

**НОВОСИБИРСКИЙ ОБЛАСТНОЙ СОВЕТ ДЕПУТАТОВ**

**ТРЕТЬЕГО СОЗЫВА, 2001 – 2005 г.г.**

**Итоги работы.**

**г. Новосибирск,**

**2005 г.**

## НОВОСИБИРСКИЙ ОБЛАСТНОЙ СОВЕТ ДЕПУТАТОВ

На выборах областного Совета депутатов третьего созыва, состоявшихся 2 декабря 2001 года, и повторных выборах по 20 избирательному округу 12 мая 2002 года в областной Совет депутатов третьего созыва избрано 49 депутатов. Ими стали 19 руководителей предприятий и организаций, в том числе 5 руководителей промышленных предприятий, три руководителя сельскохозяйственных предприятий, один руководитель медицинского учреждения, два ректора высших учебных заведений, один рабочий. 48 депутатов с высшим образованием, один депутат – со средним. Шесть человек из них имеют ученую степень доктора наук, четыре – кандидата наук.

В составе депутатов областного Совета третьего созыва – люди разного возраста: от 30 до 40 лет – 11 депутатов; от 41 до 50 лет – 17 депутатов; от 51 до 60 лет – 14 депутатов; старше 60 лет – семь депутатов.

Депутаты Совета избраны от разных политических партий и общественных движений. 14 человек избрано от КПРФ, шесть – от АПР, один – от ЕР, два – от «Блока Мочалина».

24 депутата до этого были в составе областного Совета депутатов второго созыва, Г.К. Бессонов и К.Л. Комаров являются депутатами трех созывов областного Совета. Все депутаты имеют большой практический опыт в политической, хозяйственной, управленческой деятельности. Многие из них удостоены правительственных наград, имеют почетные звания. Среди них:

Бугаков Юрий Федорович – Герой Социалистического труда, награжден двумя орденами Ленина; орденами: Трудового Красного Знамени, «За заслуги перед Отечеством» IV степени; удостоен почетных званий: «Заслуженный работник сельского хозяйства Российской Федерации», «Гражданин XX века Новосибирской области»; награжден знаком отличия «За заслуги перед Новосибирской областью»;

Леонов Виктор Васильевич – награжден орденом Дружбы;

Першилин Константин Георгиевич – доктор сельскохозяйственных наук, профессор, награжден: орденами «За заслуги перед Отечеством» III и IV степеней, орденом Ленина, орденами Трудового Красного Знамени, «Знак Почета»; знаком отличия «За заслуги перед Новосибирской областью»;

Прилепский Борис Васильевич – доктор экономических наук, профессор, лауреат премии Совета Министров СССР, награжден орденом Ленина, орденом Трудового Красного Знамени, орденом «Знак Почета»; знаком отличия «За заслуги перед Новосибирской областью»;

Комаров Константин Леонидович – доктор технических наук, профессор, награжден орденом «За заслуги перед Отечеством» IV степени; знаком отличия «За заслуги перед Новосибирской областью»;

Кондратов Анатолий Федорович – доктор технических наук, профессор, Почетный работник высшего и профессионального образования, имеет почетное звание «Заслуженный работник сельского хозяйства Российской Федерации»; награжден орденами: «Знак Почета», Почета; знаком отличия «За заслуги перед Новосибирской областью»;

Ананенко Алексей Анатольевич – доктор технических наук, профессор, награжден орденом Трудового Красного Знамени, орденом Дружбы народов;

Титков Сергей Николаевич – награжден орденом Дружбы народов, является лауреатом премии Ленинского комсомола;

Нестяк Вячеслав Степанович – доктор технических наук, награжден знаками: «Изобретатель СССР», «Лучший изобретатель Новосибирской области»;

Дятлов Петр Максимович – имеет звание «Заслуженный работник сельского хозяйства Российской Федерации»; награжден знаком отличия «За заслуги перед Новосибирской областью»;

Смирнов Владимир Александрович – награжден орденом «Знак Почета»;

Томилов Николай Федорович – награжден медалью ордена «За заслуги перед Отечеством» IV степени;

Лобанов Василий Прокофьевич – имеет звание «Заслуженный учитель Российской Федерации», награжден знаком «Отличник народного просвещения».

Из состава депутатов восемь человек работают в областном Совете на профессиональной постоянной основе.

В областном Совете депутатов третьего созыва действует 7 комитетов и 2 комиссии.

**Депутаты  
Новосибирского областного Совета депутатов третьего созыва**

№ п/п	ФИО депутата	№ округа	Районы, города
1.	Агеенко Вадим Алексеевич	28	Железнодорожный
2.	Ананенко Алексей Анатольевич	29	Заельцовский, Центральный
3.	Асеев Константин Юрьевич	18	Тогучинский, Болотнинский
4.	Афанасьев Владимир Леонидович	32	Калининский
5.	Бессонов Геннадий Константинович	35	Кировский
6.	Бобрышев Александр Петрович	26	Дзержинский
7.	Бугаков Юрий Федорович	11	Ордынский, Кочковский
8.	Булычев Владимир Борисович	30	Заельцовский, Железнодорожный
9.	Глазков Алексей Анатольевич	37	Кировский
10.	Гойденко Владимир Тимофеевич	3	Чистоозерный, Чановский
11.	Дятлов Петр Максимович	13	Коченевский, Новосибирский
12.	Иваненко Анатолий Нестерович	10	Каргатский, Чулымский
13.	Иванинский Олег Иванович	49	Центральный
14.	Канунников Сергей Иванович	21	г.Искитим
15.	Кибирев Сергей Феодосьевич	47	Советский
16.	Ковалев Сергей Александрович	42	Ленинский
17.	Комаров Константин Леонидович	31	Заельцовский
18.	Кондратов Анатолий Федорович	1	Венгеровский, Кыштовский, Куйбышевский
19.	Кондрашкин Алексей Иванович	48	Советский
20.	Кохановский Сергей Аркадьевич	20	Искитимский, г.Искитим
21.	Краюшкин Сергей Александрович	40	Ленинский
22.	Кузнецов Владимир Иванович	33	Калининский
23.	Кулинич Евгений Николаевич	2	Татарский, Усть-Таркский, г.Татарск
24.	Леонов Виктор Васильевич	9	Краснозерский, Карасукский
25.	Лобанов Василий Прокофьевич	7	Баганский, г.Карасук, Карасукский
26.	Мамулат Николай Егорович	27	Дзержинский
27.	Мороз Иван Григорьевич	19	Тогучинский, Маслянинский, Новосибирский
28.	Морозов Александр Владимирович	8	Доволенский, Убинский, Северный
29.	Мочалин Николай Андреевич	25	Дзержинский
30.	Нестяк Вячеслав Степанович	15	Новосибирский
31.	Осин Виктор Константинович	23	г.Бердск
32.	Пак Вениамин Александрович	36	Кировский
33.	Палков Геннадий Викторович	46	Первомайский
34.	Першилин Константин Георгиевич	16	г.Обь, Новосибирский
35.	Прилепский Борис Васильевич	24	Советский, г.Бердск
36.	Рыбаков Юрий Иванович	17	Мошковский, Новосибирский
37.	Сидоренко Леонид Иванович	34	Калининский
38.	Сметанин Олег Александрович	41	Ленинский
39.	Смирнов Владимир Александрович	6	Купинский, Здвинский
40.	Титков Сергей Николаевич	5	Барабинский, Куйбышевский, г.Барабинск
41.	Томилов Николай Федорович	12	Колыванский, Болотнинский

42.	Торопкин Олег Анатольевич	45	Октябрьский
43.	Ухов Геннадий Яковлевич	4	Куйбышевский, г.Куйбышев
44.	Червов Валерий Дмитриевич	39	Ленинский
45.	Шатан Владимир Константинович	44	Октябрьский
46.	Шимкив Андрей Иванович	14	Сузунский, Искитимский
47.	Гудовский Андрей Эдуардович *	43	Октябрьский
48.	Звонков Аркадий Владимирович**	22	Черепановский
49.	Мамай Иван Иванович***	38	Ленинский
50.	Филатов Сергей Сергеевич****	40	Ленинский

●\* Гудовский Андрей Эдуардович - полномочия прекращены 28.04.2005г. на 41-й сессии в связи с избранием депутатом городского Совета Новосибирска;

●\*\* Звонков Аркадий Владимирович - полномочия прекращены 23.12.2004г. на 37-й сессии в связи с избранием главой Черепановского района;

●\*\*\* Мамай Иван Иванович - полномочия прекращены 23.12.2004г. на 37-й сессии в связи с его смертью;

●\*\*\*\*Филатов Сергей Сергеевич - полномочия прекращены 27.03.2002г. на 16-й сессии в связи с его смертью.

## Председатель Новосибирского областного Совета депутатов

### **Леонов Виктор Васильевич**

Виктор Васильевич Леонов родился 6 августа 1952 года в селе Ново-Ильинка Хабарского района Алтайского края.

Образование – высшее, в 1979 году окончил Новосибирский институт народного хозяйства по специальности «планирование промышленности», квалификация – экономист; в 1989 году – Новосибирскую высшую партийную школу по специальности «Партийное и советское строительство».

Награжден орденом Дружбы.

Трудовую деятельность Леонов В.В. начал в 1969 году электромонтером на Новосибирском оловозаводе, где проработал до 1976 года с перерывом на срочную службу в армии – с 1970 по 1972 год.

С 1976 года по 1983 год – на комсомольской, партийной работе.

В ноябре 1983 года В.В. Леонов был избран заместителем председателя, а в июне 1984 года – председателем исполкома Кировского районного Совета народных депутатов.

С 1990 года по 1991 год – помощник председателя областного Совета народных депутатов, с декабря 1991 года по октябрь 1993 года – руководитель аппарата главы администрации Новосибирской области, заместитель главы администрации области. С 1993 года по 1995 год работал в Новосибирском социальном коммерческом банке «Левобережный» экспертом экспертного совета, а затем – директором по инвестициям.

С апреля 1995 года по январь 1996 года – заместитель начальника Западно-Сибирской окружной инспекции Контрольного управления Президента Российской Федерации, а затем по январь 1998 года – заместитель главы администрации Новосибирской области.

Избирался депутатом Кировского районного Совета народных депутатов г.Новосибирска, Новосибирского городского Совета народных депутатов. С декабря 1997 года является депутатом Новосибирского областного Совета депутатов. В январе 1998 года Леонов В.В. избран Председателем Новосибирского областного Совета депутатов второго созыва, а в декабре 2001 года – Председателем областного Совета депутатов третьего созыва.

С 1998 года, в течение 4-х лет, Леонов В.В. был членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, в 2000 году избирался председателем Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и судебно-правовым вопросам. Являлся членом комиссии при Президенте Российской Федерации по подготовке предложений о разграничении полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления. В.В. Леонов – член президиума Совета законодателей субъектов Российской Федерации от Сибирского федерального округа, председатель координационного совета по местному самоуправлению Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение».

Заместитель Председателя  
Новосибирского областного Совета депутатов

**Иваненко Анатолий Нестерович**

Анатолий Нестерович Иваненко родился 2 января 1942 года на станции Бейсуг Гражданского района Краснодарского края.

Образование – высшее, в 1965 году окончил машиностроительный факультет Новосибирского электротехнического института по специальности «Технология машиностроения, металлорежущие станки и инструменты», квалификация – инженер-механик.

Трудовую деятельность начал в 1958 году на Куйбышевском механическом заводе города Куйбышева Новосибирской области, где проработал сверловщиком, фрезеровщиком до 1960 года. После окончания Новосибирского электротехнического института с 1965 по 1968 год работал инженером-конструктором, старшим инженером на Куйбышевском заводе автозапчастей в городе Куйбышеве Новосибирской области. 1968-1969 – первый секретарь Барабинского горкома ВЛКСМ города Барабинска Новосибирской области. С 1969 года по октябрь 1983 года вновь работает на Куйбышевском заводе автозапчастей: начальник отдела, начальник цеха, а с апреля 1976 года – директор завода.

С 1983 по 1989 годы – начальник управления бытового обслуживания населения Новосибирского облисполкома. С января 1989 года по декабрь 1991 года – заместитель председателя исполнительного комитета Новосибирского областного Совета народных депутатов. С 1992 по 1994 годы – заместитель

председателя правления облпотребсоюза. С июля 1994 года работает в банковской системе области. С 1996 года по 1998 год – начальник Территориального управления дорог администрации Новосибирской области.

21 декабря 1997 был избран депутатом Новосибирского областного Совета депутатов. С января 1998 года – заместитель Председателя областного Совета депутатов второго, третьего созывов областного Совета депутатов.

Является председателем комиссии по вопросам помилования на территории Новосибирской области. Награжден орденом «Знак Почета».

**Комитеты и комиссии  
Новосибирского областного Совета депутатов**

Наименование комитета	ФИО председателя
Комитет по государственному строительству и уставному законодательству	Комаров Константин Леонидович
Комитет по бюджетной, налоговой и финансово-кредитной политике	Осин Виктор Константинович
Комитет по экономике и управлению собственностью	Мочалин Николай Андреевич
Комитет по транспорту, дорожному комплексу, связи и информатике	Титков Сергей Николаевич
Комитет по социальной политике	Иванинский Олег Иванович
Комитет по аграрной политике и природным ресурсам	Кондратов Анатолий Федорович
Комитет по науке, промышленности, строительству и топливно-энергетическому комплексу	Прилепский Борис Васильевич
Комиссия по молодежной политике	Кузнецов Владимир Иванович
Мандатная комиссия	Томилов Николай Федорович

**Депутатские объединения  
в Новосибирском областном Совете депутатов  
третьего созыва**

№ п/п	№ округа	ФИО депутата
<b>Депутатское объединение КПРФ</b>		
1.	28	Агеенко Вадим Алексеевич – <b>руководитель</b>
2.	29	Ананенко Алексей Анатольевич
3.	21	Канунников Сергей Иванович
4.	42	Ковалев Сергей Александрович
5.	48	Кондрашкин Алексей Иванович
6.	33	Кузнецов Владимир Иванович
7.	7	Лобанов Василий Прокофьевич
8.	15	Нестяк Вячеслав Степанович
9.	46	Палков Геннадий Викторович
10.	17	Рыбаков Юрий Иванович
11.	44	Шатан Владимир Константинович
12.	3	Гойденко Владимир Тимофеевич
13.	38	Мамай Иван Иванович*
14.	30	Булычев Владимир Борисович**
<b>Депутатское объединение «Единая Россия»</b>		
1.	19	Мороз Иван Григорьевич – <b>руководитель</b>
2.	49	Иванинский Олег Иванович
3.	40	Краюшкин Сергей Александрович
4.	23	Осин Виктор Константинович
5.	36	Пак Вениамин Александрович
6.	5	Титков Сергей Николаевич
7.	12	Томилов Николай Федорович
8.	4	Ухов Геннадий Яковлевич
9.	39	Червов Валерий Дмитриевич
10.	32	Афанасьев Владимир Леонидович
11.	26	Бобрышев Александр Петрович
12.	37	Глазков Алексей Анатольевич
13.	31	Комаров Константин Леонидович
14.	2	Кулинич Евгений Николаевич
15.	34	Сидоренко Леонид Иванович
16.	6	Смирнов Владимир Александрович
17.	25	Мочалин Николай Андреевич
18.	27	Мамулат Николай Егорович
<b>Депутатское объединение Аграрная партия России</b>		
1.	1	Кондратов Анатолий Федорович – <b>руководитель</b>
2.	11	Бугаков Юрий Федорович
3.	13	Дятлов Петр Максимович
4.	8	Морозов Александр Владимирович
5.	16	Першилин Константин Георгиевич

\* Мамай Иван Иванович – полномочия прекращены досрочно в связи с его смертью.

\*\* Булычев Владимир Борисович – вышел из фракции 2 июня 2005 года.

## **НА НОВОМ ЭТАПЕ, К НОВЫМ ЦЕЛЯМ**

### **Основные направления законотворческой деятельности Совета**

Начало деятельности Новосибирского областного Совета депутатов третьего созыва совпало с периодом проведения в стране масштабных мероприятий по обеспечению единого правового пространства России. Развитие российского федерализма вступило в новый этап, характеризующийся созданием таких институтов взаимодействия между Российской Федерацией и ее субъектами, как полномочные представители Президента Российской Федерации в федеральных округах, Государственный Совет Российской Федерации, Совет по взаимодействию Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Основной задачей в области федеративных отношений признано оптимальное перераспределение полномочий между центром и регионами в целях повышения эффективности ее реализации. Такая задача могла быть осуществлена только при активном участии законодательных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В связи с этим деятельность Новосибирского областного Совета депутатов третьего созыва осуществлялась в условиях реформирования не только федеративных отношений, но и системы местного самоуправления.

Основное внимание уделялось совершенствованию и развитию областного законодательства с учетом накопленного правотворческого опыта, по-

требностей развивающейся общественной и государственной практики. Важными вехами областного законодательства в деятельности областного Совета депутатов третьего созыва явились:

- принятие Устава Новосибирской области в новой редакции;
- принятие пакета областных законов, обеспечивающих подготовку и проведение реформы местного самоуправления на территории Новосибирской области в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в редакции 2003 года;
- законодательное обеспечение реформирования системы государственной власти области (принятие законов Новосибирской области «О структуре исполнительных органов государственной власти Новосибирской области», «О государственной гражданской службе Новосибирской области», «О прекращении полномочий территориальных органов государственной власти в Новосибирской области»);
- приведение областного законодательства, регламентирующего реализацию полномочий Новосибирской области, в соответствие с разграничением компетенции между Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями, установленным федеральным законодательством;
- законодательное обеспечение реализации в Новосибирской области социальной реформы (принятие законов Новосибирской области: «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Новоси-

бирской области», «О предоставлении социальных гарантий лицам, имеющим почетное звание Российской Федерации, РСФСР или СССР, проживающим в Новосибирской области» и других);

- обновление областного законодательства о выборах и референдумах.

За период деятельности Новосибирского областного Совета депутатов третьего созыва (по состоянию на 01.11.2005 г.) было проведено 46 сессий Совета, на которых принято 339 законов. Из общего числа – 108 законов новых. Около двух третей указанного количества (215) составили законы о внесении изменений в действующие законы Новосибирской области и 16 – о признании законов утратившими силу.

Рост числа принятых законов вызван новизной общественных отношений, которые они призваны регулировать, а также потребностями устранения из областного законодательства положений, противоречащих федеральному законодательству. О повышении качества областного законодательства свидетельствует многократно сократившаяся практика рассмотрения законов области Новосибирским областным судом на предмет их соответствия федеральным законам (см. таблицу).

