

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

# К О М И Т Е Т

**по бюджетной, финансово-экономической политике и собственности**

**ПРОТОКОЛ**

**публичных слушаний по проекту закона Новосибирской области**

**«Об областном бюджете Новосибирской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»**

г. Новосибирск 5 ноября 2020 года

ул. Кирова, 3 14-30, большой зал

Председательствующий на публичных слушаниях – заместитель председателя комитета Законодательного Собрания Новосибирской области по бюджетной, финансово-экономической политике и собственности В.В. Сичкарев

**1.** **О регламенте проведения публичных слушаний**

Доклад: Сичкарев Валентин Викторович, заместитель председателя комитета Законодательного Собрания Новосибирской области по бюджетной, финансово-экономической политике и собственности.

**2. Приветственное слово участникам публичных слушаний**

 Панферов Андрей Борисович – Первый заместитель Председателя Законодательного Собрания Новосибирской области.

**3. О прогнозе социально-экономического развития Новосибирской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов**

Доклад: Решетников Л.Н., министр экономического развития Новосибирской области.

В своем выступлении отметил достигнутый уровень социально-экономического развития в предыдущие годы, факторы, сдерживающие экономический рост, а также содержащиеся в прогнозе целевые показатели, приоритеты социально-экономического развития Новосибирской области на среднесрочный период и сценарные условия функционирования экономики и социальной сферы.

**Вопросы, выступления:**

**Козлов Александр Александрович – заместитель председателя комитета Законодательного Собрания Новосибирской области по социальной политике, здравоохранению, охране труда и занятости населения**

В своем выступлении попросил прокомментировать снижение индекса производства по сельскому хозяйству (92,7%) согласно прогнозу социально-экономического развития Новосибирской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, возможные причины такого снижения по сравнению с предыдущими годами.

**Субботин Денис Викторович – заместитель председателя комитета Законодательного Собрания Новосибирской области по аграрной политике, природным ресурсам и земельным отношениям**

Отметил в своем выступлении о фактических отклонениях (в худшую сторону) отдельных параметров при составлении прогноза социально-экономического развития Новосибирской области в 2018 году и рекомендовал министерству экономического развития Новосибирской области при подготовке очередного прогноза представить в том числе информацию по территориям – город Новосибирск, Агломерация Новосибирской области и остальные районы Новосибирской области, в том числе и по показателям - миграционный прирост, население, региональный продукт на душу и т.д.

**Антонов Константин Александрович – заместитель председателя комитета Законодательного Собрания Новосибирской области по государственной политике, законодательству и местному самоуправлению**

Обратил внимание присутствующих о расхождениях показателей «Налогооблагаемая база на 2021 год» в информации министерства экономического развития Новосибирской области и министерства финансов и налоговой политики Новосибирской области.

**Шпикельман Александр Михайлович – член комиссии Законодательного Собрания Новосибирской области по взаимодействию с правоохранительными органами и противодействию коррупции**

Отметил важность взаимодействия министерств Новосибирской области для достижения поставленных целей в социально-экономическом развитии области.

**Агеенко Вадим Алексеевич – заместитель председателя комитета Законодательного Собрания Новосибирской области по строительству, жилищно-коммунальному комплексу и тарифам**

Проанализировал показатели инфляции согласно представленных данных за период с 2018 по 2022 годы и просил уточнить причины резкого повышения данного показателя в прогнозе социально-экономического развития Новосибирской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

**4. О проекте закона Новосибирской области «Об областном бюджете Новосибирской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»**

**Доклад: Голубенко Виталий Юрьевич - заместитель Председателя Правительства Новосибирской области – министр финансов и налоговой политики Новосибирской области**

 В своем выступлении обозначил основные параметры областного бюджета Новосибирской области на 2021-2023 годы, прогнозируемые поступления по собственным доходам областного бюджета, межбюджетным трансфертам в 2021 году, а также направления расходов областного бюджета на ближайшие три года.

