

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**К О М И С С И Я П О Э К О Л О Г И И**

|  |
| --- |
| ул. Кирова, д. 3, г. Новосибирск, 630007,тел.: 8 (383) 296-54-33E-mail: k\_eko@zsnso.ru, e-mail: ecology\_nso@mail.ruhttp://www.zsnso.ru |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 26 июня 2024 года |  |  | Малый зал |

**Р Е К О М Е Н Д А Ц И И**

**круглого стола на тему**

**«Организация и осуществление туризма на особо охраняемых природных территориях регионального значения»**

Комиссия Законодательного Собрания Новосибирской области по экологии совместно с министерством природных ресурсов и экологии Новосибирской области провели круглый стол по теме «Организация и осуществление туризма на особо охраняемых природных территориях регионального значения», участие в котором приняли представители Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Законодательного Собрания Омской области, Законодательного Собрания Новосибирской области, министерства природных ресурсов и экологии Республики Хакасия, министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области, министерства экономического развития Новосибирской области, Новосибирский межрайонный природоохранный прокурор, представители исполнительного комитета Межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Сибирское соглашение», представители органов местного самоуправления, руководители профильных государственных и муниципальных учреждений, представители научного и экспертного сообщества. Участники круглого стола отмечают следующее.

Создание особо охраняемых природных территорий является одной из значимых мер по сохранению благоприятной экологической среды. Такие территории относятся к объектам общенационального достояния. Особо охраняемые природные территории различных масштабов представляют перспективный рынок для развития экотуризма в силу их природной и культурной специфики. Вопросы состояния, перспективы и риски развития туризма на особо охраняемых природных территориях регионального значения, внедрение современных технологий, повышение межведомственного взаимодействия, совершенствование законодательной базы в рамках решения вопросов по организации и осуществлению туризма на региональных особо охраняемых природных территориях имеют важное значение для эффективного развития экономики региона.

Туризм на особо охраняемых природных территориях – это отдельное и совершенно особое направление туристской деятельности, для реализации которого требуется новый подход.

С 1 сентября 2023 года вступили в силу положения статьи 5.2. Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», направленные на регулирование вопросов осуществления туризма на особо охраняемых природных территориях. Организация туризма на особо охраняемых природных территориях регионального значения осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в ведении которых находятся такие территории. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в ведении которых находятся особо охраняемые природные территории регионального значения, утверждают правила организации и осуществления туризма, в том числе обеспечения безопасности туризма на особо охраняемых природных территориях, и порядок расчета предельно допустимой рекреационной емкости таких территорий при осуществлении туризма на основании утверждаемых Правительством Российской Федерации типовых правил организации и осуществления туризма, в том числе обеспечения безопасности туризма на особо охраняемых природных территориях регионального и местного значения, и типового порядка расчета предельно допустимой рекреационной емкости таких территорий при осуществлении туризма.

Постановление Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2023 года № 2230 «Об утверждении Типовых правил организации и осуществления туризма, в том числе обеспечения безопасности туризма на особо охраняемых природных территориях регионального и местного значения» вступает в силу с 1 сентября 2024 года. Посещение физическими лицами особо охраняемых природных территорий, в том числе в целях туризма, осуществляется в соответствии с установленным для таких территорий режимом особой охраны.

С учетом вступления в силу названных федеральных законодательных положений пунктами 12.2–12.4 статьи 5 Закона Новосибирской области от 26 сентября 2005 года № 325-ОЗ «Об особо охраняемых природных территориях в Новосибирской области» к полномочиям областного исполнительного органа государственной власти Новосибирской области в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения отнесены организация туризма на особо охраняемых природных территориях регионального значения; утверждение правил организации и осуществления туризма, в том числе обеспечения безопасности туризма на особо охраняемых природных территориях регионального значения; утверждение порядка расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий регионального значения при осуществлении туризма.

Порядок расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий регионального значения при осуществлении туризма утвержден приказом министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области от 4 марта 2024 года № 229-НПА.

Правила организации и осуществления туризма, в том числе обеспечения безопасности туризма на особо охраняемых природных территориях регионального значения утверждены приказом министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области от 4 марта 2024 года № 228-НПА (далее – Правила).

Согласно пункту 2 Правил организация туризма на особо охраняемых природных территориях регионального значения осуществляется министерством природных ресурсов и экологии Новосибирской области.

