Новосибирской области запланированы в сумме 171 494 778,4 тыс. рублей, расходы – в сумме 180 674 692,6 тыс. рублей, дефицит – в размере 9 179 914,2 тыс. рублей.

На 2022 год доходы областного бюджета Новосибирской области запланированы в сумме 161 610 791,4 тыс. рублей, расходы – в сумме 165 543 487,7 тыс. рублей, дефицит – в размере 3 932 696,3 тыс. рублей.

На 2023 год доходы областного бюджета Новосибирской области запланированы в сумме 167 791 469,5 тыс. рублей, расходы – в сумме 171 209 050,2 тыс. рублей, дефицит – в размере 3 417 580,7 тыс. рублей.

Проектом областного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов запланирован прирост областного бюджета Новосибирской области по налоговым и неналоговым доходам:

в 2021 году на 13,2% (на 16 411 305,2 тыс. руб.) к ожидаемому уровню исполнения в 2020 году;

в 2022 году на 1,4% (на 1 978 703,2 тыс. руб.) к прогнозируемому уровню в 2021 году;

в 2023 году на 5,9% (на 8 465 899,3 тыс. руб.) к прогнозируемому уровню в 2022 году.

Основная доля налоговых доходов областного бюджета Новосибирской области в объеме налоговых и неналоговых доходов областного бюджета Новосибирской области в 2021 году приходится на налог на доходы физических лиц (32,0 %), налог на прибыль организаций (31,3 %), акцизы по подакцизным товарам (продукции) (15 %), налоги на имущество (10,1 %) и налоги на совокупный доход (9,4%). В совокупности поступления по указанным платежам составляют 98,9 % налоговых доходов областного бюджета Новосибирской области.

Изменение объема налоговых доходов в 2021 году сложится за счет роста поступлений налога на прибыль организаций на 6 786 322,8 тыс. рублей (на 18,2%) от уровня ожидаемых поступлений в 2020 году, налога на доходы физических лиц - на 3 607 628,8 тыс. рублей (на 8,7 %), налогов на совокупный доход – на 1 990 920,7 тыс. рублей (17,8%).

Межбюджетные трансферты из федерального бюджета запланированы в объеме на 2021 год – 30 671 337,3 тыс. рублей, в 2022 году – 18 808 647,1 тыс. рублей, 2023 году – 16 523 425,9 тыс. рублей.

Расходы областного бюджета Новосибирской области на 2021 год запланированы с уменьшением на 12,1 % к ожидаемому уровню исполнения в 2020 году и составят 180 674 692,6 тыс. рублей.

В расходах областного бюджета Новосибирской области, по-прежнему, наибольший вес занимают расходы социальной направленности (социальная политика, образование, здравоохранение).На их долю в общем объеме расходов областного бюджета Новосибирской области приходится: в 2021 году – 60,4 %, в 2022 году – 63,0 %, в 2023 году – 61,5%.

Проектом областного бюджета Новосибирской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов предусмотрено финансирование 32 государственных программ Новосибирской области, общая сумма финансирования составит 168 942 408,0 тыс. рублей (88,8 % к 2020 году). Доля программных расходов в общем объеме расходов областного бюджета - 93,5 %.

На плановый период 2022 и 2023 годов финансирование государственных программ запланировано в сумме 121 631 154,4 тыс. рублей (72,0 % к 2021 году) и 122 774 168,5 тыс. рублей (100,9 % к 2022 году) соответственно.

Проектом областного бюджета Новосибирской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов с 1 января 2021 года предусмотрена индексация социальных выплат отдельным категориям граждан:   
размеров ежемесячных пособия на ребенка до достижения им возраста шестнадцати лет и социальной выплаты гражданам, имеющим ребенка-инвалида; денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством; денежных пособий инвалидам боевых действий, родителям, вдовам (вдовцам), детям погибших военнослужащих; единовременной и ежемесячных денежных выплат, социального пакета[[1]](#footnote-1) ветеранам труда Новосибирской области, лицам, подвергшимся политическим репрессиям и признанным реабилитированными, лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий; ежемесячных денежных выплат гражданам, потерявшим родителей в годы Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов и другим категориям, а также областного семейного капитала.

Объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам муниципальных образований Новосибирской области из областного бюджета Новосибирской области, на 2021 год составит 63 292 302,4 тыс. рублей (37,7% общего объема расходов областного бюджета Новосибирской области)

Предоставление субсидий местным бюджетам в объеме 22 255 866,0 тыс. рублей запланировано по 62 направлениям расходования бюджетных средств. Целевой характер выделяемых субсидий, с одной стороны, позволяет эффективнее контролировать направления расходования средств, с другой стороны, увеличивает затраты на их администрирование, не позволяет оперативно решать вопросы об их перераспределении в случае необходимости.

Преобладание в доходах местных бюджетов значительной доли межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета Новосибирской области, снижает финансовую самостоятельность органов местного самоуправления и не мотивирует их к наращиванию собственного налогового потенциала.

В рамках поддержки инвестиционной деятельности запланировано предоставление в 2021 году государственных гарантий инвесторам в объеме 650 000,0 тыс. рублей (на уровне 2020 года).

Расходы на капитальные вложения в объекты областной собственности запланированы в 2021 году в объеме 11 707 763,4 тыс. рублей (6,5 % общего объема расходов), в 2022 году – 7 801 006,7 тыс. рублей (4,7%), в 2023 году – 5 327 381,4 тыс. рублей (3,1%), что меньше значений, предусмотренных в областном бюджете Новосибирской области на 2020 год.

Значительные объемы бюджетных ассигнований предусмотрены на строительство (реконструкцию) в 2021 году детских дошкольных учреждений, школ (3 142 945,6 тыс. рублей), медицинских учреждений и фельдшерско-акушерских пунктов (1 191 440,8 тыс. рублей), а также строительство спортивных объектов (4 111 724,1 тыс. рублей) и объектов дорожного хозяйства (2 705 108,2 тыс. рублей).

Вместе с тем, запланированных областным бюджетом средств недостаточно для удовлетворения имеющейся потребности населения в обеспечении качественными и доступными объектами социально-культурной, образовательной, дорожной сферы, прежде всего в районах Новосибирской области.

В 2021 году по сравнению с 2020 годом запланировано уменьшение финансирования по 17 государственным программам Новосибирской области, в том числе: «Развитие автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения в Новосибирской области» (на 8 234 176,4 тыс. рублей), «Развитие системы социальной поддержки населения и улучшение социального положения семей с детьми в Новосибирской области» (на 6 474 508,2 тыс. рублей), «Развитие образования, создание условий для социализации детей и учащейся молодежи в Новосибирской области» (на 2 491 527,7 тыс. рублей), «Развитие здравоохранения Новосибирской области» (на 2 267 945,2 тыс. рублей) и другие.

Дефицит областного бюджета Новосибирской области в 2021 году составит 9 179 914,2 тыс. рублей (6,5 % к общей сумме доходов без учета объема безвозмездных поступлений). Для финансирования дефицита областного бюджета Новосибирской области запланировано размещение государственных ценных бумаг Новосибирской области, привлечение кредитов коммерческих банков и управление остатками средств на едином счете бюджета. На 2022-2023 годы областной бюджет Новосибирской области также сформирован с дефицитом: на 2022 год – в сумме 3 932 696,3 тыс. рублей, на 2023 год - в сумме 3 417 580,7.

Верхний предел государственного долга Новосибирской области на 01.01.2022 запланирован в объеме 67 121 860,5 тыс. рублей, на 01.01.2023 – 71 041 555,6 тыс. рублей, на 01.01.2024 – 74 449 415,5 тыс. рублей.

Расходы областного бюджета Новосибирской области на обслуживание государственного долга Новосибирской области в 2021 году запланирован в объеме 4 526 026,7 тыс. рублей, в 2022 году – 4 972 868,8 тыс. рублей, в 2023 году – 4 955 942,6 тыс. рублей.

Управление государственным внутренним долгом Новосибирской области будет направлено на рефинансирование существующих долговых обязательств, минимизацию стоимости их обслуживания, равномерное распределение долговой нагрузки на областной бюджет Новосибирской области, а также недопущение возникновения просроченных платежей по долговым обязательствам.