Год	Всего заявлений прокурора Новосибирской области, рассмотренных Новосибирским областным судом	Результаты рассмотрения заявлений прокурора Новосибирской области Новосибирским областным судом			
		Отказано в удовлетворении		Удовлетворено частично	Удовлетворено полностью
		Новосибирским областным судом	Обжаловано прокурором в Верховном Суде и оставлено Верховным Судом без изменений решений Новосибирского областного суда		
2002	32	7	4	10	15
2003	10	3	2	3	4
2004	3	1			2
2005	1	1	-	-	-

Таким образом, основными направлениями законотворческой деятельности Новосибирского областного Совета депутатов третьего созыва стали: *развитие областного законодательства, регулирующего осуществление полномочий Новосибирской области, законодательное обеспечение проводимых реформ, приведение областного законодательства в соответствие с федеральными законами, а также повышение качества областных законов и совершенствование законодательного процесса.*

Диаграмма 1

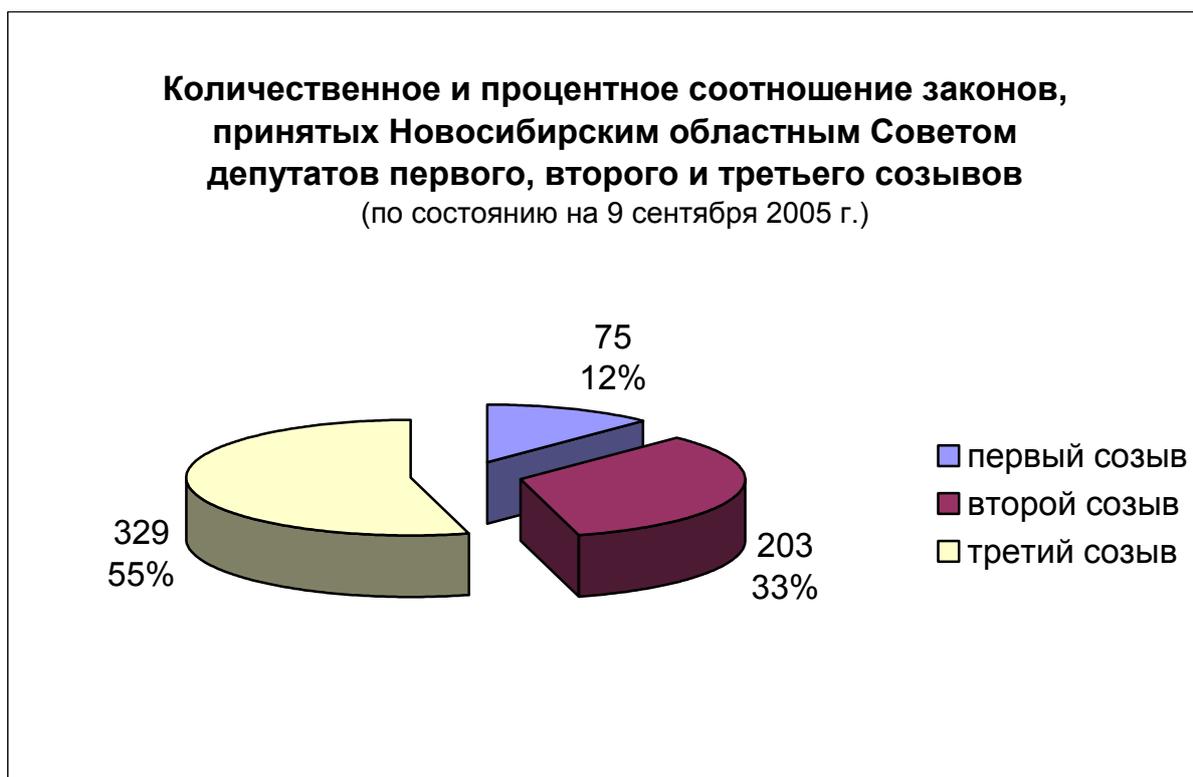


Диаграмма 2

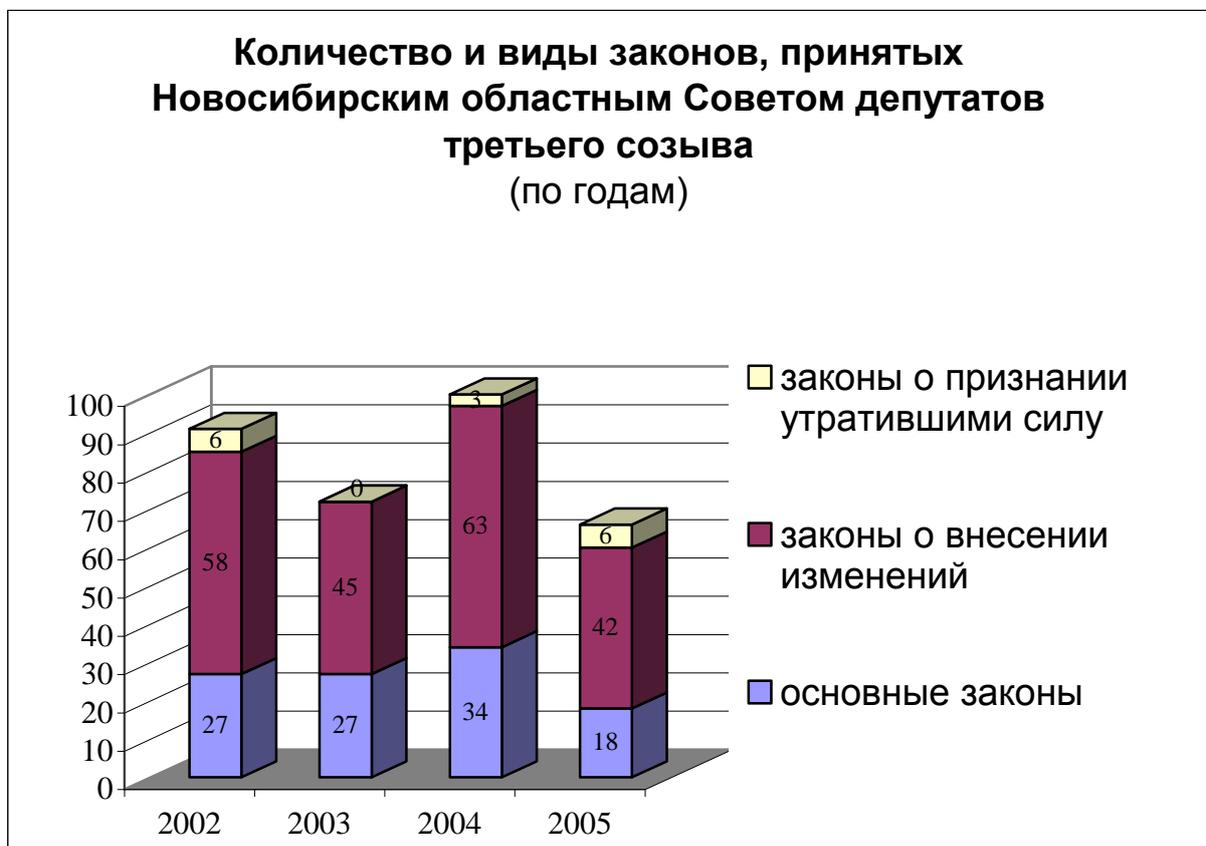
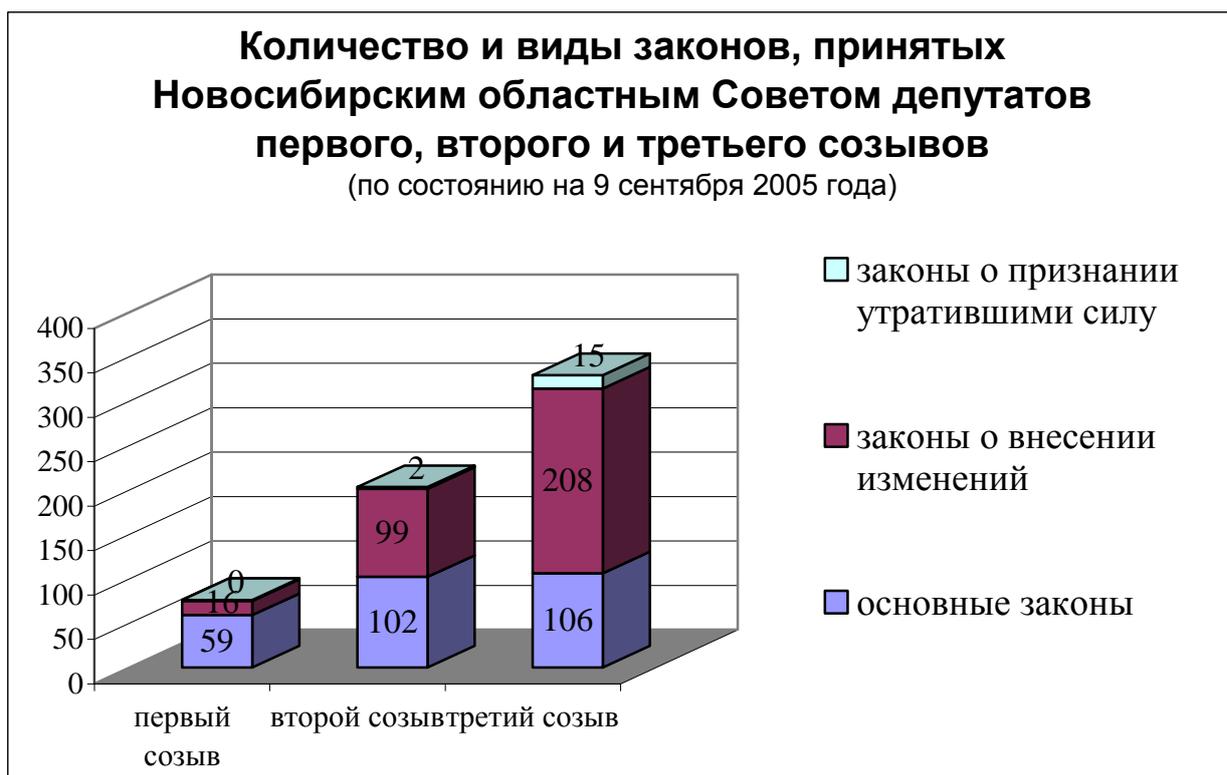


Диаграмма 3



**Алаферовский Юрий Петрович,**  
Член Совета Федерации Федерального Собрания  
Российской Федерации, представитель в ФС  
от Новосибирского областного Совета депутатов

*Алаферовский Юрий Петрович родился 11 июня 1942 года в городе Новосибирске. Образование высшее, окончил Новосибирский институт железнодорожного транспорта.*

*Работал мастером строительных управлений, начальником Новосибирского объединенного авиаотряда гражданской авиации, заместителем начальника Красноярского управления гражданской авиации; заместителем начальника управления, заместителем генерального директора, директором аэропорта Толмачево Западно-Сибирского управления гражданской авиации; заместителем, первым заместителем главы администрации Новосибирской области. С декабря 2001 года – член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Новосибирского областного Совета депутатов.*

Основным направлением его работы является взаимодействие с региональными органами власти по вопросам законотворческой деятельности. С учетом рекомендаций областного Совета депутатов им внесены предложения по ряду законопроектов, связанных с реформированием электроэнергетики, транспортного комплекса, связи, тарифной политики, решением социальных проблем страны и области. Он инициировал экспертную проработку в областной администрации и мэрии Новосибирска проекта Жилищного кодекса, разработанного Советом Федерации, федерального закона «О туристической деятельности», замечания и предложения по которым внесены на рассмотрение в Государственную Думу.

С участием специалистов предприятий, организаций различных ведомств он проводил экспертизу проектов законодательных актов по гражданской авиации, изменений Налогового кодекса РФ и Федерального бюджета, в результате чего вносились корректировки в их содержание.

При активном участии Ю.П. Алаферовского был подготовлен пакет документов по проблеме «Подходы к стратегии развития транспортной отрасли Российской Федерации», который получил высокую оценку Министерства путей сообщения».

Являясь членом Комитета Совета Федерации по промышленной политике, Ю.П. Алаферовский подготовил к рассмотрению и докладывал на заседаниях комитета материалы по 17 вопросам, в т.ч. «О государственном регулировании развития авиации», «О коммерческой тайне» и др.

Алаферовским Ю.П. эффективно использовалось право члена Совета Федерации на запрос к должностным лицам, членам Правительства Российской Федерации по проблемам организаций и жителей области. За четыре года в различные инстанции им направлено более ста писем, по большинству из которых приняты положительные решения. Например, удалось добиться включения продукции ОАО «Сибэлектротерм» в государственный перечень экспортных товаров налога на добавленную стоимость по беспроцентной налоговой ставке, а также предупредить необоснованное введение на этом предприятии процедуры банкротства. Им оказано содействие жителям микрорайона «Южный» в решении вопроса содержания ведомственных детских дошкольных учреждений, инициированы проверки жалоб по фактам нарушений природоохранного законодательства, по-

ложительно решены вопросы по обращению инвалида А.Ю. Желябова, студентки Е.Г.Поповой, предпринимателя С.А. Будасова, военнослужащего О.В. Беркасова и других.

Алаферовским Ю.П. поддерживались деловые отношения и оказывалась консультативная помощь ветеранским организациям города и области по проблемам пенсионного обеспечения, замене льгот денежными компенсациями. По этим вопросам он постоянно взаимодействовал с Пенсионным фондом Российской Федерации и области.

Исполнен ряд поручений Совета Федерации, в том числе по участию области в проведении национальной выставки-ярмарки «Книги России», сбору и обобщению предложений ФСБ, ГУВД, УФСНК, прокуратуры по совершенствованию законодательной базы по борьбе с терроризмом, контрабандой, наркотиками. Им организована стажировка в Совете Федерации студентов факультета международных отношений Новосибирского госуниверситета.

Активная деятельность Алаферовского Ю.П. неоднократно отмечалась благодарственными письмами руководства Совета Федерации и Правительства Российской Федерации.

## **ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КОМИТЕТОВ И КОМИССИЙ ОБЛСОВЕТА**

За период с декабря 2001 года по 1 ноября 2005 года состоялось 46 сессий, на которых рассмотрено 1463 вопроса.

За период с декабря 2001 года по 1 ноября 2005 года принято 108 новых законов, 215 – о внесении изменений и дополнений в законы области и 16 – об утративших силу законов.

За этот период состоялось 568 заседаний комитетов и комиссий областного Совета депутатов, на которых рассмотрено 3371 вопрос. Состоялось 45 депутатских слушаний и заседаний «круглых» столов. Созданные при комитетах экспертные и рабочие группы провели 647 заседаний.

**Общие результаты работы  
комитетов и комиссий областного Совета депутатов  
(по состоянию на 01.11.2005 г.)**

Наименование комитета, комиссии	Проведено заседаний	Рассмотрено вопросов на заседаниях	Внесено вопросов на сессию	Из них принято на сессии законов	Из них принято на сессии новых законов	Создано экспертных и рабочих групп	Проведено их заседаний	Проведено депутатских слушаний	Проведено «круглых» столов
<b>К о м и т е т ы</b>									
по государственному строительству и уставному законодательству	73	520	292	133	35	48	103	2	1
по бюджетной, налоговой и финансово-кредитной политике	66	470	124	50	14	45	95	7	5
по экономике и управлению собственностью	71	432	165	37	12	36	78	1	1
по транспорту, дорожному комплексу, связи и информатике	91	312	28	6	3	14	44	1	4
по аграрной политике и природным ресурсам	72	490	169	58	22	21	105	4	1
По науке, промышленности, строительству и топливно-энергетическому комплексу	71	428	124	30	4	17	63	2	-
по социальной политике	71	493	170	53	18	35	103	-	7
<b>Комиссии</b>									
мандатная	12	23	7						
по молодежной политике	42	207	32	7*	4*	12	57	2	7

\* через комитеты областного Совета депутатов

## **Вопросы государственного строительства и уставного законодательства в законах Новосибирской области**

Комитет по государственному строительству  
и уставному законодательству

Председатель комитета - Комаров Константин Леонидович

(до 2005 года – Гудовский Андрей Эдуардович)

Заместитель председателя комитета - Ухов Геннадий Яковлевич

Члены комитета: Ковалев Сергей Александрович, Морозов Александр  
Владимирович, Шимкив Андрей Иванович

Советник – Бузмаков Евгений Леонидович

Референты в созыве Совета – Онищенко Ольга Владимировна, Беляева  
Светлана Викторовна, Хлопова Анна Григорьевна

Деятельность комитета была направлена на формирование и совершенствование конституционного (уставного), муниципального и административного законодательства Новосибирской области. Депутатами Новосибирского областного Совета депутатов за период работы третьего созыва рассмотрено и принято в этой сфере около 100 законов Новосибирской области.

В области конституционного законодательства наиболее значимым событием стало принятие Устава Новосибирской области в новой редакции - основного нормативного правового акта Новосибирской области, закрепляющего конституционные основы статуса области, вопросы обеспечения и защиты прав

и свобод человека и гражданина в Новосибирской области, системы органов государственной власти Новосибирской области и другие основные вопросы.

Впервые законами Новосибирской области были определены государственные символы Новосибирской области: флаг и герб Новосибирской области. Описание и порядок использования флага и герба установлены областными Законами «О гербе Новосибирской области» и «О флаге Новосибирской области».

Уточнен статус депутата Новосибирского областного Совета депутатов Законом Новосибирской области «О статусе депутата Новосибирского областного Совета депутатов», в котором нашло отражение в том числе такое решение депутатов, как отказ от прав на депутатскую неприкосновенность и бесплатный проезд на общественном транспорте.

Полностью изменено избирательное законодательство области. С 2002 года большинство законов области в этой сфере подготовлены и приняты в новой редакции. К их числу относятся законы Новосибирской области «О выборах главы администрации Новосибирской области», «О выборах депутатов представительных органов местного самоуправления в Новосибирской области», «О выборах глав муниципальных образований в Новосибирской области».

Законом Новосибирской области «О выборах депутатов Новосибирского областного Совета депутатов», принятым в новой редакции, на территории Новосибирской области введена смешанная мажоритарно-пропорциональная избирательная система при проведении выборов в Новосибирский областной Совет депутатов, согласно которой 49 депутатов высшего законодательного

(представительного) органа государственной власти Новосибирской области избираются по одномандатным избирательным округам, образуемым на основе единой нормы представительства избирателей на одномандатный округ, 49 депутатов – избираются по единому областному избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за областные списки кандидатов в депутаты, выдвинутые политическими партиями.

Впервые в истории области принят Закон Новосибирской области «Об областном референдуме Новосибирской области», обеспечивающий реализацию прав граждан на непосредственное участие в решении наиболее важных вопросов государственного (областного) значения посредством областного референдума, и Закон Новосибирской области «Об избирательных комиссиях в Новосибирской области», определяющий систему, полномочия, порядок формирования и расформирования, организацию деятельности и финансирование избирательных комиссий Новосибирской области, а также статус комиссий и их членов, порядок обжалования нарушений избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации, ответственность за нарушение законодательства о выборах и референдуме.

В сфере правосудия приняты законы Новосибирской области: «О мировых судьях Новосибирской области» в новой редакции, «О представителях общественности в квалификационной коллегии судей Новосибирской области» и «О представителях от Новосибирского областного Совета депутатов в квалификационной комиссии при Адвокатской палате Новосибирской области». Одним из основных направлений реформирования судебной системы в рас-

сма­три­вае­мый пе­ри­од бы­ло раз­ви­тие ин­сти­ту­та ми­ро­вых су­дей Но­во­си­бир­ской об­ла­сти. Не­об­хо­ди­мость под­го­тов­ки но­вой ре­дак­ции за­ко­на «О ми­ро­вых су­дьях в Но­во­си­бир­ской об­ла­сти» обу­слов­ле­на сло­жив­шей­ся прак­ти­кой ра­боты ми­ро­вых су­дей Но­во­си­бир­ской об­ла­сти, а так­же в­не­се­ни­ем из­ме­не­ний в фе­де­раль­ное за­ко­но­да­тель­ство. За­ко­ном уре­гу­ли­ро­ва­ны ор­га­ни­за­ция и де­я­тель­ность ми­ро­вых су­дей, вхо­дя­щие в ком­пе­тен­цию Но­во­си­бир­ской об­ла­сти, как субъ­ек­та Рос­сий­ской Фе­де­ра­ции. В со­от­вет­ствии с ним за пе­ри­од 2001-2005 г.г. Но­во­си­бир­ским об­ла­ст­ным Со­ве­том де­пу­та­тов на­зна­че­ны на до­л­ж­ность 218 ми­ро­вых су­дей, из ко­то­рых 67 на­зна­ча­лись на до­л­ж­ность два­жды – на пер­вый и вто­рой сро­ки пол­но­мо­чий.