Приоритетными расходами областного бюджета Новосибирской области на 2021-2023 годы являются выполнение указов Президента Российской Федерации, предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам зарплатосодержащего характера, мер социальной поддержки населению, обеспечение деятельности учреждений, формирование дорожного фонда и транспортное обслуживание населения, обслуживание государственного внутреннего долга, софинансирование с федеральным бюджетом.

Главной задачей межбюджетной политики в Новосибирской области останется гарантированное финансовое обеспечение приоритетных расходов, а также неснижение финансовых ресурсов местных бюджетов.

**Вопросы, выступления:**

**Каверзина Светлана Викторовна - депутат Совета депутатов города Новосибирска**

Попросила уточнить, каким образом будут компенсированы выпадающие доходы городским округам Новосибирской области в связи с отменой налога на вмененный доход. В частности, как данные изменения налогового законодательства скажутся на доходной части бюджета города Новосибирска.

**Агеенко Вадим Алексеевич – заместитель председателя комитета Законодательного Собрания Новосибирской области по строительству, жилищно-коммунальному комплексу и тарифам**

Обратил внимание присутствующих, что в 2020 году остро стоит вопрос по подготовке муниципальных образований Новосибирской области к отопительному сезону, в частности для города Бердска. Просил прокомментировать, планируется ли финансирование данных расходов в текущем году.

Также просил озвучить позицию Правительства Новосибирской области по вопросу возможности финансирования строительства школы № 54 в Центральном районе города Новосибирска в 2021 году.

**Антонов Ростислав Валерьевич – депутат Совета депутатов города Новосибирска**

Попросил пояснить, на строительство каких образовательных учреждений (школы и детские сады) города Новосибирска будут предусмотрены средства областного бюджета в 2021 году.

**Бурмистров Антон Васильевич – депутат Совета депутатов города Новосибирска**

В своем выступлении попросил прокомментировать запланированное увеличение средств Резервного Фонда Новосибирской области в 3 раза по сравнению с утвержденными лимитами на текущий год, а также прокомментировать объем расходов, предусмотренных министерству здравоохранения Новосибирской области.

**Субботин Денис Викторович – заместитель председателя комитета Законодательного Собрания Новосибирской области по аграрной политике, природным ресурсам и земельным отношениям**

В своем выступлении предложил Правительству Новосибирской области рассмотреть возможность продления бессрочного выкупа садовых участков по льготируемой выкупной стоимости - 20% от кадастровой стоимости.

**Умербаев Игорь Равильевич – заместитель председателя комитета Законодательного Собрания Новосибирской области по государственной политике, законодательству и местному самоуправлению**

В своем выступлении затронул вопрос создания и развития инфраструктуры в сельской местности, необходимости комплексного развития территорий области, а также необходимости завершения начатых объектов капитального строительства на территории Новосибирской области.

**Титков Сергей Николаевич – заместитель председателя комитета Законодательного Собрания Новосибирской области по транспортной, промышленной и информационной политике**

Обратил внимание присутствующих на активное участие в публичных слушаниях депутатов Совета депутатов города Новосибирска и поднятые в процессе обсуждения вопросы социального и экономического характера.

Также попросил прокомментировать как на сегодняшний день осуществляется деятельность Фонда медицинского страхования и какие расходы при этом финансируются за счет средств областного бюджета.

**5. Доклады, выступления участников публичных слушаний**

**Губер Виктор Иванович – Председатель Президиума Ассоциации «Совет муниципальных образований Новосибирской области»**

В своем выступлении проинформировал, что совместная работа Правительства Новосибирской области и муниципальных образований Новосибирской области по ежегодному планированию областного бюджета, безусловно, является одним из приоритетных вопросов взаимодействия.

Отметил, что рассматриваемый проект закона о бюджете области на 2021, 2022 и 2023 годы учитывает интересы всех муниципальных образований. Основными задачами закона о бюджете области стали: исполнение майских указов Президента, своевременное и эффективное выполнение национальных проектов и сохранение финансовой устойчивости бюджетов районов и городских округов; так проектом закона о бюджете области продолжена практика увеличения обеспеченности бюджетов муниципальных образований Новосибирской области финансовыми ресурсами и, соответственно, повышение бюджетной самостоятельности органов местного самоуправления; вновь предусмотрена передача муниципальным образованиям доходов от транспортного налога, в бюджеты муниципальных районов предлагается возвращать 45% от налога, взымаемого с применением упрощенной системы налогообложения, что позволит расширить возможности и позволяет нам в решении вопросов местного значения.