**По итогам обсуждения проекта областного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов участники публичных слушаний рекомендуют:**

1. Принять информацию докладчиков и выступающих к сведению.

2. Законодательному Собранию Новосибирской области на очередной сессии Законодательного Собрания Новосибирской области рассмотреть в первом чтении проект закона Новосибирской области «Об областном бюджете Новосибирской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

3. Рекомендовать Правительству Новосибирской области:

1) обеспечить эффективную реализацию на территории Новосибирской области региональных проектов, направленных на достижение национальных целей, стратегических задач, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» с учетом реализации мер Общенационального плана действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения в экономике;

2) продолжить реализацию мероприятий, направленных на сохранение денежных доходов населения Новосибирской области, сокращение уровня бедности населения, а также сокращение числа семей с детьми, нуждающихся в социальной помощи;

3) в целях обеспечения комфортных условий жизни населения Новосибирской области, прежде всего в сельской местности:

- рассмотреть возможность установления в качестве приоритетных «защищенных» направлений расходования средств областного бюджета финансирование мероприятий по проектированию и строительству объектов газификации и по строительству и реконструкции объектов централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения на территории Новосибирской области;

- продолжить реализацию мероприятий, направленных на выравнивание уровня развития территорий Новосибирской области, включая меры по обеспечению населения чистой питьевой водой и приведению в нормативное состояние автомобильных дорог;

4) целях стимулирования социально-экономического развития Новосибирской области, инвестиционной активности на территории Новосибирской области:

- обеспечить реализацию особо значимых инвестиционных проектов, предусмотренных Стратегией социально-экономического развития Новосибирской области на период до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 19 марта 2019 № 105-п;

- продолжить дальнейшее развитие парковых проектов и реализацию мероприятий по привлечению новых резидентов и созданию новых рабочих мест в рамках реализации инвестиционных проектов, повышению налоговых поступлений в консолидированный бюджет Новосибирской области, а также стимулированию развития территорий опережающего социально-экономического развития;

- продолжить работу по актуализации налогообложения в Новосибирской области, прежде всего патентной системы налогообложения;

- рассмотреть вопрос опродлении мер государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Новосибирской области в целях сохранения их деловой активности;

5) при планировании расходов областного бюджета учитывать в первоочередном порядке предложения по наказам избирателей депутатам Законодательного Собрания Новосибирской области седьмого созыва;

6) продолжить работу по поддержанию сбалансированности местных бюджетов муниципальных образований Новосибирской областис целью гарантированного обеспечения выполнения органами местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области своих полномочий;

7) рассмотреть вопрос о целесообразности актуализации Прогноза социально-экономического развития Новосибирской области на 2016-2030 годы, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 27  декабря 2016 года № 450-п, с целью последующей корректировки Стратегии

социально-экономического развития Новосибирской области на период до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 19 марта 2019 № 105-п;

8) при разработке проекта прогноза социально-экономического развития Новосибирской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов дополнить перечень целевых показателей следующими: реальные располагаемые денежные доходы населения, реальная среднемесячная начисленная заработная плата работников организаций, производительность труда, уровень безработицы, численность населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума к общей численности населения.

4. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области:

- принимать своевременные меры:

по недопущению нарушения сроков оплаты заключенных муниципальных договоров и контрактов;

по своевременной уплате налогов на имущество гражданами;

- активно вовлекать население в мероприятия по благоустройству общественных территорий, в том числе на условиях привлечения собственных средств жителей и представителей малого и среднего предпринимательства;

- включать в состав совещательных органов по вопросам территориального развития представителей предпринимательского сообщества;

- во взаимодействии с общественными организациями Новосибирской области и населением обеспечивать сохранность объектов благоустройства, расположенных на территории соответствующих муниципальных образований.

Заместитель председателя комитета

Законодательного Собрания

Новосибирской области по

бюджетной, финансово-экономической

политике и собственности В.В. Сичкарев

1. Выплаты на обеспечение лекарственными препаратами и проезда на железнодорожном транспорте пригородного сообщения. [↑](#footnote-ref-1)