Уде­ля­лось боль­шое вни­ма­ние ре­фор­ми­ро­ва­нию си­сте­мы го­су­дар­ствен­но­го управ­ле­ния и мес­тно­го са­мо­уп­рав­ле­ния. При­ня­тые в этой сфе­ре за­ко­ны на­прав­ле­ны на со­вер­шен­ство­ва­ние си­сте­мы ор­га­нов го­су­дар­ствен­ной вла­сти и мес­тно­го са­мо­уп­рав­ле­ния Но­во­си­бир­ской об­ла­сти. За­кон Но­во­си­бир­ской об­ла­сти «О си­сте­ме ис­пол­ни­тель­ных ор­га­нов го­су­дар­ствен­ной вла­сти Но­во­си­бир­ской об­ла­сти» на ос­но­ва­нии фе­де­раль­но­го за­ко­но­да­тель­ства и Уста­ва Но­во­си­бир­ской об­ла­сти ус­та­но­вил си­сте­му ис­пол­ни­тель­ных ор­га­нов го­су­дар­ствен­ной вла­сти Но­во­си­бир­ской об­ла­сти. В то же вре­мя, в со­от­вет­ствии с За­ко­ном Но­во­си­бир­ской об­ла­сти «О пре­к­ра­ще­нии пол­но­мо­чий тер­ри­то­ри­аль­ных ор­га­нов го­су­дар­ствен­ной вла­сти в Но­во­си­бир­ской об­ла­сти», пол­но­мо­чия тер­ри­то­ри­аль­ных ор­га­нов го­су­дар­ствен­ной вла­сти рай­о­нов в Но­во­си­бир­ской об­ла­сти бы­ли пре­к­ра­ще­ны 31 де­каб­ря 2004 го­да.

Согласно Закону Новосибирской области «О системе исполнительных органов государственной власти Новосибирской области» исполнительными органами государственной власти Новосибирской области теперь являются администрация Новосибирской области, областные исполнительные органы государственной власти Новосибирской области и территориальные исполнительные органы государственной власти Новосибирской области.

Разработаны и приняты Закон Новосибирской области «Об органах местного самоуправления муниципальных районов Новосибирской области», устанавливающий численность представительных органов местного самоуправления муниципальных районов, срок полномочий и наименование представительных органов местного самоуправления первого созыва муниципальных районов, способ их избрания, а также Закон Новосибирской области «Об административных центрах муниципальных районов и сельских поселений Новосибирской области».

Административное законодательство Новосибирской области совершенствовалось с учетом реформирования государственной гражданской службы. Так, Законы Новосибирской области «О государственной гражданской службе Новосибирской области» и «О Реестре должностей государственной гражданской службы в Новосибирской области» ориентированы на повышение эффективности государственного управления и обеспечение высокого уровня обслуживания общественных интересов. Закон Новосибирской области «О государственной гражданской службе Новосибирской области» устанавливает классные чины государственной гражданской службы, квалификационные требова-

ния к стажу государственной гражданской службы, дополнительные гарантии государственным гражданским служащим, регулирует другие вопросы, связанные с государственной гражданской службой Новосибирской области.

В пределах ведения Новосибирской области Законом Новосибирской области «Об административных правонарушениях в Новосибирской области» установлена ответственность за административные нарушения, посягательство на права граждан, общественную безопасность и общественный порядок. Установлена ответственность институтов государственной власти и местного самоуправления в сфере градостроительства, сельского хозяйства, природопользования и охраны окружающей среды, благоустройства и жилищно-коммунального хозяйства, торговли и демонстрации кино- и видео продукции, транспорта, бюджетного законодательства. В законе решены такие актуальные для населения области вопросы, как установление ответственности за ненадлежащее содержание животных и птиц, в том числе за выгул собак в неустановленных местах, а также за потраву посевов, порчу или уничтожение урожая сельскохозяйственных культур.

Законом Новосибирской области «Об административных комиссиях в Новосибирской области» определен порядок организации и деятельности административных комиссий - постоянно действующих коллегиальных органов, образуемых для рассмотрения дел об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Новосибирской области «Об административных правонарушениях в Новосибирской области». В течение 2003 – 2005гг. административными комиссиями Новосибирской области выявлено более 15 тысяч

административных правонарушений, виновные лица, в совершении которых, привлечены к административной ответственности.

## **Законодательное обеспечение бюджетного процесса области**

### **Комитет по бюджетной, налоговой и финансово-кредитной политике**

Председатель комитета - Осин Виктор Константинович

Заместители председателя комитета: Бессонов Геннадий Константинович, Канунников Сергей Иванович

Члены комитета: Афанасьев Владимир Леонидович, Глазков Алексей Анатольевич, Кулинич Евгений Николаевич, Палков Геннадий Викторович, Торопкин Олег Анатольевич, Червов Валерий Дмитриевич

Референт комитета - Бакотина Татьяна Артемовна

В работе комитета четко прослеживаются три основных направления законодательной деятельности: подготовка к принятию основных финансовых законов области об областном бюджете и изменений к ним в течение финансового года, контроль за исполнением принятых документов, подготовка законов, регулирующих бюджетные правоотношения в Новосибирской области, и налоговых законов.

При подготовке к рассмотрению ежегодных проектов законов об областном бюджете комитет видел свою главную задачу в организации «живой» работы с участниками бюджетного процесса, максимальном учете предложений и замечаний, поступавших от них в ходе предварительного обсуждения. Такой подход был оправдан и в большей части способствовал своевременному принятию нормативных правовых актов.

Закон Новосибирской области «Об областном бюджете Новосибирской области на 2003 год» принят 19 декабря 2002 года. Его особенность в том, что бюджет был принят с профицитом. Согласно закону, впервые на самостоятельные бюджеты переведены все муниципальные образования, им установлены нормативы отчислений, определена финансовая помощь. Комитету удалось в доказательной форме согласовать с администрацией области предложение об уменьшении первоначальной суммы профицита, а также вопрос о направлении значительной части высвободившейся суммы на увеличение финансовой помощи местным бюджетам. Снять остроту по проблемам межбюджетных отношений позволил также вступивший в силу разработанный комитетом Закон «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе». К этому следует добавить, что в 2003 году впервые появились нормативные документы, которые регулировали разграничения расходных полномочий между органами государственной власти Новосибирской области и органами местного самоуправления муниципальных образований области. В них был определен порядок, условия и методика расчета финансовой помощи из областного бюджета местным бюджетам на 2004 год.

Начиная с 2003 года, законы об областном бюджете на очередной финансовый год принимаются в Новосибирской области в трех чтениях. Готовясь к внесению на сессию Закона области «Об областном бюджете Новосибирской области на 2004 год», комитет изучил 136 поправок и десятки обращений с предложениями по дополнительным расходам, сумма которых составила 1,5 млрд. рублей. После выверки поправок по предложению депутатов комитета

состоялось перераспределение расходов внутри разделов расходной части бюджета, а также увеличение на 500 млн. объема доходов и объема расходов бюджета. В течение 2003 года коррективы в областной бюджет пришлось вносить дважды.

Закон Новосибирской области «Об областном бюджете Новосибирской области на 2005 год» был принят гораздо раньше, чем во все предшествующие годы. В своем сводном заключении на него комитет отметил его особенность в том, что бюджетный процесс 2005 года напрямую связан с реформированием системы местного самоуправления на уровне районов, созданием двух уровней бюджета: районного и поселенческого. Этот закон отразил законодательно установленное на федеральном уровне распределение полномочий между федеральным центром, субъектами Федерации и органами местного самоуправления. Часть функций, например, выплата заработной платы работникам бюджетной сферы передана в местные бюджеты в виде субвенций. Данный закон предусмотрел финансирование льгот отдельным категориям граждан, таких как: ветераны труда, труженики тыла, репрессированные и иные категории граждан. В рамках реализации Федерального закона № 131 комитет разработал проект новой редакции закона области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Новосибирской области». Он принят в первом чтении и предусматривает установление дополнительных нормативов отчислений от федеральных и региональных налогов: налог на доходы физических лиц, налог на прибыль, на имущество организаций, в соответствии с которыми будут формироваться доходы местных бюджетов.

С 2005 года областной бюджет составляется по новой, единой в России,

бюджетной классификации, вследствие чего над областным бюджетом образца 2005 года комитету пришлось поработать дважды.

Важным плановым разделом контрольной работы комитета является рассмотрение текущих отчетов администрации области о ходе исполнения ежегодных областных бюджетов. Здесь самое главное - подготовка внесения на сессию отчета за год. Впервые, начиная с отчета об исполнении областного бюджета за 2001 год, исполнение бюджета прошедшего финансового года утверждается законом области, что и предусматривает Бюджетный кодекс РФ и областной закон «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Новосибирской области». Год от года отчеты становятся все более объемными и прозрачными за счет дополнительных приложений и расшифровок, что позволяет рассматривать отчет более конкретно. Комитет учитывает замечания, поступающие в ходе обсуждения отчета, соответствующие акты Контрольно-счетной палаты Новосибирской области, готовит развернутый проект постановления сессии. Принятые постановления, как правило, получают дальнейшее развитие в соответствующих нормативных документах администрации области и ставятся на контроль.

За время работы областного Совета депутатов третьего созыва налоговое законодательство претерпело много существенных изменений. Пришлось отменять устаревшие законы, принимать взамен новые. Основными поводами к тому были неоднократные изменения в федеральном законодательстве и целесообразность осуществления рациональных предложений налогоплательщиков. Следует подчеркнуть, что областное налоговое законодательство, направленное на увеличение доходной части областного бюджета, затрагивает интересы раз-

личных, многочисленных и разнообразных групп предпринимателей и просто граждан. Достаточно сказать, что начиная с 2003 года, в действующий Закон Новосибирской области «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области» изменения вносились семь раз.

За отчетный период областным Советом депутатов принято 120 постановлений, подготовленных комитетом, в числе их: «О поправках Новосибирского областного Совета депутатов к проекту федерального закона № 364850-3 «О внесении изменений и дополнений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования межбюджетных отношений» и «О поправках Новосибирского областного Совета депутатов к проекту федерального закона № 364858-3 «О внесении изменений и дополнений в Налоговый кодекс Российской Федерации и о признании утратившим силу Закона Российской Федерации «Об основах налоговой системы в Российской Федерации», «О согласовании привлечения кредитных средств», «О разграничении расходных полномочий между органами государственной власти Новосибирской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области на 2005 год», «О порядке, условиях и методике расчета финансовой помощи из областного бюджета местным бюджетам в 2005 году» и другие.

Депутаты комитета последовательно, в течение всего созыва, изучали как адаптируются принятые законы на местах. С этой целью проведены выездные заседания и совещания в Колыванском районе (2003 год), в муниципальном образовании «Прокудское» (Коченевский район), в Барабинском районе

(совместное с комитетом по транспорту-2004год), Татарском и Усть-Тарском районах (2005 год).

На этапе разработки законов комитет создавал рабочие группы. Депутаты подробно изучали экспертные заключения, акты Контрольно-счетной палаты области. У комитета налажено тесное деловое сотрудничество с финансовыми и налоговыми органами, в том числе и федеральными. Особое место занимала работа по реализации обращений муниципальных образований. За время созыва в рабочих группах рассмотрено более 950 поправок и предложений к различным законопроектам.

Помощь комитету в освещении его работы, разъяснении принятых законов широко оказывали пресс-служба облсовета, средства массовой информации.

## **Законодательное обеспечение экономического развития области**

Комитет по экономике и управлению собственностью

Председатель комитета - Мочалин Николай Андреевич

Заместитель председателя комитета - Томилов Николай Федорович

Члены комитета: Кохановский Сергей Аркадьевич, Сидоренко Леонид Иванович, Шатан Владимир Константинович, Звонков Аркадий Владимирович  
(полномочия досрочно сняты в декабре 2004 г.)

Советник - Кучин Павел Сергеевич

Референт - Хандогина Алевтина Анатольевна

В третьем созыве областного Совета депутатов состав комитета практически обновился. Единственный преемник состава второго созыва Николай Андреевич Мочалин стал председателем. Его гражданская позиция и активная депутатская работа были отмечены журналистами области - он был признан лучшим депутатом года.

С 2000 года началось резкое изменение федерального законодательства, пересмотрены ранее установленные полномочия уровней власти. Комитету пришлось разрабатывать новую концепцию управления областным имуществом, что нашло свое отражение в Законе области «Об управлении и распоряжении государственной собственностью Новосибирской области». Этот закон вобрал в себя все ранее действующие нормативные правовые акты по данному вопросу.

Сложным оказалось принятие второго имущественного Закона области «О приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Новосибирской области», который дал старт структурной перестройке областной собственности. Обостряло проблему то, что субъектам Федерации было законодательно установлено до 1 января 2009 года освободиться от имущества, не связанного с исполнением государственных полномочий. До принятия закона о приватизации этот процесс стоял на месте. Кроме того, отсутствовала возможность акционировать областные предприятия, что на сегодняшний день является первостепенной задачей для администрации области. Теперь все эти сложные вопросы законодательно урегулированы.

Для смягчения социальных последствий реформирования жилищно-коммунального комплекса области комитет разработал закон «О государственной поддержке населения Новосибирской области при предоставлении жилищно-коммунальных услуг». Такой закон на региональном уровне был принят впервые в Российской Федерации, и теперь многие субъекты Федерации последовали примеру Новосибирской области.

Забота о социальной защите малообеспеченной части населения при оплате жилья и коммунальных услуг все эти годы у депутатов комитета стояла на первом месте в их законодательной практике. Не всегда все получалось. Например, по вопросам установления более льготного, по сравнению с федеральным уровнем, размера жилищных субсидий для малоимущих граждан с администрацией области и мэрией г.Новосибирска удалось договориться достаточно быстро. Но по реализации механизма возмещения части затрат на предо-

ставление жилищно-коммунальных услуг жильцам объединений лиги домовладельцев (ТСЖ, ЖСК, и др.) горячие споры шли до последнего времени. Только настойчивость депутатов позволила устранить дискриминацию в оплате за тепло, другие услуги населению, проживающему в кондоминиуме и теми, кто занимает муниципальное жилье.

Состояние энергетики, жилищно-коммунального хозяйства, собственности области также были предметами пристального внимания в работе комитета. Но «гвоздевым» интересом в названном перечне были тарифы в энергетике и цены на услуги. Ради этого комитет проводил выездные расширенные заседания в подразделениях администрации области, в мэрии г. Новосибирска, в ОАО «Новосибирскэнерго»; организовывал независимые экспертизы действующих тарифов, рассылал в инстанции предложения и просьбы.

Эти вопросы являлись основными темами на встречах депутатов комитета с Губернатором области В.А. Толоконским. Таких рабочих совещаний состоялось четыре, что позволило значительно сблизить позиции сторон. На последней встрече с Губернатором в июне 2005 года им было дано поручение организовать работу по подготовке среднесрочной инвестиционной программы развития энергосистемы области, чего целенаправленно добивались члены комитета в течение нескольких лет. Кроме того, темпы роста тарифов были взяты под его личный контроль.

Закон области «О наказах избирателей и обращениях граждан» вызвал большую заинтересованность депутатов областного Совета. Он дал возможность регулировать сложные вопросы, возникающие в отношениях депутатов

облсовета с администрацией области при реализации наказов. Новшеством этого закона явилось положение о создании фонда для реализации обращений избирателей. Комитет проявил настойчивость для выработки схемы финансирования таких обращений из областного бюджета.

В Российской Федерации немного субъектов, кто принял закон аналогичный областному - «О статистических и информационных ресурсах Новосибирской области». Этим самым впервые была сделана попытка определить организационную и финансовую основы формирования и использования статистических информационных ресурсов Новосибирской области. Этот закон определил требования по формированию областной программы статистических работ, организационные основы формирования статистических информационных ресурсов области.

В 2005 году комитет вернулся к редакции закона «О Контрольно-счетной палате Новосибирской области». В новой редакции закона к основным принципам деятельности палаты отнесены: законность, независимость, объективность, гласность, системность действия Палаты. Вызвано это изменением подходов к планированию работы палаты с переходом на среднесрочное планирование, необходимостью налаживания слаженных взаимоотношений с государственными органами. В законе четко прописаны направления деятельности палаты и введено такое направление, как проведение аудита эффективности использования государственных средств и собственности области. Новыми направлениями работы Палаты становятся анализ результатов контрольных мероприятий и экспертно-аналитическая работа; разработка предложений в дей-

ствующее законодательство; организационно-методическое обеспечение деятельности Палаты.

Депутаты комитета по экономике и управлению собственностью были и остаются активными сторонниками плановой экономики области. Они же настойчиво внедряли мысль о первичности плана социально-экономического развития региона перед бюджетом, считая, что план должен стать основанием для построения бюджета области.

В комитете был доработан Закон области «О прогнозировании, программах и планах социально-экономического развития Новосибирской области», в котором установлены варианты планового социально-экономического развития области на краткосрочную (на 1 год), среднесрочную (от одного года до 5 лет) и долгосрочную (более 5 лет) перспективу. В связи с этим определена необходимость в разработке следующих планово-прогнозных документов: прогнозы социально-экономического развития области; стратегия социально-экономического развития области; среднесрочная программа социально-экономического развития; план социально-экономического развития, областные целевые программы, отраслевые программы, планово-прогнозные документы муниципальных образований. Результатом последней встречи членов комитета с Губернатором области стало его поручение плановым органам администрации начать работу над новым для области документом – стратегией социально-экономического развития Новосибирской области на долгосрочный период.

Кроме законов, по которым комитет являлся головным, а таких за время созыва Совета принято 26, комитет активно участвовал в законотворческом процессе других комитетов. В большинстве случаев внесенные депутатами комитета поправки носили концептуальный характер и существенно влияли на содержание принятых законов. Это касается государственной поддержки товаропроизводителей, государственного заказа, бюджетного процесса, налогового законодательства, жилищных и строительных вопросов. Всего было 43 законопроекта, в разработке которых комитет принимал участие.

## **Законодательное обеспечение транспорта, дорожного комплекса, связи и информатики**

Комитет по транспорту, дорожному комплексу, связи и информатике

Председатель комитета - Титков Сергей Николаевич

Заместитель председателя комитета - Смирнов Владимир Александрович

Члены комитета: Агеенко Вадим Алексеевич, Кондрашкин Алексей Иванович

Советник - Монастырный Алексей Витальевич

Референт - Шibaева Светлана Семеновна

В числе основных законов, разработанных комитетом, Закон Новосибирской области «О пассажирских перевозках в Новосибирской области». Закон регулирует правоотношения в сфере организации транспортного обслуживания населения Новосибирской области пассажирским автомобильным и городским электрическим транспортом (включая метрополитен), в том числе порядок формирования государственного и основ муниципального заказа на организацию пассажирских перевозок; устанавливает компетенцию органов государственной власти и органов местного самоуправления в этой сфере, а также определяет источники финансирования пассажирских перевозок.