Проектом закона о бюджете предусмотрены средства на стимулирование муниципальных районов за сокращение недоимки по налоговым платежам в областной бюджет и муниципальных районов, на территории которых темп роста налогового дохода в областной бюджет выше среднего по муниципальным районам. Такого рода финансовая поддержка в муниципальных районах также позволит расширить возможности муниципальных образований в решении вопросов местного значения.

Не оставлен без внимания проектом закона об областном бюджете на 2021 год вопрос обеспечения муниципалитетов финансовыми ресурсами в части приоритетных расходов. Это позволяет обеспечить финансирование на сегодняшнем этапе приоритетных расходов таких, как заработная плата работников бюджетной сферы, расчёты за энергоресурсы и коммунальные услуги, налоги, питание детей и другие расходы, очень жизненно важных для деятельности учреждений бюджетной сферы и выполнения полномочий органов местного самоуправления. В то же время необходимо сохранить участие муниципальных районов и городских округов Новосибирской области во всех государственных программах и подпрограммах. В первую очередь, для сельских районов приоритетными государственными программами Новосибирской области являются «Чистая вода», «Безопасность жилищно-коммунального хозяйства», «Газификация», «Развитие системы обращений с отходами производства и потребления в Новосибирской области» и другие программы.

Отметил необходимость выработки комплексного подхода к использованию субвенций районам Новосибирской области по предоставлению жилых помещений детям-сиротам, а также субсидий на строительство и приобретение на первичном рынке служебного жилья. В сфере строительства отметил, что практически во всех районах Новосибирской области строительные организации сегодня прекратили своё существование, и жилищное строительство практически отсутствует. Следовательно, районы не имеют возможности эффективно и качественно исполнять возложенные на них полномочия и обязательства.

По итогам своего выступления предложил участникам публичных слушаний принять рекомендации публичных слушаний и рекомендовать сессии Законодательного Собрания Новосибирской области принять законопроект в первом чтении.

**6. Подведение итогов публичных слушаний и принятие рекомендаций**

Заслушав и обсудив доклады заместителя Председателя Правительства Новосибирской области – министра финансов и налоговой политики Новосибирской области В.Ю. Голубенко о проекте закона Новосибирской области «Об областном бюджете Новосибирской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», министра экономического развития Новосибирской области Л.Н. Решетникова о прогнозе социально-экономического развития Новосибирской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, доклады выступающих (список прилагается), рассмотрев поступившие предложения, участники публичных слушаний отмечают следующее.

Проект областного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов сформирован в соответствии с основными направлениями бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, основными направлениями налоговой, бюджетной и государственной долговой политики Новосибирской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, и основными параметрами прогноза социально-экономического развития Новосибирской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Основной целью бюджетной политики Новосибирской области на 2021 – 2023 годы, как и в предыдущие годы, является создание условий для долгосрочной сбалансированности и устойчивости финансовой системы Новосибирской области при безусловном выполнении принятых обязательств, в первую очередь, социальных.

Основные задачи бюджетной, налоговой и долговой политики Новосибирской области на 2021 – 2023 годы в проекте областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов направлены на продолжение реализации мер по увеличению налогового потенциала консолидированного бюджета Новосибирской области, совершенствованию действующего налогового законодательства, повышению собираемости налогов и снижению уровня недоимки, укреплению доходной части местных бюджетов, повышению эффективности бюджетных расходов и повышению уровня собственных доходов бюджетов.

Проект областного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов составлен на основе прогноза социально-экономического развития Новосибирской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (далее – прогноз), одобренного Правительством Новосибирской области.

**По итогам обсуждения проекта областного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов участники публичных слушаний рекомендуют:**

1. Принять информацию докладчиков и выступающих к сведению.