В соответствии с пунктом 6 Правил услуги в сфере организации туризма могут оказывать:

1)  государственное бюджетное учреждение Новосибирской области «Природоохранная инспекция» (далее – Учреждение);

2)  физические и юридические лица, осуществляющие туроператорскую и иную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», а также юридические и физические лица, заключившие в соответствии с требованиями гражданского законодательства и законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд гражданско-правовой договор (контракт) с Учреждением, министерством природных ресурсов и экологии Новосибирской области.

Перечень основных видов услуг в сфере организации туризма на особо охраняемых природных территориях регионального значения установлен пунктом 13 Правил.

Особенности посещения особо охраняемой природной территории регионального значения определены в приложении к Правилам. Учреждение, министерство природных ресурсов и экологии Новосибирской области, юридические лица, физические лица, оказывающие услуги в сфере организации туризма на особо охраняемой природной территории регионального значения, должны довести до сведения туристов, экскурсантов особенности посещения особо охраняемой природной территории регионального значения (пункт 12 Правил).

Согласно данным министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области в настоящее время в Новосибирской области насчитывается 80 особо охраняемых природных территорий регионального значения общей площадью около 1,5 млн га, из них 1 природный парк, 1 лесной парк, 24 государственных природных заказника регионального значения, 54 памятника природы регионального значения.

Участниками круглого стола были обозначены наиболее актуальные проблемные вопросы организации и осуществления туризма на особо охраняемых природных территориях регионального значения, решение которых требует системного подхода:

1. Недостаточно развитая туристская инфраструктура, малое количество средств коллективного размещения с современным уровнем комфорта и региональным колоритом, необходимость подготовки плана развития туристской инфраструктуры на особо охраняемых природных территориях не только за счет бюджетных средств, но и привлечения инвесторов.

2. Недостаточный уровень инвестиционных вложений в туристскую отрасль на особо охраняемых природных территориях регионального значения и недостаточная предпринимательская активность населения в этой сфере.

3. Недостаточно эффективное использование информационных технологий и передовых цифровых технологий в вопросах развития и продвижения туристского потенциала особо охраняемых природных территорий регионального значения.

4. Необходимость проведения работ по оценке рисков и возможных негативных последствий для сохранения особо охраняемых природных территорий регионального значения, а также проведения мониторинга на уже используемых в целях туризма особо охраняемых природных территориях.

5. Необходимость подготовки специалистов для сферы экологического туризма на особо охраняемых природных территориях регионального значения, в том числе аттестованных экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников.

6. Необходимость экологического просвещения граждан в сфере туризма на особо охраняемых природных территориях.

В целях объединения сил всех заинтересованных сторон, обеспечения межведомственного взаимодействия и формирования системного подхода к решению проблем организации и осуществления туризма на особо охраняемых природных территориях регионального значения участники круглого стола полагают целесообразным рекомендовать:

**Правительству Новосибирской области:**

обеспечить эффективное межведомственное взаимодействие областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области в целях развития туризма на особо охраняемых природных территориях регионального значения с учетом принципов сохранения уникальных и типичных природных комплексов и объектов, объектов растительного и животного мира, естественных экологических систем, биоразнообразия, минимизации негативного воздействия на окружающую среду при осуществлении туризма.

*Срок: постоянно.*

**Министерству природных ресурсов и экологии Новосибирской области:**

1) создать рабочую группу для выработки эффективных механизмов решения поставленных на круглом столе вопросов, в которую включить представителей заинтересованных областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, депутатов-членов комиссии Законодательного Собрания Новосибирской области по экологии, представителей органов местного самоуправления, научного и экспертного сообщества;

*Срок: 31.08.2024.*

2) совместно с комиссией Законодательного Собрания Новосибирской области по экологии подготовить предложение в Правительство Новосибирской области о проведении в городе Новосибирске расширенного совещания по развитию особо охраняемых природных территорий регионального значения в Сибирском федеральном округе, в повестку которого войдет обсуждение механизмов привлечения инвесторов в проекты по созданию туристской инфраструктуры и программ по развитию в особо охраняемых природных территориях регионального значения рекреационных зон, обмен опытом между субъектами Российской Федерации, входящими в состав Сибирского федерального округа.

*Срок: 31.09.2024.*

**Министерству цифрового развития и связи Новосибирской области**:

совместно с министерством природных ресурсов и экологии Новосибирской области проработать варианты внедрения цифровых технологий для развития и продвижения туристского потенциала особо охраняемых природных территорий регионального значения в Новосибирской области, создания единой электронной картографической платформы территории Новосибирской области с отражением зон по профилю деятельности министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области.

*Срок: 31.09.2024.*

# Председательствующий Я.А. Фролов