С принятием этого закона Новосибирская область стала одним из первых субъектов Российской Федерации, на территории которого была сформирована структура управления пассажирскими перевозками, на основе государ-

ственного (муниципального) заказа, упорядочена деятельность многочисленных перевозчиков в целях обеспечения безопасности пассажиров и удовлетворения спроса на услуги пассажирского транспорта.

Члены комитета были в числе активных разработчиков «Транспортной стратегии развития Сибири» и, принятой в 2003 году, «Транспортной стратегии России».

При активном участии депутатов комитета в 2002 году разработан и принят Закон Новосибирской области «О транспортном налоге», положения которого с 1 января 2004 года стали составной частью Закона области «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области».

На протяжении всего созыва комитетом проводился мониторинг исполнения данного закона. На основе многочисленных обращений граждан, организаций, расчетов специалистов администрации Новосибирской области и данных областной налоговой инспекции комитет разработал ряд законов, связанных с изменениями и дополнениями ставок и льгот по уплате транспортного налога. По результатам этой работы на территории Новосибирской области дополнительно от уплаты транспортного налога были освобождены инвалиды Великой Отечественной войны и инвалиды боевых действий в Афганистане, на Северном Кавказе. Существенные льготы получили налогоплательщики – физические лица, особенно такие категории как пенсионеры по старости, военные пенсионеры, инвалиды и организации инвалидов, предприятия общественного пассажирского транспорта и сельхозтоваропроизводители.

По инициативе комитета в 2003 году принята поправка в Закон Новосибирской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Новосибирской области», касающаяся введения нового приложения 12-а «Распределение ассигнований на строительство и капитальный ремонт автомобильных дорог и дорожных сооружений общего пользования по объектам и заказчикам. Принятие этого документа позволило добиться «прозрачности» движения бюджетных средств, определенных для нужд дорожной отрасли, путем законодательного закрепления в составе областного бюджета Новосибирской области основных параметров плана дорожно-строительных работ.

Создание правового поля для формирования современной транспортной среды для всех видов коммуникаций Новосибирской области на основе системного подхода и информатизации в условиях реформы местного самоуправления и изменения характера межбюджетных отношений разного уровня является стратегическим направлением деятельности комитета в третьем созыве Совета.

По инициативе комитета и при его активном участии ведется разработка областных целевых программ по обеспечению населения телефонной связью и информатизации Новосибирской области.

В 2005 году на сорок третьей сессии областного Совета принят, разработанный комитетом, Закон Новосибирской области «О государственных информационных ресурсах и информационных системах Новосибирской области». Закон создает необходимую законодательную основу регулирования отношений в сфере формирования информационных систем, а также использования и защиты информационных ресурсов, предоставляет новые возможности для

экономического и общественного развития Новосибирской области. Документ разработан с учетом современных изменений федерального законодательства. Данный закон получил высокую оценку комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по энергетике, транспорту и связи и депутатов, специалистов Мининформсвязи Российской Федерации и коллег законодателей из других регионов на прошедшем в Государственной Думе совместном семинаре-совещании «О проблемах законодательного регулирования деятельности в сфере информационных технологий и связи», на котором выступил председатель комитета С.Н.Титков с докладом об опыте Новосибирской области в вопросах законодательного регулирования информационного развития в регионе.

В период работы областного Совета депутатов третьего созыва комитет активно сотрудничал в рамках экспертных и рабочих групп со специалистами многих организаций и предприятий Новосибирской области. В их числе: Западно-Сибирская железная дорога, ОАО «Сибирьтелеком», ЗАО «ЗапСибТрансТелеком», ОАО «Новосибирскавтодор», ОАО «Экспресспригород», ОАО «Аэропорт «Толмачево», авиакомпания «Сибирь», завод им.Чкалова, профильные институты и лаборатории СО РАН, вузы города Новосибирска и другие.

## **Законодательное обеспечение социального благополучия области**

### **Комитет по социальной политике**

Председатель комитета - Иванинский Олег Иванович

Заместитель председателя комитета - Мамулат Николай Егорович

Члены комитета: Ананенко Алексей Анатольевич, Асеев Константин Юрьевич, Краюшкин Сергей Александрович, Кузнецов Владимир Иванович, Лобанов Василий Прокофьевич, Мороз Иван Григорьевич, Пак Вениамин Александрович

Советник комитета - Шароглазов Вячеслав Георгиевич

Референт комитета - Михайлова Светлана Семеновна

В областном Совете депутатов комитет по социальной политике является головным по следующим социально-значимым направлениям деятельности: здравоохранение, физкультура и спорт, образование, охрана труда и занятость, культура, социальная поддержка и социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей-сирот, семей с детьми и т. д.

В соответствии с планами работы состоялось 71 заседание комитета, на которых рассмотрено 493 вопроса, в том числе 186 законопроектов, 37 проектов областных целевых программ и изменений в них, 21 акт - проверок целевого использования средств областного бюджета, проведённых Контрольно-счётной палатой Новосибирской области по заданию комитета. Все вопросы

рассматривались с участием руководителей и специалистов соответствующих областных департаментов и управлений, а также общественных организаций.

В результате на рассмотрение сессий областного Совета депутатов третьего созыва комитетом внесено 170 вопросов, в том числе 72 законопроекта.

Законотворческая работа комитета в 2001-2005 годах была направлена на принятие конкретных правовых актов Новосибирской области. Так, в действующий Закон Новосибирской области «О социальной защите инвалидов в Новосибирской области» были внесены существенные изменения, в том числе по инициативе комитета. В результате более 150 тысяч инвалидов, проживающих в нашей области, смогли более полно реализовать свои права и возможности.

По инициативе комитета областной бюджет, начиная с 2004 года, предусматривает расходы на доплату к пенсиям инвалидам войны в Афганистане и боевых действий на Северном Кавказе, благодаря чему каждый из них дополнительно к пенсии получает ежемесячно от 800 до 1500 рублей. С 2005 года эти дополнительные выплаты закреплены Законом Новосибирской области «О дополнительных мерах социальной защиты граждан, уволенных с военной службы, и членов семей погибших военнослужащих», разработанным по инициативе комитета.

В 2003 году комитет разработал Закон Новосибирской области «О защите прав детей в Новосибирской области». С его принятием область оказалась в числе немногих российских регионов, в которых защита детства возведена в

ранг приоритета государственной политики и наполнена конкретным, прописанным законодательно, содержанием.

Постоянное внимание депутаты комитета уделяли вопросам оздоровления и отдыха детей, в том числе детей-инвалидов и их родителей. При содействии депутатов комитета в областной бюджет 2004-2005 годов включены расходы на оздоровление детей по путёвкам «Мать и дитя» в сумме 32, 5 млн. рублей, что позволило оздоровить в 2004 – 2005 годах более 1350 детей-инвалидов и их родителей.

Учитывая важное значение физической культуры и спорта в формировании здорового образа жизни, в 2003 году в комитете разработан, а затем принят Закон Новосибирской области «О физической культуре и спорте в Новосибирской области».

В 2004 году разработан проект закона Новосибирской области «О регулировании отношений в сфере образования в Новосибирской области» (принят в июле 2005 года). Его принятие обусловлено необходимостью создания правовой базы, обеспечивающей реализацию прав граждан на образование. Данный закон обеспечивает государственные гарантии гражданам на получение общедоступного и бесплатного образования в государственных и муниципальных образовательных учреждениях Новосибирской области в пределах государственных образовательных стандартов. Закон закрепляет социальную поддержку обучающихся, воспитанников и педагогических работников области.

Комитетом проведена большая работа по принятию областного Закона «О ветеранах труда Новосибирской области», обеспечивающего конкретные

меры социальной поддержки почти 70 тысячам пенсионеров Новосибирской области, имеющим большой трудовой стаж.

При принятии Закона Новосибирской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Новосибирской области», комитет добился включения в данный закон положения о дополнительных единовременных выплатах для ветеранов труда, тружеников тыла и реабилитированных, проживающих в семьях со среднедушевым доходом, не превышающем величину прожиточного минимума.

В феврале 2005 года в новой редакции принят Закон Новосибирской области «О социальной помощи населению на территории Новосибирской области», который установил экономические, социальные и правовые гарантии для граждан на получение социальной помощи. Принятие данного закона особенно важно для малообеспеченных категорий населения.

В 2005 году комитетом было инициировано принятие Закона Новосибирской области «О предоставлении социальных гарантий лицам, имеющим почетное звание Российской Федерации, РСФСР или СССР, проживающим в Новосибирской области». Этот закон позволил сохранить льготы, предоставленные данной категории граждан решением Новосибирского областного Совета депутатов первого созыва. Аналогичных нормативных правовых актов в других субъектах Российской Федерации принято не было.

## **Законодательное обеспечение науки, промышленности, строительства и топливно-энергетического комплекса**

Комитет по науке, промышленности, строительству  
и топливно-энергетическому комплексу

Председатель комитета - Прилепский Борис Васильевич

Заместитель председателя комитета - Бобрышев Александр Петрович

Члены комитета: Булычев Владимир Борисович, Кибирев Сергей Фео-  
досьевич, Нестяк Вячеслав Степанович, Сметанин Олег Александрович

Советник комитета – Анисимов Владимир Леонидович

Референт комитета – Фёдорова Татьяна Михайловна

Законотворческая деятельность комитета в 2002-2005 годах была направлена главным образом на дальнейший подъем реального сектора экономики. Это – промышленность, строительный, топливно-энергетический комплексы и наука.

### Промышленность

В отчетный период внесены соответствующие изменения в Законы Новосибирской области: "О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Новосибирской области", "О мерах государственной поддержки товаропроизводителей в Новосибирской области", "О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области" и другие. В ряд законов области введены новые положения, связанные с организационными и финансовыми мерами государствен-

ной поддержки товаропроизводителей, в том числе, предоставление за счет средств областного бюджета заемных финансовых средств, субсидий для компенсации части процентной ставки по банковским кредитам и лизинговых платежей, освобождение товаропроизводителей, имеющих объекты мобилизационного назначения, от уплаты земельного налога и ряд других.

В результате реализации законов Новосибирской области по стимулированию развития промышленного производства и областной целевой программы "Государственная поддержка инвестиционной деятельности в промышленности Новосибирской области на 2000-2008 годы", каждый вложенный рубль государственной поддержки в промышленность способствовал получению восьми рублей добавленной стоимости и поступлению в бюджеты всех уровней около четырех рублей налоговых платежей. За счет внедрения инвестиционных проектов создано свыше семи тысяч рабочих мест. За 2002-2004 годы объем промышленного производства в Новосибирской области увеличился на 25 процентов, в том числе в 2004 году на 10,4 процента.

### Строительный комплекс

Государственная поддержка строительной отрасли депутатами комитета осуществлялась на основе областных законов о бюджете области и других правовых актов.

Реализация принятых законов Новосибирской области в строительном комплексе способствовала повышению эффективности и упорядочиванию строительства в Новосибирской области. В соответствии с Законом Новосибир-

ской области "Об организации ипотечного жилищного кредитования в Новосибирской области" предоставляются займы на строительство и приобретение жилья работникам бюджетной сферы, сельского хозяйства, молодым специалистам и другим категориям граждан, нуждающимся в улучшении жилищных условий. Всего за 2001-2004 годы выдано около 4 тысяч кредитов на общую сумму 1,1 млрд. рублей.

Для решения жилищных проблем гражданам, проживающим в ветхом и аварийном жилищном фонде и которые не в состоянии купить жилье, в 2003 году принята областная целевая программа "Переселение граждан, проживающих в Новосибирской области, из ветхого и аварийного жилищного фонда на 2003-2010 годы". В результате реализации программы часть жилищного фонда будет капитально отремонтирована и реконструирована, а другая – снесена и построено новое жилье для переселения в них граждан области из аварийных домов.

### Топливо-энергетический комплекс

В области действует Закон "Об энергосбережении на территории Новосибирской области", реализуется областная целевая программа "Энергосбережение в Новосибирской области на период до 2005 года". Целью реализации этой программы является повышение энергобезопасности области за счет вовлечения неиспользуемых источников энергии и сокращения потребления энергоресурсов на 20-30 процентов. Ежегодная экономия бюджетных средств

от внедрения мероприятий по энергосберегающим технологиям составила от 40 до 50 млн. руб.

В начале 2004 года принята областная целевая программа "Газификация Новосибирской области на 2004-2008 годы", которая предусматривает ускоренное решение социально-экономических и экологических проблем в области за счет более полного обеспечения ее природным газом. Выполнение мероприятий программы позволит увеличить сеть распределительных газопроводов на 1219 километров и газифицировать 20347 квартир (домов).

### Наука

Деятельность депутатов комитета в этой сфере была связана:

- с подготовкой предложений по присвоению рабочему поселку Кольцово Новосибирской области статуса наукограда Российской Федерации, разработкой основных направлений научной, научно-технической, инновационной деятельности и Программы развития рабочего поселка Кольцово в 2002-2007 годах;

- с подготовкой мероприятий по созданию территории научно-технического и инновационного развития (технополиса) в границах Советского района г. Новосибирска;

- с подготовкой предложений и плана первоочередных мероприятий по созданию в Новосибирской области особой экономической зоны технико-внедренческого типа.

По инициативе комитета за четыре года в два раза увеличилось бюджетное финансирование прикладных научных исследований и разработок.

Комитет много внимания уделял работе над бюджетом и планами социально-экономического развития Новосибирской области, вносил соответствующие предложения. И как результат, в бюджете и планах социально-экономического развития Новосибирской области увеличилось финансирование ряда областных целевых программ, мероприятий по газификации, по охране окружающей природной среды Новосибирской области. Выделялись средства на проектирование моста через шлюзы, строительство учебного корпуса для инвалидов института социальной реабилитации Новосибирского Государственного технического университета, ледового Дворца спорта в г.Бердске, ряда объектов жилищно-коммунального хозяйства и инженерных сооружений, предоставление бюджетных кредитов и государственных гарантий на жилищное строительство.

За последние 4 года комитетом подготовлено 6 проектов федеральных законов и 7 обращений Новосибирского областного Совета депутатов по различным социально-экономическим вопросам к Президенту Российской Федерации В.В.Путину, Правительству Российской Федерации, Совету Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, которые приняты на сессиях областного Совета депутатов и направлены в соответствующие органы.

Несмотря на то, что не по всем инициативам получены положительные результаты, следует отметить, что при принятии федерального закона "Об

электроэнергетике" учтены ряд предложений Новосибирского областного Совета депутатов, обеспечивающие энергетическую безопасность Российской Федерации, усиление роли государственного регулирования и контроля в электроэнергетике. Получены ответы о принятых и принимаемых мерах по реализации ряда предложений, изложенных в обращениях Новосибирского областного Совета депутатов.

Комитет рассмотрел 12 актов и отчетов Контрольно-счетной палаты Новосибирской области по результатам проверок и обследований целевого и эффективного использования бюджетных средств и средств займа Международного Банка реконструкции и развития. В порядке контроля на заседаниях комитета неоднократно рассматривались вопросы, связанные с принимаемыми мерами по устранению нарушений и восполнению потерь областного бюджета, выявленных Контрольно-счетной палатой Новосибирской области при проведении контрольных мероприятий.

Наряду с вопросами законодательной деятельности на заседаниях комитета регулярно рассматривались различные вопросы, связанные с работой промышленности, строительной отрасли и топливно-энергетического комплекса Новосибирской области.

При участии депутатов комитета разрабатывались проекты основных направлений промышленной политики в Новосибирской области на очередной год и проект программы социально-экономического развития Новосибирской области на 2004-2008 годы.

Комитет много внимания уделял решению проблем реформирования и проведения структурных преобразований предприятий оборонно-промышленного комплекса Новосибирской области. По инициативе комитета в 2005 году проведено заседание постоянно-действующего совещания представителей Новосибирского областного Совета депутатов и администрации Новосибирской области, а также совещание предприятий оборонного комплекса Сибирского Федерального округа, проходившее в г.Омске, на котором определены меры по развитию оборонно-промышленного комплекса страны и региона.

В августе 2005 года комитет принял участие в совещании предприятий оборонно-промышленного комплекса Новосибирской области с руководством Федеральной службы по оборонному заказу. В итоге было подписано соглашение о сотрудничестве между администрацией Новосибирской области и Федеральной службой по оборонному заказу.

При активном участии комитета создано представительство в Новосибирской области федерального государственного унитарного предприятия "Рособоронэкспорт".

Комитет строил свою работу в тесном сотрудничестве с подразделениями администрации Новосибирской области, составлялись и реализовывались совместные планы работы с департаментом развития промышленности и предпринимательства Новосибирской области, департаментом по строительству, энергетике и жилищно-коммунального хозяйства Новосибирской области, управлением науки, высшего, среднего профессионального образования и тех-

нологий Новосибирской области. Совместно с Межрегиональной ассоциацией руководителей предприятий, общественным объединением "Содружество, эффективность, развитие" проводились семинары, конференции, конкурсы, подводились итоги работы, а также рассматривались различные вопросы, связанные с деятельностью предприятий и организаций промышленности, строительного и топливно-энергетического комплексов. Члены комитета участвовали в Международном экономическом форуме "Инвестиции – путь к развитию экономики России", во Всероссийском съезде товаропроизводителей "Удвоение валового внутреннего продукта – основа социального развития страны", в работе семинара-конференции "Жилищно-коммунальное хозяйство: вопросы управления, пути выхода из кризиса", в ряде совместных заседаний Сибирского Федерального округа и Межрегиональной ассоциации "Сибирское соглашение".

Комитетом проводилась работа по проблемам трансформации русла и посадки уровней реки Обь на нижнем бьефе Новосибирского гидроузла и обеспечения надежного водоснабжения населения и предприятий г.Новосибирска в периоды маловодья.

При комитете созданы и работают три экспертно-консультативные группы: по промышленности, строительству, по энергетике. За 2002-2005 годы ими рассмотрено 79 различных документов, в том числе по проектам законов Новосибирской области и федеральным законам, по которым даны соответствующие предложения.

Депутаты комитета принимали участие в разработке "Стратегии экономического развития Сибири", утвержденной распоряжением Правительства

Российской Федерации от 7 июня 2002 года № 765-р и проекта "Основные направления действий по реализации Стратегии экономического развития Сибири на 2002-2004 годы".

## **Правовое поле аграрного комплекса области**

Комитет по аграрной политике и природным ресурсам

Председатель комитета - Кондратов Анатолий Федорович

Заместитель председателя комитета - Гойденко Владимир Тимофеевич

Члены комитета: Першилин Константин Георгиевич, Бугаков Юрий Федорович, Дятлов Петр Максимович, Рыбаков Юрий Иванович

Советник комитета - Москаева Лидия Никитична

Референт комитета - Овечкин Михаил Васильевич

Обеспечивая правовое поле аграрного комплекса области, комитет стремился создать более благоприятные условия для деятельности сельскохозяйственных организаций, крестьянских (фермерских) хозяйств, гражданам для ведения личных подсобных хозяйств.

Соблюдая преемственность, депутаты комитета особое внимание уделяли реализации ранее принятых законов Новосибирской области по поддержке сельскохозяйственных товаропроизводителей, таких как:

«О семеноводстве сельскохозяйственных культур в Новосибирской области»; «О государственной поддержке лизинговой деятельности в агропромышленном производстве Новосибирской области»; «О государственной поддержке крестьянских (фермерских) хозяйств в Новосибирской области».