2. Законодательному Собранию Новосибирской области на очередной сессии Законодательного Собрания Новосибирской области рассмотреть в первом чтении проект закона Новосибирской области «Об областном бюджете Новосибирской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

3. Рекомендовать Правительству Новосибирской области:

1) обеспечить эффективную реализацию на территории Новосибирской области региональных проектов, направленных на достижение национальных целей, стратегических задач, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» с учетом реализации мер Общенационального плана действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения в экономике;

2) продолжить реализацию мероприятий, направленных на сохранение денежных доходов населения Новосибирской области, сокращение уровня бедности населения, а также сокращение числа семей с детьми, нуждающихся в социальной помощи;

3) в целях обеспечения комфортных условий жизни населения Новосибирской области, прежде всего в сельской местности:

- рассмотреть возможность установления в качестве приоритетных «защищенных» направлений расходования средств областного бюджета финансирование мероприятий по проектированию и строительству объектов газификации и по строительству и реконструкции объектов централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения на территории Новосибирской области;

- продолжить реализацию мероприятий, направленных на выравнивание уровня развития территорий Новосибирской области, включая меры по обеспечению населения чистой питьевой водой и приведению в нормативное состояние автомобильных дорог;

4) в целях стимулирования социально-экономического развития Новосибирской области, инвестиционной активности на территории Новосибирской области:

- обеспечить реализацию особо значимых инвестиционных проектов, предусмотренных Стратегией социально-экономического развития Новосибирской области на период до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 19 марта 2019 № 105-п;

- продолжить дальнейшее развитие парковых проектов и реализацию мероприятий по привлечению новых резидентов и созданию новых рабочих мест в рамках реализации инвестиционных проектов, повышению налоговых поступлений в консолидированный бюджет Новосибирской области, а также стимулированию развития территорий опережающего социально-экономического развития;

- продолжить работу по актуализации налогообложения в Новосибирской области, прежде всего патентной системы налогообложения;

- рассмотреть вопрос о продлении мер государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Новосибирской области в целях сохранения их деловой активности;

5) при планировании расходов областного бюджета учитывать в первоочередном порядке предложения по наказам избирателей депутатам Законодательного Собрания Новосибирской области седьмого созыва;

6) продолжить работу по поддержанию сбалансированности местных бюджетов муниципальных образований Новосибирской области с целью гарантированного обеспечения выполнения органами местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области своих полномочий;

7) рассмотреть вопрос о целесообразности актуализации Прогноза социально-экономического развития Новосибирской области на 2016-2030 годы, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 27 декабря 2016 года № 450-п, с целью последующей корректировки Стратегии

социально-экономического развития Новосибирской области на период до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 19 марта 2019 № 105-п;

8) при разработке проекта прогноза социально-экономического развития Новосибирской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов дополнить перечень целевых показателей следующими: реальные располагаемые денежные доходы населения, реальная среднемесячная начисленная заработная плата работников организаций, производительность труда, уровень безработицы, численность населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума к общей численности населения.

4. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области:

- принимать своевременные меры:

по недопущению нарушения сроков оплаты заключенных муниципальных договоров и контрактов;

по своевременной уплате налогов на имущество гражданами;

- активно вовлекать население в мероприятия по благоустройству общественных территорий, в том числе на условиях привлечения собственных средств жителей и представителей малого и среднего предпринимательства;

- включать в состав совещательных органов по вопросам территориального развития представителей предпринимательского сообщества;

- во взаимодействии с общественными организациями Новосибирской области и населением обеспечивать сохранность объектов благоустройства, расположенных на территории соответствующих муниципальных образований.

5. Комитету Законодательного Собрания Новосибирской области по бюджетной финансово-экономической политике и собственности оформить рекомендации публичных слушаний по проекту закона Новосибирской области «Об областном бюджете Новосибирской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» и направить их в комитеты Законодательного Собрания Новосибирской области и в Правительство Новосибирской области для рассмотрения и учета в работе.

Приложение: 1. Порядок проведения на 1 л. в 1 экз.

 2. Список присутствующих на 3 л. в 1 экз.

Заместитель председателя комитета

Законодательного Собрания Новосибирской

области по бюджетной, финансово −

экономической политике и собственности В.В. Сичкарев