**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект закона Новосибирской области № 12-8**

**«О внесении изменений в Закон Новосибирской области  
«О разграничении полномочий органов государственной власти Новосибирской области в области обращения с отходами   
производства и потребления»**

Проект закона Новосибирской области № 12-8 «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «О разграничении полномочий органов государственной власти Новосибирской области в области обращения с отходами производства и потребления» (далее - законопроект) внесен в Законодательное Собрание Новосибирской области субъектом права законодательной инициативы – Губернатором Новосибирской области в соответствии с частями 1, 3 статьи 38 Устава Новосибирской области, требованиями статей 9, 10 Закона Новосибирской области «О нормативных правовых актах Новосибирской области».

Законопроект не противоречит Конституции Российской Федерации, Уставу Новосибирской области.

Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между статьями и структурными элементами статьи 1 законопроекта отсутствуют.

1. Законопроектом предусмотрены меры государственной поддержки регионального оператора в форме субсидии за счет средств областного бюджета Новосибирской области.

В соответствии со статьями 1 и 24.6 Федерального закона от 24.06.1998   
№ 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон № 89-ФЗ):

- региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее также - региональный оператор) - оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами - юридическое лицо, которое обязано заключить договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с собственником твердых коммунальных отходов, которые образуются и места накопления которых находятся в зоне деятельности регионального оператора;

- сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации обеспечиваются одним или несколькими региональными операторами в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами;

юридическому лицу присваивается статус регионального оператора и определяется зона его деятельности на основании конкурсного отбора, который проводится уполномоченным исполнительным органом субъекта Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Приказом министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области от 12.01.2024 № 2-НПА присвоен статус регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Новосибирской области муниципальному унитарному предприятию   
г. Новосибирска «СПЕЦАВТОХОЗЯЙСТВО».

Постановлением Правительства Новосибирской области от 26.09.2016   
№ 292-п утверждена территориальная схема обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Новосибирской области, согласно которой функциями регионального оператора наделено одно юридическое лицо – МУП «САХ» (реорганизовано в форме преобразования в акционерное общество «Спецавтохозяйство»).

Проектируемой статьей 5.1 Закона Новосибирской области от 01.07.2015   
№ 582-ОЗ «О разграничении полномочий органов государственной власти Новосибирской области в области обращения с отходами производства и потребления» предусматриваются меры государственной поддержки региональному оператору по экономически обоснованным расходам регионального оператора, не учтенным при установлении (корректировке) предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

Согласно статье 19 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон № 135-ФЗ) государственные преференции – это предоставление органами государственной власти субъектов Российской Федерации отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот, государственных гарантий.

Таким образом, принятие статьи 5.1 Закона Новосибирской области от 01.07.2015 № 582-ОЗ «О разграничении полномочий органов государственной власти Новосибирской области в области обращения с отходами производства и потребления» в редакции, предусмотренной законопроектом, повлечет предоставление государственных преференций региональному оператору, что свидетельствует о возможных коррупционных проявлениях.

Согласно частям 1 и 3 статьи 19 Федерального закона № 135-ФЗ государственные преференции предоставляются исключительно в целях, указанных в этой статье, и в целях, определяемых другими федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, и предоставляются с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа.

2. Предоставление субсидий для отдельных видов юридических лиц регулируется нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ).

В соответствии с положениями статьи 78 БК РФ субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в порядке, установленном нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации, которые должны определять, в том числе категории и (или) критерии отбора юридических лиц - производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий.

3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту не содержит расчетов затрат областного бюджета Новосибирской области на оказание мер государственной поддержки в области обращения с твердыми коммунальными отходами, предусмотренных законопроектом.

Начальник департамента

по правовым вопросам Т.А. Варда

Начальник департамента

по социально-экономическим вопросам В.И. Бакулина

Маркитанова Елена Сергеевна

296-54-58

Борисова Евгения Борисовна

296-54-68