На реализацию этих законов при поддержке депутатов комитета было предусмотрено в областных бюджетах 2002-2004 годов соответственно 58000, 257200, 20101 тыс.руб. В 2005 году предусмотрено на семеноводство 20000

тыс.руб., на лизинговую деятельность – 48000 тыс.руб., на поддержку крестьянских (фермерских) хозяйств – 9000 тыс.руб.

Все это позволило довести производство и реализацию элитных семян, семян высоких репродукций до 15-16 тысяч тонн вместо 5-6 тысяч тонн четыре года назад, посев зерновых кондиционными семенами – до 90% в 2004-2005 годах; повысить урожайность зерновых с 12-13 центнеров с гектара до 15-16 центнеров с гектара.

За 2002-2004 годы за счет средств областного лизинга хозяйствами приобретено техники, оборудования, племенного скота на 237 млн рублей.

За период деятельности нынешнего состава комитета (2002-2005 гг.) в поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей было принято 5 законов области:

- «О государственной поддержке руководителей и специалистов сельскохозяйственных организаций в Новосибирской области»;
- «О государственной поддержке племенного животноводства в Новосибирской области»;
- «Об обеспечении эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия в Новосибирской области»;
- «О государственной поддержке сельскохозяйственных потребительских кооперативов в Новосибирской области»;
- «О государственной поддержке личных подсобных хозяйств в Новосибирской области».

Закон Новосибирской области «О государственной поддержке руководителей, специалистов сельскохозяйственных организаций» принят в 2003 году. Закон предусматривает: материальное стимулирование руководителей сельскохозяйственных организаций на основании их аттестации; подготовку специалистов сельского хозяйства за счет средств областного бюджета; доплату к заработной плате молодым специалистам, принятым на работу в сельскохозяйственные организации.

В 2005 году произведен первый выпуск 193 студентов НГАУ, обучающихся на контрактной основе за счет областного бюджета. Абсолютное большинство из них поехали работать в хозяйства по специальности. В настоящее время в НГАУ обучается на контрактной основе 1011 человек.

В целом на реализацию этого закона было предусмотрено в 2004 году 39,5 млн рублей, в 2005 году – 40,1 млн рублей.

Закон Новосибирской области «О государственной поддержке племенного животноводства в Новосибирской области» принят в 2004 году. Он предусматривает компенсацию сельскохозяйственным организациям, крестьянским (фермерским) хозяйствам 20 процентов стоимости племенных животных, которые они приобретают за счет собственных средств, компенсацию организациям по искусственному осеменению сельскохозяйственных животных 50 процентов стоимости семени племенных животных-производителей и 100 процентов стоимости жидкого азота, поставляемого в хозяйства для хранения семени племенных животных.

Закон Новосибирской области «Об обеспечении эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия в Новосибирской области» принят в 2004 году. Такой закон принят из всех субъектов Российской Федерации только в нашей области.

Документ прописывает меры обеспечения эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия в области, законодательно закрепляет действия органов государственной власти области, должностных лиц государственного ветеринарного надзора, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан при содержании и разведении животных, при производстве и хранении животноводческой продукции, продуктов животноводства (мясо, молоко), рыбы.

Практическая значимость этого закона проявилась и в ликвидации птичьего гриппа в ряде населенных пунктов области. Все службы, юридические и физические лица действовали четко и организованно.

Закон «О государственной поддержке сельскохозяйственных потребительских кооперативов в Новосибирской области» (2003 г.)

В соответствии с этим законом в областном бюджете прошлого 2004 и 2005 года предусмотрены средства для государственной поддержки вновь создаваемых сельскохозяйственных потребительских кооперативов в населенных пунктах, где нет работодателей.

В области уже создано 18 таких кооперативов.

Закон Новосибирской области «О государственной поддержке личных подсобных хозяйств в Новосибирской области»

Закон предусматривает меры организационной, экономической, финансовой поддержки граждан, ведущих личное подсобное хозяйство. Ежегодно на эти цели в областном бюджете предусматриваются средства. За последние годы значительно возросли закупки молока и мяса в личных подсобных хозяйствах.

Во многих населенных пунктах Усть-Таркского, Татарского, Венгеровского и других районов устанавливаются модули для принятия молока с личных подворий.

Практическая значимость аграрных законов Новосибирской области деятельности комитета по вопросам аграрной политики:

По вопросам аграрной политики

Контроль за реализацией законов области по аграрной политике, принятых областным Советом депутатов второго созыва, принятие и реализация законов области по аграрной политике областным Советом депутатов третьего созыва, постоянное изучение и рассмотрение жизненно важных проблем в аграрном секторе на заседаниях комитета способствовало стабилизации сельскохозяйственного производства области, некоторому его развитию в последние годы.

### По сельскохозяйственным организациям

Среднегодовое производство молока увеличилось с 483 тыс.тонн в 1999-2001 годах до 528 тыс.тонн в 2002-2004 годах или на 9,3%; производство мяса (в убойном весе) возросло соответственно с 45,8 тыс.тонн до 61,3 тыс.тонн или на 33,8%; производство яиц с 807,6 млн. штук до 929,3 млн. штук или на 15%.

Среднегодовое производство зерна, с учетом прогноза 2005 года, за последние четыре года составит около 2400 тысяч тонн. Это на уровне предыдущего четырехлетия, несмотря на рекордный урожай в 2000-2001 годах.

### По крестьянским (фермерским) хозяйствам

Крестьянские (фермерские) хозяйства за последние четыре года увеличили площадь зерновых со 175 тыс. га до 202 тыс. га в 2005 году или на 115%, производство зерна в 2004 году составило 14% от общего объема производства зерна в области.

### По личным подсобным хозяйствам

С учетом действующего закона области о государственной поддержке личных подсобных хозяйств за последние три года значительно увеличились объемы закупок молока и мяса в этих хозяйствах.

Среднегодовые закупки молока в личных подсобных хозяйствах возросли с 19816 тонн в 1999-2001 годах до 25480 тонн в 2002-2005 годах или на 28,5%; мяса (в убойном весе) с 10208 тонн до 21888 тонн, то есть в два с лишним раза.

Но закон области о личных подсобных хозяйствах еще работает не в полную силу, средства на эти цели, предусмотренные в областном бюджете, выделяются не в полном объеме.

### По вопросам регулирования земельных отношений

Принято три закона о регулировании земельных отношений в области: «Об использовании земель на территории Новосибирской области»; «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения на территории Новосибирской области»; «О предоставлении земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения гражданам для сенокосения и выпаса скота».

Законы имеют важное значение. Они в значительной мере сняли правовые проблемы в этом вопросе. Приватизация земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, разрешена с 1 января 2014 года, вновь образуемые земельные участки (кроме индивидуального жилищного строительства, садоводства, огородничества, дачного и гаражного строительства) должны быть не менее 200 га и т.д.

Земельное законодательство области создало благоприятные условия для приобретения гражданами земельных участков из земель областной и муниципальной собственности для ведения личных подсобных хозяйств, садоводства, индивидуального жилищного, дачного строительства, огородничества, животноводства.

Помимо категорий граждан, которым предоставлено федеральным законодательством право приобретать земельные участки бесплатно для вышеука-

занных целей, областным земельным законодательством это право дополнительно предоставлено еще 12 категориям граждан: многодетным семьям, инвалидам первой, второй, третьей групп, пенсионерам по старости, имеющим звание «Ветеран труда» или «Ветеран труда Новосибирской области» и т.д.

По вопросам использования природных ресурсов,  
охраны окружающей среды

Комитет уделял постоянное внимание использованию природных ресурсов, охране окружающей среды на территории области. Но, к сожалению, в связи с изменившимся федеральным законодательством субъекты Российской Федерации практически лишены полномочий в использовании лесного, водного фондов, животного мира. Областной Совет депутатов был вынужден отменить законы Новосибирской области «О животном мире Новосибирской области», « О ставках платы за древесину, отпускаемую на корню в лесах, расположенных на территории Новосибирской области, сверх минимальных ставок платы» и т.д.

В сентябре 2005 года принят, вместо ранее отмененного, новый закон «Об особо охраняемых природных территориях в Новосибирской области».

На заседании комитета рассматривался вопрос об использовании лесного фонда на территории области, дважды – о состоянии рыбоводства и рыболовства, о проблемах использования орошаемых, осушенных земель, реконструкции осушительных систем Жилинского в Барабинской зоне, о состоянии утилизации бытовых и биологических отходов и другие.

Комитет систематически рассматривает ход выполнения программы по развитию бытового обслуживания населения области на 2001-2008 годы, на которые ежегодно предусматривается в областном бюджете 5 млн рублей. За 2002-2005 годы дополнительно открыто 103 комплексных приемных пунктов в сельских населенных пунктах, в 18 районах восстановлены базовые предприятия по бытовому обслуживанию населения.

Однако за последние два года возникли серьезные трудности с финансированием ряда мероприятий по сельскому хозяйству. В связи с нерегулируемым, неоправданным ростом цен на горюче-смазочные материалы, минеральные удобрения, технику сложилось тяжелое финансово-экономическое положение в большинстве хозяйств области.

По инициативе комитета областной Совет депутатов обращался к Президенту Российской Федерации, к Правительству Российской Федерации о необходимости принятия неотложных мер по регулированию цен на внутреннем рынке на горюче-смазочные материалы, на ускорение принятия федерального закона о развитии сельского хозяйства, о придании приоритетного значения федеральной программе о социальном развитии села.

## **Молодежная политика в правовом поле области**

### **Комиссия по молодежной политике**

Председатель комиссии - Кузнецов Владимир Иванович

Заместитель председателя комиссии - Бобрышев Александр Петрович

Члены комиссии: Дятлов Петр Максимович, Комаров Константин Леонидович, Кулинич Евгений Николаевич, Морозов Александр Владимирович, Сидоренко Леонид Иванович

Референт комиссии - Савченко Наталья Александровна

Основной целью деятельности комиссии областного Совета депутатов является законодательное регулирование вопросов развития молодежной политики Новосибирской области.

Первоочередной задачей комиссии стала разработка и принятие областного закона «О молодежной политике в Новосибирской области». В законе четко определены полномочия Новосибирского областного Совета депутатов, администрации области и областных исполнительных органов государственной власти в сфере молодежной политики, формы государственной поддержки молодежи по вопросам образования, труда и занятости, в развитии предпринимательской деятельности, обеспечении молодежи жильем. Предусмотрена поддержка творческой и интеллектуальной деятельности молодежи, молодежных общественных объединений, молодой семьи, студентов и учащихся.

С целью определения нормативной правовой базы взаимодействия государства и общественных объединений комиссией был разработан и принят в июле 2005 года Закон Новосибирской области «О грантах Новосибирской области», в котором отражены правовые основы для предоставления на конкурсной основе грантов на реализацию социально значимых проектов за счет средств областного бюджета Новосибирской области, что позволило увеличить круг соискателей государственной поддержки.

Члены комиссии участвовали в разработке принятого в сентябре 2004 года Закона Новосибирской области «О дополнительных мерах социальной защиты граждан, уволенных с военной службы и членов семей погибших военнослужащих», в котором предусмотрено предоставление на конкурсной основе образовательных сертификатов на получение субсидий по оплате обучения в образовательных учреждениях высшего или среднего профессионального образования, ежемесячные денежные пособия детям погибших военнослужащих

В целях реализации Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» по решению комиссии был разработан законопроект «О порядке образования и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав».

Развитие гражданственности и патриотизма российской молодежи также было приоритетным направлением в работе комиссии. В связи с принятием в 2001 году федеральной программы «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2001-2005 годы» администрацией Новосибирской обла-

сти была разработана областная целевая программа «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации в Новосибирской области на 2003-2005 годы», которую утвердил областной Совет депутатов. Программа стала основным документом по вовлечению молодежи в подготовку и празднование 60-летия Победы в Великой Отечественной войне. Она позволила:

- возродить круглогодичную Вахту Памяти на Посту № 1 Монумента Славы воинам-сибирякам;

- увеличить количество поисковых экспедиций по местам боев воинов-сибиряков в Ленинградской, Волгоградской и Тверской областях;

- увеличить численность военно-патриотических клубов и объединений с 12 в 2002 году до 75 в 2005 году;

- создать областное государственное учреждение «Центр патриотического воспитания граждан» для координации деятельности районных центров гражданского и патриотического воспитания, военно-патриотических клубов и объединений, учреждений дополнительного образования детей и подростков;

- активизировать деятельность Новосибирского областного совета Российской оборонной спортивно-технической организации, Новосибирского Морского Собрания и т.д.

В настоящее время с участием членов комиссии подготовлен проект областной целевой программы «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации в Новосибирской области на 2006-2008 годы».

В 2003 году комиссия изучила вопрос обеспечения жильем молодежи и молодых семей в Новосибирской области, других субъектах Российской Феде-

рации и предложила разработать областную целевую программу, направленную на решение проблемы жилья для молодежи. В мае 2004 года областная целевая программа «Создание механизмов обеспечения жильем молодых семей в Новосибирской области на 2004-2011 годы» была утверждена областным Советом депутатов.

В рамках реализации программы государственную поддержку получили более 2 000 молодых семей.

44 молодые семьи из 21 района Новосибирской области и 3 районов г.Новосибирска получили в 2004 году субсидии при рождении ребенка на общую сумму 5 млн. рублей за счет федерального бюджета. В настоящий момент определены еще 88 молодых семей – кандидатов на получение субсидий.

Параллельно с оказанием адресной государственной поддержки молодым семьям ведётся подготовка к строительству молодёжных жилищных комплексов (МЖК), в т.ч. малоэтажной застройки в городах Обь, Искитим, Черепаново.

Проблемы девиантного поведения подростков и молодежи была постоянно в центре внимания комиссии. Так, в июле 2004 года и марте 2005 года комиссия рассматривала вопросы о ходе и итогах реализации областной целевой программы «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Новосибирской области на 2002-2004 годы», в мае 2005 года заслушала результаты проверки Контрольно-счетной палаты Новосибирской области полноты финансирования и целевого использования средств областного бюджета Новосибирской области.

По заказу комиссии сотрудниками Института экономики и организации промышленного производства СО РАН проведены аналитические исследования по проблеме потребления алкоголя молодежью Новосибирской области и оценке социальных последствий.

11 ноября 2004г. в Новосибирском областном Совете депутатов были проведены депутатские слушания на тему: «Проблема алкоголизации молодежи и возможные пути ее ограничения». Участие в них приняли представители различных ветвей государственной власти, ученые, врачи, деятели культуры, представители общественных организаций, Русской Православной Церкви, Молодежного Парламента Новосибирской области. Разработаны рекомендации для органов государственной власти по противодействию потреблению алкоголя и табакокурению. По материалам депутатских слушаний подготовлен Информационный бюллетень Новосибирского областного Совета депутатов.

Большое внимание на заседаниях комиссии уделялось вопросам развития технического творчества молодежи, повышения ее деловой активности, занятости, участия в работе студенческих отрядов, поддержки молодежи, работающей на предприятиях оборонной промышленности и т.д.

Комиссия активно работает с Молодежным Парламентом Новосибирской области, созданным в декабре 2001 года с целью координации деятельности органов молодёжного самоуправления в Новосибирской области.

Состоятельность и необходимость развития молодежного парламентского движения в России сегодня не вызывает сомнений. Молодежный парламен-

таризм несет в себе мощный инновационный потенциал перспективных молодых лидеров, новых методов работы с молодыми гражданами.

При участии комиссии создан совет Молодежного Парламента Новосибирской области при Новосибирском областном Совете депутатов.

Представительство Молодежного Парламента Новосибирской области в комитетах и комиссиях областного Совета депутатов – важный шаг с точки зрения социализации молодежи. Включенность молодых людей в столь важный процесс, как разработка и принятие законов и различных программ повысит их уровень ответственности, понимания и восприятия того, что происходит в обществе.

Члены комиссии приняли участие в мероприятиях, проводимых профильными комитетами Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации:

- открытые парламентские слушания «Проблемы молодежи и перспективы их законодательного регулирования» и заседание Общественной молодежной палаты при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации;
- парламентские слушания на тему: «О законодательном обеспечении предупреждения и профилактики наркомании в Российской Федерации»;
- Всероссийская конференция «Консолидация усилий органов государственной власти и общественных организаций Российской Федерации по развитию спортивно-оздоровительного движения «Президентские состязания»;
- Байкальский экономический форум «Бизнес и молодежь»;

а также выступали с докладами, сообщениями в мероприятиях межрегионального и регионального уровня по реализации различных направлений молодежной политики.

О возрастающем внимании и интересе со стороны депутатов областного Совета депутатов третьего созыва к вопросам молодежной политики в Новосибирской области можно также судить по положительной динамике в финансировании мероприятий и целевых программ по работе с молодежью. Так, бюджет Новосибирской области по разделу «Молодежная политика» вырос с 6432 тыс. рублей в 2001 году до 77 084 тыс. руб. в 2005 году.

Деятельность комиссии была направлена на законодательное обеспечение условий для социального, духовного и физического развития молодежи Новосибирской области.

## **Работа мандатной комиссии и по вопросам этики депутатов**

Председатель комиссии - Томилов Николай Федорович

Заместитель председателя комиссии - Мороз Иван Григорьевич

Члены комиссии: Смирнов Владимир Александрович, Бугаков Юрий Федорович, Краюшкин Сергей Александрович, Булычев Владимир Борисович

Комиссия сформирована в составе шести депутатов. В связи с досрочным прекращением полномочий депутатов – членов комиссии, в феврале 2005 года (39 сессия) прошли довыборы членов комиссии.

Работа комиссии организована в соответствии с Положением о мандатной комиссии и Регламентом Новосибирского областного Совета депутатов. Проведено 14 заседаний, на которых рассмотрено 23 вопроса, в том числе о внесении изменений в Положение о мандатной комиссии и Регламент Новосибирского областного Совета депутатов, о досрочном прекращении полномочий депутатов. Данные вопросы были рассмотрены на сессии областного Совета и по ним приняты соответствующие постановления.

Периодически готовилась информация об участии депутатов в сессионной деятельности. В оперативном порядке рассматривались обращения депутатов, избирателей по вопросам компетенции комиссии. В адрес заявителей направлены ответы.

**Новые законы области,  
принятые Новосибирским областным Советом депутатов  
третьего созыва**

**2002 год**

Закон Новосибирской области от 20.09.2002 № 47-ОЗ (ред. от 13.04.2005) "О мерах государственной поддержки товаропроизводителей в Новосибирской области" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 05.09.2002 № 47-ОСД)

Закон Новосибирской области от 20.09.2002 № 48-ОЗ (ред. от 29.12.2004) "Об обеспечении прав граждан, их объединений и юридических лиц на получение информации об осуществлении градостроительной деятельности на территории Новосибирской области" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 05.09.2002 № 48-ОСД)

Закон Новосибирской области от 17.10.2002 № 57-ОЗ (ред. от 10.12.2004) "О государственной поддержке населения Новосибирской области при предоставлении жилищно-коммунальных услуг" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 03.10.2002 № 57-ОСД)

Закон Новосибирской области от 29.07.2002 № 41-ОЗ "О градостроительных нормативах и правилах Новосибирской области" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 11.07.2002 № 41-ОСД)

Закон Новосибирской области от 15.03.2002 № 14-ОЗ "О социальной норме площади жилья в Новосибирской области" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 28.02.2002 № 14-ОСД)

Закон Новосибирской области от 06.09.2002 № 44-ОЗ (ред. от 17.12.2004) "О выборах депутатов представительных органов местного самоуправления в Новосибирской области" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 05.09.2002 № 44-ОСД)

Закон Новосибирской области от 20.09.2002 № 49-ОЗ (ред. от 26.09.2005) "Об органах государственной власти Новосибирской области и их должностных лицах, осуществляющих государственный контроль в области охраны окружающей среды (государственный экологический контроль) в Новосибирской области" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 05.09.2002 № 49-ОСД)

Закон Новосибирской области от 05.07.2002 № 33-ОЗ (ред. от 24.11.2003) "О представителях общественности в квалификационной коллегии

судей Новосибирской области" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 20.06.2002 № 33-ОСД)

Закон Новосибирской области от 27.12.2002 № 85-ОЗ "О наградах Новосибирской области" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 19.12.2002 № 85-ОСД)

Закон Новосибирской области от 27.12.2002 № 84-ОЗ (ред. от 12.03.2004) "О бюджете областного фонда обязательного медицинского страхования на 2003 год" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 19.12.2002 № 84-ОСД)

Закон Новосибирской области от 27.12.2002 № 83-ОЗ (ред. от 26.09.2003) "Об областном бюджете Новосибирской области на 2003 год" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 19.12.2002 № 83-ОСД)

Закон Новосибирской области от 18.11.2002 № 63-ОЗ (ред. от 17.09.2003) "О системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории Новосибирской области" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 31.10.2002 № 63-ОСД)

Закон Новосибирской области от 22.11.2002 № 69-ОЗ (ред. от 25.07.2003) "О транспортном налоге" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 22.11.2002 № 69-ОСД)

Закон Новосибирской области от 06.04.2002 № 18-ОЗ (ред. от 14.02.2003) "О порядке представления, рассмотрения и утверждения отчета об исполнении областного бюджета Новосибирской области" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 28.03.2002 № 18-ОСД)

Закон Новосибирской области от 27.12.2002 № 90-ОЗ "Об утверждении границ муниципальных образований Новосибирской области" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 19.12.2002 № 90-ОСД)

Закон Новосибирской области от 06.04.2002 № 19-ОЗ (ред. от 29.11.2002) "О ставках платы за пользование водными объектами" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 28.03.2002 № 19-ОСД)

Закон Новосибирской области от 18.11.2002 № 64-ОЗ "О налоговых ставках и льготах по налогам в Новосибирской области" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 31.10.2002 № 64-ОСД)

Закон Новосибирской области от 22.10.2002 № 52-ОЗ "Об исполнении областного бюджета Новосибирской области за 2001 год" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 03.10.2002 № 52-ОСД)

Закон Новосибирской области от 17.10.2002 № 53-ОЗ "Об исполнении бюджета областного фонда обязательного медицинского страхования за 2001 год" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 03.10.2002 № 53-ОСД)

Закон Новосибирской области от 17.10.2002 № 60-ОЗ "О реструктуризации задолженности юридических лиц по налогу на пользователей автомобильных дорог перед областным бюджетом в 2002 году" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 03.10.2002 № 60-ОСД)

Закон Новосибирской области от 20.09.2002 № 46-ОЗ "О включении поселка боровой в состав города Бердска Новосибирской области" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 05.09.2002 № 46-ОСД)

Закон Новосибирской области от 20.09.2002 № 45-ОЗ "Об упразднении населенных пунктов Тогучинского района Новосибирской области: деревни Агафониха муниципального образования Чемского сельсовета, поселка Выемка муниципального образования Кировского сельсовета, поселка Казанский муниципального образования Репьевского сельсовета, поселка Казарма 132 км муниципального образования Заречного сельсовета" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 05.09.2002 № 45-ОСД)

Закон Новосибирской области от 29.07.2002 № 43-ОЗ "О списании пени исполнителям работ по государственному оборонному заказу" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 11.07.2002 № 43-ОСД)

Закон Новосибирской области от 15.03.2002 № 10-ОЗ "Об упразднении деревни Березовка муниципального образования Чернокурьянского сельсовета Карасукского района Новосибирской области" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 28.02.2002 № 10-ОСД)

Закон Новосибирской области от 15.02.2002 № 5-ОЗ "Об упразднении поселка Горбуниха муниципального образования Битковского сельсовета Сузунского района Новосибирской области" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 29.01.2002 № 5-ОСД)

Закон Новосибирской области от 15.02.2002 № 2-ОЗ "Об утверждении соглашения о торгово-экономическом, научно - техническом и культурном со-

трудничестве между администрацией Новосибирской области (Российская Федерация) и советом министров автономной республики Крым (Украина) на 2000 - 2003 годы" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 29.01.2002 № 2-ОСД)

Закон Новосибирской области от 08.05.2002 № 21-ОЗ "О порядке внесения, рассмотрения и принятия закона Новосибирской области "Об областном бюджете Новосибирской области на 2003 год" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 25.04.2002 № 21-ОСД)

### **2003 год**

Закон Новосибирской области от 16.10.2003 № 142-ОЗ (ред. от 14.05.2005) "О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 02.10.2003 № 142-ОСД)

Закон Новосибирской области от 14.02.2003 № 99-ОЗ (ред. от 14.06.2005) "Об административных правонарушениях в Новосибирской области" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 30.01.2003 № 99-ОСД)

Закон Новосибирской области от 30.12.2003 № 162-ОЗ (ред. от 26.09.2005) "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения на территории Новосибирской области" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 19.12.2003 № 162-ОСД)

Закон Новосибирской области от 14.04.2003 № 108-ОЗ (ред. от 26.09.2005) "Об использовании земель на территории Новосибирской области" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 27.03.2003 № 108-ОСД)

Закон Новосибирской области от 21.05.2003 № 110-ОЗ (ред. от 11.10.2004, с изм. от 11.12.2004) "О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Новосибирской области" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 24.04.2003 № 110-ОСД)

Закон Новосибирской области от 14.07.2003 № 124-ОЗ (ред. от 16.07.2005) "О выборах депутатов Новосибирского областного Совета депутатов" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 26.06.2003 № 124-ОСД)

Закон Новосибирской области от 25.07.2003 № 127-ОЗ (ред. от 29.12.2004) "О ветеранах труда Новосибирской области" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 10.07.2003 № 127-ОСД)

Закон Новосибирской области от 01.12.2003 № 153-ОЗ (ред. от 17.12.2004) "Об избирательных комиссиях в Новосибирской области" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 13.11.2003 № 153-ОСД)

Закон Новосибирской области от 27.10.2003 № 147-ОЗ (ред. от 17.12.2004) "О выборах глав муниципальных образований в Новосибирской области" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 02.10.2003 № 147-ОСД)

Закон Новосибирской области от 17.03.2003 № 102-ОЗ (ред. от 14.06.2005) "Об административных комиссиях в Новосибирской области" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 27.02.2003 № 102-ОСД)

Закон Новосибирской области от 14.02.2003 № 93-ОЗ (ред. от 14.05.2005) "О границах пригородной зоны города Новосибирска" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 30.01.2003 № 93-ОСД)

Закон Новосибирской области от 17.09.2003 № 135-ОЗ (ред. от 14.03.2005) "О государственной поддержке сельскохозяйственных потребительских кооперативов в Новосибирской области" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 04.09.2003 № 135-ОСД)

Закон Новосибирской области от 12.05.2003 № 115-ОЗ (ред. от 14.03.2005) "О государственной поддержке личных подсобных хозяйств в Новосибирской области" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 24.04.2003 № 115-ОСД)

Закон Новосибирской области от 12.05.2003 № 111-ОЗ (ред. от 14.03.2005) "О защите прав детей в Новосибирской области" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 24.04.2003 № 111-ОСД)

Закон Новосибирской области от 14.02.2003 № 92-ОЗ (ред. от 14.03.2005) "О государственной поддержке руководителей, специалистов сельскохозяйственных организаций в Новосибирской области" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 30.01.2003 № 92-ОСД)

Закон Новосибирской области от 25.07.2003 № 128-ОЗ (ред. от 29.12.2004) "О физической культуре и спорте в Новосибирской области" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 10.07.2003 № 128-ОСД)

Закон Новосибирской области от 17.09.2003 № 141-ОЗ "О наказах избирателей и обращениях граждан" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 04.09.2003 № 141-ОСД)

Закон Новосибирской области от 25.07.2003 № 132-ОЗ "О флаге Новосибирской области" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 10.07.2003 № 132-ОСД)

Закон Новосибирской области от 05.06.2003 № 119-ОЗ (ред. от 25.07.2003) "О гербе Новосибирской области" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 29.05.2003 № 119-ОСД)

Закон Новосибирской области от 14.04.2003 № 109-ОЗ "О статистических информационных ресурсах Новосибирской области" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 27.03.2003 № 109-ОСД)

Закон Новосибирской области от 17.03.2003 № 103-ОЗ "О представителях от Новосибирского областного Совета депутатов в квалификационной комиссии при адвокатской палате Новосибирской области" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 27.02.2003 № 103-ОСД)

Закон Новосибирской области от 30.12.2003 № 161-ОЗ (ред. от 16.07.2005) "Об областном бюджете Новосибирской области на 2004 год" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 19.12.2003 № 161-ОСД)

Закон Новосибирской области от 30.12.2003 № 160-ОЗ (ред. от 29.12.2004) "О бюджете областного фонда обязательного медицинского страхования на 2004 год" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 11.12.2003 № 160-ОСД)

Закон Новосибирской области от 14.07.2003 № 120-ОЗ (ред. от 17.12.2004) "О выборах главы администрации (губернатора) Новосибирской области" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 26.06.2003 № 120-ОСД)

Закон Новосибирской области от 17.09.2003 № 137-ОЗ "Об исполнении областного бюджета Новосибирской области за 2002 год" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 04.09.2003 № 137-ОСД)

Закон Новосибирской области от 25.07.2003 № 130-ОЗ "Об изменении срока полномочий главы администрации Новосибирской области" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 10.07.2003 № 130-ОСД)

Закон Новосибирской области от 14.07.2003 № 121-ОЗ "Об исполнении бюджета областного фонда обязательного медицинского страхования за 2002 год" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 26.06.2003 № 121-ОСД)

#### **2004 год**

Закон Новосибирской области от 03.03.2004 № 168-ОЗ "О структуре исполнительных органов государственной власти Новосибирской области" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 27.02.2004 № 168-ОСД)

Закон Новосибирской области от 20.05.2004 № 181-ОЗ "О приватизации государственного имущества Новосибирской области" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 29.04.2004 № 181-ОСД)

Закон Новосибирской области от 17.12.2004 № 248-ОЗ "О предоставлении земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения гражданам для сенокосения и выпаса скота на территории Новосибирской области" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 02.12.2004 № 248-ОСД)

Закон Новосибирской области от 15.06.2004 № 196-ОЗ "О порядке передачи приватизированных жилых помещений в муниципальную собственность" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 27.05.2004 № 196-ОСД)

Закон Новосибирской области от 20.05.2004 № 183-ОЗ "О полномочиях органов государственной власти Новосибирской области и органов местного самоуправления в сфере использования земель промышленности и иного специального назначения на территории Новосибирской области" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 29.04.2004 № 183-ОСД)

Закон Новосибирской области от 20.05.2004 № 178-ОЗ "О реконструкции и модернизации жилищного фонда на территории Новосибирской области" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 29.04.2004 № 178-ОСД)

Закон Новосибирской области от 11.12.2004 № 244-ОЗ (ред. от 22.09.2005) "Об областном бюджете Новосибирской области на 2005 год" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 02.12.2004 № 244-ОСД)

Закон Новосибирской области от 10.12.2004 № 236-ОЗ "О бюджете областного фонда обязательного медицинского страхования на 2005 год" (принят

постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 24.11.2004 № 236-ОСД)

Закон Новосибирской области от 29.12.2004 № 253-ОЗ (ред. от 02.06.2005) "О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Новосибирской области" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 23.12.2004 № 253-ОСД)

Закон Новосибирской области от 11.10.2004 № 225-ОЗ (ред. от 09.02.2005) "О дополнительных мерах социальной защиты граждан, уволенных с военной службы, и членов семей погибших военнослужащих" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 23.09.2004 № 225-ОСД)

Закон Новосибирской области от 29.12.2004 № 258-ОЗ "О порядке установления величины прожиточного минимума в Новосибирской области" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 23.12.2004 № 258-ОСД)

Закон Новосибирской области от 29.12.2004 № 255-ОЗ "О ежемесячном пособии на ребенка в Новосибирской области" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 23.12.2004 № 255-ОСД)

Закон Новосибирской области от 25.05.2004 № 180-ОЗ (ред. от 17.12.2004) "Об областном референдуме Новосибирской области" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 29.04.2004 № 180-ОСД)

Закон Новосибирской области от 12.04.2004 № 175-ОЗ (ред. от 17.12.2004) "О местном референдуме в Новосибирской области" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 25.03.2004 № 175-ОСД)

Закон Новосибирской области от 29.12.2004 № 259-ОЗ (ред. от 26.09.2005) "О реестре муниципальных должностей в Новосибирской области" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 23.12.2004 № 259-ОСД)

Закон Новосибирской области от 12.07.2004 № 207-ОЗ (ред. от 29.12.2004, с изм. от 22.06.2005) "О молодежной политике в Новосибирской области" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 24.06.2004 № 207-ОСД)

Закон Новосибирской области от 15.06.2004 № 199-ОЗ (ред. от 13.04.2005) "Об обеспечении эпизоотического и ветеринарно-санитарного бла-

гополучия в Новосибирской области" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 27.05.2004 № 199-ОСД)

Закон Новосибирской области от 15.06.2004 № 189-ОЗ (ред. от 09.02.2005) "О семейных (родовых) захоронениях на территории Новосибирской области" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 27.05.2004 № 189-ОСД)

Закон Новосибирской области от 17.12.2004 № 246-ОЗ "Об административных центрах муниципальных районов и сельских поселений Новосибирской области" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 02.12.2004 № 246-ОСД)

Закон Новосибирской области от 10.12.2004 № 241-ОЗ "О государственной поддержке племенного животноводства в Новосибирской области" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 24.11.2004 № 241-ОСД)

Закон Новосибирской области от 10.12.2004 № 239-ОЗ "О разграничении предметов ведения, объектов муниципальной собственности, источников доходов местных бюджетов между муниципальными образованиями в Новосибирской области" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 24.11.2004 № 239-ОСД)

Закон Новосибирской области от 10.12.2004 № 238-ОЗ "О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 24.11.2004 № 238-ОСД)

Закон Новосибирской области от 02.06.2004 № 200-ОЗ (ред. от 11.10.2004) "О статусе и границах муниципальных образований Новосибирской области" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 27.05.2004 № 200-ОСД)

Закон Новосибирской области от 23.07.2004 № 215-ОЗ "Об утверждении программы социально-экономического развития Новосибирской области на среднесрочную перспективу (2004 - 2008 годы)" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 07.07.2004 № 215-ОСД)

Закон Новосибирской области от 12.07.2004 № 211-ОЗ "Об органах местного самоуправления муниципальных районов Новосибирской области" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 07.07.2004 № 211-ОСД)

Закон Новосибирской области от 20.05.2004 № 184-ОЗ "Об общих положениях содержания собак и кошек в Новосибирской области" (принят поста-

новлением Новосибирского областного Совета депутатов от 29.04.2004 № 184-ОСД)

Закон Новосибирской области от 17.12.2004 № 245-ОЗ (ред. от 26.09.2005) "О внесении изменений в законы Новосибирской области, регулирующие порядок проведения выборов и референдумов в Новосибирской области, правовой статус избирательных комиссий" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 02.12.2004 № 245-ОСД)

Закон Новосибирской области от 29.12.2004 № 262-ОЗ "О ставках платы за древесину, отпускаемую на корню в лесах, расположенных на территории Новосибирской области, сверх минимальных ставок платы" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 23.12.2004 № 262-ОСД)

Закон Новосибирской области от 29.12.2004 № 261-ОЗ "Об изменении границы (черты) поселка Ложок муниципального образования Барышевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 23.12.2004 № 261-ОСД)

Закон Новосибирской области от 10.12.2004 № 234-ОЗ "О прекращении полномочий территориальных органов государственной власти в Новосибирской области" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 24.11.2004 № 234-ОСД)

Закон Новосибирской области от 29.09.2004 № 218-ОЗ "Об исполнении областного бюджета Новосибирской области за 2003 год" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 23.09.2004 № 218-ОСД)

Закон Новосибирской области от 29.09.2004 № 224-ОЗ "О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по принятию решений и осуществлению перевода жилых помещений в нежилые" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 23.09.2004 № 224-ОСД)

Закон Новосибирской области от 12.07.2004 № 202-ОЗ "Об исполнении бюджета областного фонда обязательного медицинского страхования за 2003 год" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 24.06.2004 № 202-ОСД)

Закон Новосибирской области от 17.12.2004 № 247-ОЗ "Об упразднении поселка Кировский муниципального образования Сарыбалыкского сельсовета Здвинского района Новосибирской области" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 02.12.2004 № 247-ОСД)

## 2005 год

Устав Новосибирской области от 18.04.2005 № 282-ОЗ (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 31.03.2005 № 282-ОСД)

Закон Новосибирской области от 01.02.2005 № 265-ОЗ "О государственной гражданской службе Новосибирской области" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 27.01.2005 № 265-ОСД)

Закон Новосибирской области от 26.09.2005 № 319-ОЗ "О Контрольно-счетной палате Новосибирской области" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 08.09.2005 № 319-ОСД)

Закон Новосибирской области от 13.04.2005 № 285-ОЗ "О мерах социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг отдельных категорий граждан, проживающих и работающих в сельской местности и поселках городского типа на территории Новосибирской области" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 31.03.2005 № 285-ОСД)

Закон Новосибирской области от 14.03.2005 № 274-ОЗ "О предоставлении социальных гарантий лицам, имеющим почетное звание Российской Федерации, РСФСР или СССР, проживающим в Новосибирской области" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 25.02.2005 № 274-ОСД)

Закон Новосибирской области от 26.09.2005 № 325-ОЗ "Об особо охраняемых природных территориях в Новосибирской области" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 08.09.2005 № 325-ОСД)

Закон Новосибирской области от 26.09.2005 № 315-ОЗ "Об архивном деле в Новосибирской области" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 08.09.2005 № 315-ОСД)

Закон Новосибирской области от 26.09.2005 № 314-ОЗ "О мировых судьях Новосибирской области" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 08.09.2005 № 314-ОСД)

Закон Новосибирской области от 16.07.2005 № 310-ОЗ "О прогнозировании, программах и планах социально-экономического развития Новосибирской области" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 07.07.2005 № 310-ОСД)

Закон Новосибирской области от 16.07.2005 № 309-ОЗ "О грантах Новосибирской области" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 07.07.2005 № 309-ОСД)

Закон Новосибирской области от 16.07.2005 № 308-ОЗ "О регулировании отношений в сфере образования на территории Новосибирской области" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 07.07.2005 № 308-ОСД)

Закон Новосибирской области от 16.07.2005 № 306-ОЗ "О государственных информационных ресурсах и информационных системах Новосибирской области" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 07.07.2005 № 306-ОСД)

Закон Новосибирской области от 14.05.2005 № 294-ОЗ "О противопожарной службе Новосибирской области и обеспечении пожарной безопасности в Новосибирской области" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 28.04.2005 № 294-ОСД)

Закон Новосибирской области от 06.04.2005 № 287-ОЗ "О реестре должностей государственной гражданской службы Новосибирской области" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 31.03.2005 № 287-ОСД)

Закон Новосибирской области от 14.05.2005 № 295-ОЗ "Об упразднении поселка Кукушино муниципального образования Леснополянского сельсовета Коченевского района Новосибирской области" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 28.04.2005 № 295-ОСД)

Закон Новосибирской области от 18.04.2005 № 283-ОЗ "О вступлении в силу устава Новосибирской области" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 31.03.2005 № 283-ОСД)

Закон Новосибирской области от 09.02.2005 № 267-ОЗ "Об упразднении деревень Светлая грива и Голубовка муниципального образования Новодубровского сельсовета Убинского района Новосибирской области"

Закон Новосибирской области от 16.07.2005 № 307-ОЗ "Об исполнении бюджета областного фонда обязательного медицинского страхования за 2004 год" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 07.07.2005 № 307-ОСД)

Закон Новосибирской области от 26.09.2005 № 313-ОЗ "Об исполнении областного бюджета Новосибирской области за 2004 год" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 08.09.2005 № 307-ОСД)

Закон Новосибирской области от 04.11.2005 № 333-ОЗ "О внесении изменений в Закон Новосибирской области "О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 27.10.2005 № 333-ОСД)

Закон Новосибирской области от 04.11.2005 № 334-ОЗ "О внесении изменений в Закон Новосибирской области "О бюджете областного фонда обязательного медицинского страхования на 2005 год" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 27.10.2005 № 334-ОСД)

Закон Новосибирской области от 04.11.2005 № 335-ОЗ "О наделении органов местного самоуправления в Новосибирской области государственными полномочиями Новосибирской области по оплате труда приёмных родителей" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 27.10.2005 № 335-ОСД)

Закон Новосибирской области от 04.11.2005 № 336-ОЗ "О внесении изменений в Закон Новосибирской области "О государственной поддержке малого предпринимательства в Новосибирской области" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 27.10.2005 № 336-ОСД)

Закон Новосибирской области от 04.11.2005 № 337-ОЗ "Об учете органами местного самоуправления граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых в Новосибирской области по договорам социального найма" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 27.10.2005 № 337-ОСД)

Закон Новосибирской области от 04.11.2005 № 338-ОЗ "О внесении изменений в Закон Новосибирской области "О приватизации государственного имущества Новосибирской области" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 27.10.2005 № 338-ОСД)

Закон Новосибирской области от 04.11.2005 № 339-ОЗ "О внесении изменений в Закон Новосибирской области "О правовом статусе лиц, замещающих государственные должности Новосибирской области" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 27.10.2005 № 339-ОСД)

Закон Новосибирской области от 04.11.2005 № 340-ОЗ "О признании утратившими силу законов Новосибирской области, регулирующих вопросы

образования избирательных округов по выборам депутатов Новосибирского областного Совета депутатов" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 27.10.2005 № 340-ОСД)

Закон Новосибирской области от 04.11.2005 № 341-ОЗ "О внесении изменений в Закон Новосибирской области "О структуре исполнительных органов государственной власти Новосибирской области" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 27.10.2005 № 341-ОСД)

Закон Новосибирской области от 04.11.2005 № 342-ОЗ "О внесении изменений в Закон Новосибирской области "О мерах государственной поддержки товаропроизводителей в Новосибирской области" (принят постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 27.10.2005 № 342-ОСД)

## **ОРГАНИЗАЦИОННО-МАССОВАЯ РАБОТА ОБЛАСТНОГО СОВЕТА ДЕПУТАТОВ**

### **Законодательные инициативы областного Совета депутатов**

За период 2002 – 2005 годов в Государственную Думу были направлены законодательные инициативы областного Совета депутатов по внесению изменений в федеральные законы: «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», «О мировых судьях в Российской Федерации», «О воинской обязанности и военной службе», а также в Налоговый кодекс Российской Федерации, Бюджетный кодекс Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

Принят и действует Федеральный закон от 20.08.2004 № 103-ФЗ «О внесении дополнений в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», внесенный в Государственную Думу областным Советом депутатов. Иные инициативы областного Совета были учтены федеральным законодателем при работе по внесению изменений в соответствующие федеральные законы.

Кроме того, Новосибирский областной Совет депутатов участвует в работе над проектами федеральных законов, принятых Государственной Думой в первом чтении. Например, поправки, предложенные областным Советом в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» были приняты и позволили ввести данный Федеральный закон на территории Новосибирской области с 1 января 2005 года.

**Постоянно действующее совещание (ПДС)  
представителей Новосибирского областного Совета депутатов  
и администрации Новосибирской области**

Постоянно действующее совещание представителей Новосибирского областного Совета депутатов и администрации Новосибирской области занималось выработкой согласованных действий органов исполнительной и представительной государственной власти в решении вопросов социально-экономического развития и законодательства области.

За отчетный период проведено 11 заседаний, на которых было рассмотрено 33 вопроса. На заседаниях ПДС обсуждались проекты планов социально-экономического развития области, бюджетов Новосибирской области, законопроектной работы.

В связи с принятием Федерального закона № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» рассмотрены план мероприятий по выполнению данного Закона и проекты законов, связанных с организацией деятельности органов местного самоуправления.

Кроме этого на заседаниях ПДС заслушаны вопросы:

- О реализации Транспортной стратегии Российской Федерации на территории Новосибирской области;
- Об эффективности использования мер государственной поддержки товаропроизводителей в Новосибирской области;

- Об использовании научно-технического и инновационного потенциала в решении задач социально-экономического развития Новосибирской области;
- О развитии сети автомобильных дорог Новосибирской области в условиях реформы местного самоуправления;
- О концепции информатизации в Новосибирской области;
- О состоянии и принимаемых мерах по финансовому оздоровлению и развитию оборонно-промышленного комплекса Новосибирской области на 2005 год и другие.

По всем обсуждаемым вопросам принимались решения, исполнение которых находилось под постоянным контролем.

Результатом исполнения являлись принятые Новосибирским областным Советом депутатов законы и нормативные правовые акты Губернатора Новосибирской области.

**Взаимодействие  
Новосибирского областного Совета депутатов  
с муниципальными органами власти**

Областной Совет депутатов считает своим постоянным долгом оказание методической и организационной помощи муниципальным органам власти. Оказывается она по нескольким направлениям и нацелена прежде всего на совершенствование практики их работы.

С 1996 по 2004 год в области действовала система органов государственной власти двух уровней: на уровне области, как субъекта Российской Федерации, и на уровне районов области. В городских и сельских поселениях действовали органы местного самоуправления. Несмотря на то, что Федеральный закон от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» вступает в силу с 1 января 2006 года, в Новосибирской области, учитывая наличие местного самоуправления на уровне поселений, его реализация началась на год раньше, с 1 января 2005 года. Органами государственной власти области разработаны и приняты необходимые нормативные правовые акты, в декабре 2004 года проведены выборы в органы местного самоуправления муниципальных районов и поселений. В настоящее время в Новосибирской области действуют 490 муниципальных образований, в том числе 30 муниципальных районов, 5 городских округов, 26 городских и 429 сельских поселений.

Для оказания помощи органам местного самоуправления вновь образованных муниципальных районов подготовлены рекомендации по проведению первых организационных сессий, модельный Устав муниципального образова-

ния, текст Регламента Совета депутатов муниципального образования. Работники аппарата областного Совета депутатов на местах принимали участие в подготовке и проведении сессий. Благодаря тесному взаимодействию областного Совета депутатов с муниципальными образованиями удалось своевременно приступить к осуществлению полномочий вновь сформированным представительным органам муниципальных образований. До 1 января 2005 года во всех районах области были приняты, зарегистрированы и опубликованы Уставы муниципальных образований, утверждены местные бюджеты на 2005 год.

Председатели Советов депутатов муниципальных районов принимают участие в работе сессий, депутатских слушаниях, заседаниях комитетов и других мероприятиях, проводимых областным Советом депутатов. Планы проведения совещаний формировались с учетом вопросов и предложений, поступивших от муниципальных образований. На этих совещаниях рассматривались вопросы: об итогах формирования органов местного самоуправления Новосибирской области; о собственности муниципальных районов; об организации муниципальной службы в муниципальных районах; об участии органов местного самоуправления в законотворческой деятельности Новосибирского областного Совета депутатов; о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном районе; о нормотворческой деятельности Советов депутатов муниципальных образований; о статусе депутата представительного органа местного самоуправления. В районах области проводились семинары-совещания, учеба депутатов представительных органов муниципальных образований. Активное участие в проведении этих мероприятий принимали депута-

ты и работники аппарата областного Совета депутатов. В Сибирской академии государственной службы проходили обучение главы муниципальных образований, главы местных администраций.

В областной Совет депутатов от муниципальных районов идет постоянная информация о проведенной работе, о планируемых мероприятиях на очередной месяц, протоколы сессий. На ее основании составляются графики проведения сессий Советов депутатов муниципальных районов, что позволяло депутатам и работникам аппарата областного Совета депутатов планировать свою работу и принимать участие в работе этих сессий. Ежемесячно составлялся перечень основных мероприятий, проводимых в районах области. Наличие протоколов сессий позволяло знать вопросы, которые рассматриваются Советами депутатов муниципальных районов, анализировать принимаемые ими решения. Для информирования о состоявшихся сессиях, рассмотренных вопросах в облсовете ежеквартально составлялся сборник о некоторых итогах работы Советов депутатов муниципальных районов, издавались бюллетени об опыте работы. В муниципальных образования направлялись методические рекомендации.

С целью улучшения взаимодействия между органами государственной власти и органами местного самоуправления в 1998 году был создан совет глав муниципальных образований Новосибирской области. Это - постоянно действующий коллегиальный, совещательный, консультативный орган при областном Совете депутатов. В его состав входят главы муниципальных образований. Согласно Положению о нем один из сопредседателей совета назначается Председателем областного Совета депутатов, а другой избирается из числа

членов совета глав муниципальных образований. Сопредседателями совета глав муниципальных образований являются Иваненко А.Н. – заместитель председателя областного Совета депутатов и Кононов Н.П. – глава муниципального образования Верх-Тулинского сельсовета Новосибирского района. Через совет глав муниципальных образований к процессу областного законотворчества активно привлекались и органы местного самоуправления.

При областном Совете депутатов работает постоянно действующий консультативный и экспертный совет руководителей представительных органов муниципальных районов и городских округов Новосибирской области, работа которого осуществляется согласно утвержденному Положению. В его состав входят председатели Советов депутатов муниципальных районов и председатели Советов депутатов городских округов. Возглавляет совет председатель Совета депутатов Новосибирского района Мелков В.Н.

Главными задачами этих советов являлась подготовка законопроектов, других нормативных правовых актов, затрагивающих проблемы местного самоуправления, оказание методической и практической помощи представительным органам местного самоуправления в организации и совершенствовании их деятельности; пропаганда целей и задач местного самоуправления среди населения области. Опыт работы, накопленный советом глав муниципальных образований и советом руководителей представительных органов муниципальных районов и городских округов Новосибирской области, показал их высокую ответственность по обеспечению взаимосвязи в работе органов местного самоуправления и областного Совета депутатов.

## **Массовые формы работы**

В законотворческой практике областного Совета депутатов на стадии разработки законопроектов и правовых актов широко практиковались массовые формы работы: рабочие совещания депутатов, депутатские слушания, "круглые столы", семинары, научно-практические конференции и другие мероприятия, связанные с деятельностью Совета и его органов.

Депутатские слушания, "круглые столы", семинары и научно-практические конференции проводились, как правило, открыто для представителей средств массовой информации и общественности.

За период 2001-2005 годы в Новосибирском областном Совете депутатов кроме основной работы депутатов на избирательных округах и участия в законотворческом процессе - работе в комитетах и сессиях областного Совета, активно использовались ряд массовых мероприятий:

- заседания конкурсных комиссий по назначению на должности аудиторов Контрольно-счётной палаты Новосибирской области и представителей в общественные коллегии судей и адвокатов;
- заседания постоянных и временных рабочих групп, образованных из состава депутатов, работников аппарата Совета и представителей администрации области по рассмотрению изменений и дополнений в основной закон области - Устав Новосибирской области, законопроекты, Регламент Новосибирского областного Совета депутатов;

- участие депутатов Новосибирского областного Совета и работников аппарата Совета в деятельности рабочих групп и постоянных комиссий администрации Новосибирской области;

- заседания депутатских объединений в областном Совете депутатов;

- широкое проведение депутатами и работниками аппарата областного Совета консультаций и разъяснений руководителям, представителям органов местного самоуправления законодательного процесса Новосибирской области;

- проведение рабочих встреч с депутатами, работниками аппаратов обеих Палат Федерального Собрания Российской Федерации, законодательных органов субъектов Российской Федерации и городского Совета депутатов Новосибирска;

- прохождение практики студентами высших учебных заведений в областном Совете депутатов;

- участие депутатов в мероприятиях, проводимых в области, на предприятиях, организациях и учреждениях, и другие.

## **ОБЕСПЕЧИВАЮЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОБЛАСТНОГО СОВЕТА ДЕПУТАТОВ**

*В своей деятельности аппарат областного Совета депутатов руководствовался Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством, Уставом Новосибирской области, законами и иными нормативными правовыми актами Новосибирской области, Регламентом Совета, Положением об аппарате Новосибирского областного Совета депутатов, а также распоряжениями председателя Совета.*

*Задачи и функции аппарата Совета реализуются на должностях государственной гражданской службы Новосибирской области, определяемых в соответствии с Реестром должностей государственной гражданской службы Новосибирской области, а также на должностях, не являющихся должностями государственной гражданской службы Новосибирской области, определяемых постановлением Совета о структуре и штатной численности аппарата Совета.*

*В состав аппарата входят организационное управление, управление по правовым и экономическим вопросам, аппараты комитетов и комиссий Совета, отдел по взаимодействию со средствами массовой информации, отдел бухгалтерского учета, советники, помощники и специалисты, обеспечивающие деятельность председателя Совета, заместителя Председателя Совета и депутатов.*

*Все подразделения аппарата укомплектованы квалифицированными кадрами, имеющими необходимое образование и опыт практической работы.*

*Более 1/3 состава аппарата Совета работает в Совете более 10 лет. 68 процентов специалистов имеют стаж государственной гражданской службы более 10 лет. В составе аппарата восемь кандидатов наук, из них – три человека в возрасте до 35 лет. 24 процента работников имеют два и более высших образования. Это позволяет вести полноценное, качественное и своевременное правовое, организационное, информационное и материально-техническое обеспечение деятельности Совета и депутатов, а также документационное и финансовое сопровождение всех проводимых мероприятий.*

## **Организационное управление**

Организационное, документационное, информационное и материально-техническое обеспечение деятельности Новосибирского областного Совета депутатов третьего созыва, организация работы с персоналом (прием, увольнение, аттестация, обучение работников) являлись главными функциями деятельности организационного управления областного Совета депутатов.

**Отдел по взаимодействию с органами государственной власти и органами местного самоуправления** обеспечивал подготовку и проведение сессий областного Совета депутатов, заседаний ПДС, совета председателей комитетов и комиссий областного Совета депутатов, рабочих групп и комиссий, депутатских слушаний, «круглых столов», конференций, торжественных собраний и заседаний, заседаний советов глав муниципальных образований, председателей территориальных Советов депутатов, руководителей представительных органов местного самоуправления районов и городских округов.

Кроме этого:

- совместно с комитетами областного Совета депутатов осуществлял контроль за выполнением постановлений и протокольных поручений сессий областного Совета депутатов, занимался формированием проектов годовых планов законопроектной работы Новосибирского областного Совета депутатов, планов работы областного Совета;

- готовил и проводил семинары с помощниками депутатов областного Совета депутатов, обобщал опыт работы депутатов и их помощников на округах.

- обеспечивал участие депутатов и работников аппарата в мероприятиях, проводимых в области, администрации области, предприятиях, организациях и учреждениях, в районах и городах области;

- занимался оформлением наградных дел;

- оказывал практическую и методическую помощь представительным органам районов, городов, поселков и сельсоветов в подготовке и проведении сессий, заседаний постоянных комиссий, учебы депутатов;

- обобщал ежеквартально опыт их работы, готовил бюллетени и методические рекомендации; анализировал протоколы сессий представительных органов районов, городов.

**Отдел протокольного обеспечения организационного управления:**

- оформлял протоколы и стенограммы сессий областного Совета депутатов, протоколы заседаний совета председателей комитетов и комиссий областного Совета депутатов, стенограммы депутатских слушаний, конференций, рабочих совещаний депутатов областного Совета и «круглых столов»;

- тиражировал документы для рассмотрения на сессиях, заседаниях комитетов и комиссий, ПДС и других мероприятиях;

- тиражировал для рассылки постановления сессий областного Совета депутатов и законы Новосибирской области;

- верстал и тиражировал брошюры, бюллетени по направлениям деятельности областного Совета депутатов;

- вел официальную компьютерную законодательную базу областного Совета депутатов.

**Отделом информационного обеспечения** организационного управления были выполнены следующие работы:

- внедрена в эксплуатацию новая система автоматизированного ведения и протоколирования заседаний сессий областного Совета депутатов;
- проведен комплекс работ по расширению и модернизации локальной вычислительной сети;
- разработана и запущена в эксплуатацию сетевая информационная система, включающая в себя средства автоматизации планирования и документооборота;
- создан внутренний информационный ресурс («Доска»), доступный пользователям локальной вычислительной сети областного Совета депутатов;
- созданы и переданы в эксплуатацию базы данных о деятельности областного Совета депутатов и протоколов сессий муниципальных образований области;
- выпущен юбилейный компакт-диск к десятилетию законотворческой деятельности областного Совета депутатов;
- постоянно пополнялся фонд библиотеки областного Совета депутатов;
- готовились бюллетени о деятельности областного Совета депутатов, материалы депутатских слушаний и «круглых столов».

**Отдел корреспонденции-канцелярия** осуществлял:

- обеспечение депутатов областного Совета депутатов сессионными документами и другой корреспонденцией;
- прием, регистрацию, прохождение и учет входящих документов;

- контроль за прохождением служебных документов и сроками их исполнения, за выполнением инструкции по делопроизводству, ведением номенклатуры дел областного Совета депутатов;

- отправку документов адресатам, формирование электронной базы учета исходящих документов;

- организацию и ведение архива областного Совета депутатов.

Кроме этого при участии организационного управления было проведено переоснащение и переоборудование рабочих мест депутатов и работников аппарата, реконструкция большого зала заседаний областного Совета депутатов.

## **Управление по правовым и экономическим вопросам**

Основными направлениями в работе управления по правовым и экономическим вопросам облсовета в отчетном периоде являлись:

- подготовка заключений на проекты законов Новосибирской области;
- разработка предложений по совершенствованию и развитию областного законодательства, в том числе, по приведению законов Новосибирской области в соответствие с федеральными законами;
- участие в заседаниях рабочих групп по разработке проектов законов Новосибирской области и постановлений Новосибирского областного Совета депутатов;
- правовое сопровождение сессий Совета, заседаний комитетов и комиссии Совета;
- подготовка заключений и аналитических справок по вопросам контроля за исполнением областного бюджета, областных целевых программ, а также реализацией наказов избирателей;
- подготовка аналитических и информационных материалов по вопросам социально-экономического развития области, планам и программам Новосибирской области в данной сфере;
- представление интересов Новосибирского областного Совета депутатов в судах при рассмотрении дел о соответствии законов Новосибирской области федеральному законодательству;

– оказание юридической помощи депутатам, помощникам депутатов и работникам аппарата Новосибирского областного Совета депутатов по вопросам их деятельности в форме устных и письменных консультаций.

Кроме того, специалисты управления участвовали в разработке ежегодных планов законопроектной работы Новосибирского областного Совета, локальных нормативных актов (положений, инструкций, правил, распоряжений председателя Совета и т.д.), осуществляли правовую оценку договоров, заключаемых от имени Новосибирского областного Совета депутатов, готовили информацию под рубрику «Комментарий юриста» в газете «Ведомости Новосибирского областного Совета депутатов». Управлением осуществлялся учет протестов и представлений прокурора Новосибирской области, экспертных заключений Управления юстиции по Новосибирской области, судебных решений в отношении законов Новосибирской области, обобщалась информация по взаимодействию Новосибирского областного Совета депутатов с другими органами публичной власти и общественными организациями.

Управление по правовым и экономическим вопросам оказывает методическую помощь органам местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области в организации и правовом обеспечении их деятельности, участвует в проведении учебы депутатов представительных органов местного самоуправления, должностных лиц местного самоуправления и муниципальных служащих.

Специалисты управления принимают участие в научно-практических конференциях по профилю своей деятельности, взаимодействуют в целях об-

мена опытом со специалистами аналогичных структур в органах государственной власти иных субъектов Российской Федерации, а также в федеральных органах государственной власти.

Ежегодно в управлении по правовым и экономическим вопросам проходят ознакомительную практику студенты крупнейших вузов Новосибирска – Сибирской академии государственной службы, Сибирского университета потребительской кооперации, Новосибирской государственной академии экономики и управления, Новосибирского государственного аграрного университета и других.

## **О работе приемной по обращению граждан**

За 2001-2005 годы в приемную по обращению граждан Новосибирского областного Совета депутатов поступило 1329 письменных обращений граждан, в том числе 188 – коллективных. Из районов Новосибирской области поступило 427 письменных обращений граждан, из г. Новосибирска – 902.

Большинство письменных и устных обращений граждан пришло от инвалидов и участников Великой Отечественной войны, ветеранов труда, пенсионеров, работников бюджетной сферы.

Письменные обращения в основном были по вопросам: жилищным и коммунально-бытового обслуживания, доплаты к пенсиям, материальной помощи, точечной застройки в городе Новосибирске, монетизации льгот, работы судов, милиции, прокуратуры, действия (бездействия) руководителей частных фирм, должностных лиц предприятий, организаций, органов власти, предложений, мнений граждан о работе депутатов на избирательных округах и областного Совета депутатов.

Многим гражданам, обратившимся в приемную, оказывалась практическая и правовая помощь. Например, приостановлена установка торговых павильонов под окнами домов по улице Московской (дома № 163 и № 165); восстановлен температурный режим в жилых домах р.п. Маслянино Новосибирской области; произведен ремонт жилья частного дома престарелой жительницы Октябрьского района Кузнецовой А.П.; положительно разрешена жалоба Судиловской О.А. в судебных органах по спору о жилье; оказано содействие в при-

нятии решения о предоставлении в первоочередном порядке Дудиной В.А. комнаты для проживания в доме ветеранов г. Купино и др.

Часть письменных обращений граждан направлялась на рассмотрение и принятие мер по принадлежности в другие инстанции: областную администрацию, мэрию, администрации районов, суд, прокуратуру и т.д. Исполнение этих обращений ставилось на контроль.

Анализ обращений граждан показал, что самым болезненным для граждан Новосибирской области и города Новосибирска был вопрос о монетизации льгот, особенно с введением единого социального проездного билета при проезде на городском, пригородном, в сельской местности – на внутрирайонном транспорте.

В обращениях граждан звучит много критики в адрес социальных служб по реализации льгот в обеспечении лекарствами, зубопротезированием.

Прием граждан осуществлялся Председателем Совета Леоновым В.В. и заместителем Председателя Совета Иваненко А.Н. в рабочем порядке лично и через их помощников, руководителем аппарата Арбатским В.М., юристами, главным специалистом приемной по обращению граждан.

## **Информирование населения области о деятельности Новосибирского областного Совета депутатов третьего созыва**

За прошедшие четыре года работы депутатов облсовета третьего созыва значительно расширилось их поле информационных возможностей: произошло организационное и материально-техническое становление пресс-службы как самостоятельного структурного подразделения областного Совета депутатов – отдела по взаимодействию со СМИ.

Полная компьютеризация пресс-службы за годы работы Совета третьего созыва, использование Интернета и электронной почты позволили в десятки раз расширить контакты с журналистами. Если в 2000 году официальную информацию о работе областного Совета получали порядка 70 СМИ и отдельных журналистов, то к концу 2005 года эта цифра увеличилась более чем втрое. Пресс-релизы и иные информационные материалы рассылаются по электронной почте в 224 адреса.

Рост законотворческой деятельности областного Совета не замедлил отразиться и на потоке информационных материалов, подготовленных пресс-службой: в 1999 году выпущено 30 сообщений, в 2001 – около 120, а за 10 месяцев 2005 года – 201. Все информационные материалы пресс-службы выставляются на главной странице интернет-сайта областного Совета депутатов, где также размещен архив всех сообщений с 2002 года.

Пресс-служба сотрудничает с ведущими новосибирскими СМИ, рассылает пресс-релизы и приглашения всем областным и районным газетам, телекомпаниям, радиостанциям и информационным агентствам, работающим в об-

ласти. Взаимодействие с журналистами строится на принципах максимальной открытости и равенства доступа к информации. Журналисты приглашаются на все заседания комитетов и комиссий, от 20 до 40 журналистов присутствуют на сессиях и других массовых мероприятиях областного Совета. Для всех журналистов заранее раздаются проекты сессионных материалов. В освещении работы сессий облсовета наряду с прямой записью хода обсуждения законопроектов, решений используется экспресс-интервью с депутатами и другими разработчиками законов.

Повышение объемов информационной и организационной работы с журналистами привело к значительному увеличению количества печатных материалов о работе областного Совета, его подразделений и отдельных депутатов. В 2001 году в двух десятках ведущих печатных изданий, распространяемых в Новосибирске, появилось 648 таких публикаций, в 2003 году их было уже 1239, а в 2005 эта цифра была превзойдена уже в сентябре. Таким образом, за четыре года работы облсовета третьего созыва количество материалов о нем в новосибирской печати почти утроилось.

Положительным итогом является и то, что подавляющее большинство информационных сообщений об областном Совете депутатов выдержано в нейтральной тональности. Критические публикации в печати составляют абсолютное меньшинство: в негативном контексте Совет или отдельные его представители упоминались примерно в 2% материалов, тогда как положительно окрашенные публикации встречались в 6 раз чаще. Это наглядное свидетельство того, что в освещении деятельности областного Совета нет тенденциозно-

сти и предвзятости со стороны СМИ, что создает спокойную и деловую информационную, а также и социально-политическую обстановку вокруг законодательного органа власти области.

Лидерами в деле информирования населения о работе областного Совета были и остаются государственные издания – газеты «Ведомости Новосибирского областного Совета депутатов» и «Советская Сибирь». На их долю приходится почти половина всех публикаций. Внимательно следят за работой законодателей и другие известные общественно-политические издания – «Новая Сибирь», «Аргументы и факты на Оби», «Вечерний Новосибирск», «Континент Сибирь», «Коммерсантъ–Западная Сибирь», «Честное слово».

Намного активнее стали освещать работу областного Совета районные газеты. Именно районные и городские газеты позволяют донести информацию о работе облсовета до наибольшего числа сельских жителей области. Если в 2000 году они разместили всего 92 подобных публикации, то в 2004 году только в 18 из 30 районных газет было опубликовано около 500 соответствующих материалов.

Особое значение придается информированию населения области о работе законодателей посредством телевидения. С 1995 года выходит в эфир общественно-политическая программа «Позиция», полностью посвященная работе областного Совета и его депутатов. В течение 6 лет (до ноября 2002 года) на 12 телеканале вышло 226 получасовых выпусков программы. Спустя год после его несанкционированного закрытия областному Совету удалось восстановить вещание программы на двух телеканалах – дециметровом ОТС и метровом ТСМ.

За 2004-2005 гг. в эфир вышло 105 выпусков обновленной программы. Регулярными стали репортажи с заседаний комитетов и сессий облсовета во всех новостных и информационно-аналитических программах новосибирских телекомпаний.

В радиоэфире главным информатором о работе областного Совета депутатов остается ГТРП «Областной депутатский канал» радио "Слово". Широкий диапазон вещания – на трех каналах проводного радио, на длинных волнах – позволяет собрать депутатскому радио широкую аудиторию слушателей. В сентябре 2005 года начато вещание в диапазоне УКВ в Баганском, Доволенском, Татарском, Черепановском районах. При этом более 45% эфирного времени отводится непосредственному освещению деятельности депутатов. Кроме того, активно используют новостные материалы пресс-службы облсовета наиболее влиятельные радиостанции Новосибирска – такие, как «Микрофорум» и «Юнитон».

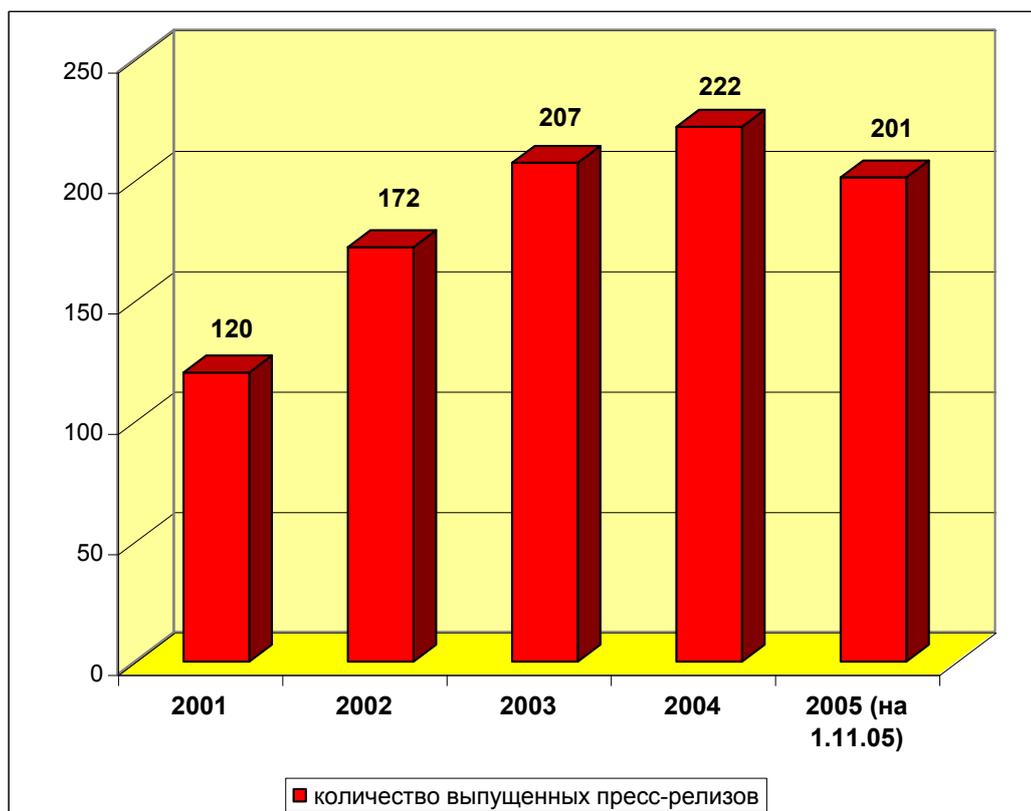
Пресс-служба областного Совета постоянно работает над дальнейшим совершенствованием информационного обеспечения населения о работе законодателей. Последние годы происходит интенсивная информационная экспансия областного Совета в интернет-пространстве, что открывает новые горизонты в информационной работе и привлекает внимание новых заинтересованных аудиторий, и, прежде всего, молодого поколения. Это происходит не только благодаря развитию официального сайта Новосибирского областного Совета депутатов, но и потому, что материалы пресс-службы периодически размеща-

ются на сайтах основных новосибирских интернет-ресурсов: НГС, НСК, ИА «REGNUM», РИА «Сибирь», ИА «Интерфакс» и других.

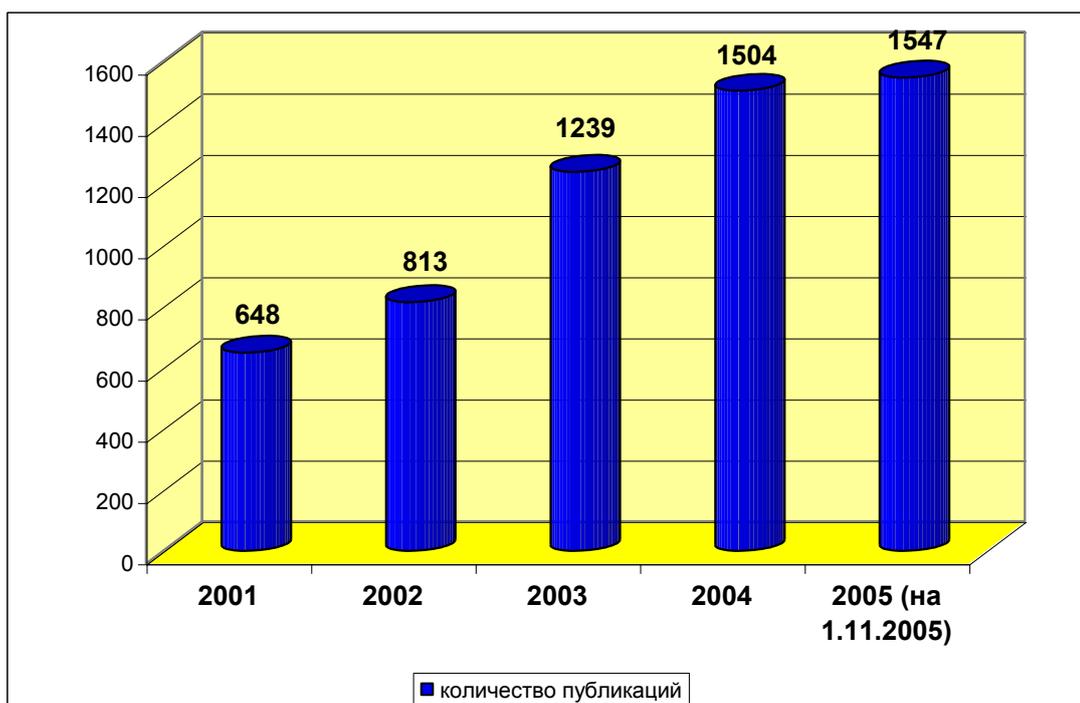
Одним из направлений деятельности отдела является расширение и укрепление профессиональных и творческих контактов с коллегами. Среди них сотрудники Интернет-журнала Совета Федерации «Общее дело». Налажено тесное сотрудничество с пресс-службами Совета Федерации и Государственной Думы, пресс-службами органов власти многих субъектов Федерации, МАСС, организаций и учреждений области. Сотрудники отдела принимают активное участие в образовательных программах и семинарах для подразделений по связям с общественностью, проводимых государственными и общественными организациями, в работе новосибирского отделения Союза журналистов России, занимаются общественной и преподавательской деятельностью.

Кроме того, отдел занимается издательской деятельностью. С апреля 2002 года выпущены многокрасочные буклеты об областном Совете депутатов третьего созыва, территориальных Советах депутатов, 23 номера «Сборника нормативных правовых актов Новосибирского областного Совета депутатов». Оказана помощь комитетам, отделам и управлениям в выпуске ряда буклетов, брошюр, тематических сборников подразделений областного Совета.

Динамика выпуска пресс-релизов  
Новосибирского областного Совета депутатов в 2001-2005 гг.



Динамика появления публикаций с упоминанием  
Новосибирского областного Совета депутатов  
в общественно-политических газетах в 2001-2005 гг.



## ОТМЕЧЕНЫ НАГРАДАМИ

За многолетний добросовестный труд, высокий профессионализм различными наградами отмечены...

### Депутаты

Новосибирского областного Совета депутатов третьего созыва

#### Орденом Дружбы

Леонов Виктор Васильевич

#### Орденом Почета

Кондратов Анатолий Федорович

#### Медалью ордена "За заслуги перед Отечеством" II степени

Томилов Николай Федорович

#### Знаком отличия "За заслуги перед Новосибирской областью"

Бугаков Юрий Федорович

Дятлов Петр Максимович

Кондратов Анатолий Федорович

Комаров Константин Леонидович

Першилин Константин Георгиевич

Прилепский Борис Васильевич

#### Почетной грамотой Новосибирской области

Палков Геннадий Викторович

Смирнов Владимир Александрович

Томилов Николай Федорович

Почетной грамотой Новосибирского областного Совета депутатов

Афанасьев Владимир Леонидович

Бессонов Геннадий Константинович

Бобрышев Александр Петрович

Гойденко Владимир Тимофеевич

Иваненко Анатолий Нестерович

Комаров Константин Леонидович

Кондратов Анатолий Федорович

Кондрашкин Алексей Иванович

Кузнецов Владимир Иванович

Леонов Виктор Васильевич

Мороз Иван Григорьевич

Мочалин Николай Андреевич

Нестяк Вячеслав Степанович

Осин Виктор Константинович

Палков Геннадий Викторович

Першилин Константин Георгиевич

Прилепский Борис Васильевич

Смирнов Владимир Александрович

Титков Сергей Николаевич

Работники аппарата  
областного Совета депутатов третьего созыва  
(2001-2005 г.г.)

Медалью ордена «За заслуги перед Отечеством» II степени»:

Бовин Андрей Андреевич, советник председателя Новосибирского областного Совета депутатов

Овечкин Михаил Васильевич, референт комитета по аграрной политике и природным ресурсам

Знаком отличия «За заслуги перед Новосибирской областью»:

Аверьянов Геннадий Иванович, консультант

Почетной грамотой администрации Новосибирской области:

Аверьянов Геннадий Иванович, консультант

Гусаренко Михаил Алексеевич, консультант

Ефремов Геннадий Германович, заместитель начальника управления -  
начальник отдела

Шароглазов Вячеслав Георгиевич, советник

Пушкарев Виталий Петрович, советник председателя Новосибирского областного Совета депутатов

Боборыкина Нина Никаноровна, юрист-консультант

## **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ (2001-2005 ГОДЫ).**

Контрольно-счетная палата Новосибирской области создана в соответствии с Уставом области и Законом Новосибирской области «О Контрольно-счетной палате Новосибирской области», принятым на 7-й сессии областного Совета депутатов второго созыва 27 октября 1998 года.

В палате работают 28 человек, в том числе 5 аудиторов, трое из которых переизбраны на второй срок полномочий. Специалистами палаты, в соответствии с планами контрольных мероприятий, утвержденными на сессиях областного Совета депутатов, за период с 2001 года проведено 117 контрольных мероприятий. Было проверено более 300 объектов (главных распорядителей, распорядителей и получателей бюджетных средств) и выявлено нарушений финансовой дисциплины при использовании средств областного бюджета и управлении государственным имуществом на сумму более 9 млрд. руб., из которых подлежало возместить в бюджет 3,6 млрд. руб.

Для устранения выявленных нарушений руководителям проверяемых организаций было направлено 163 представления и 29 предписаний. Кроме того, в соответствии с требованиями законодательства 109 материалов направлено в прокуратуру области и иные правоохранительные органы.

В результате совместных действий администрации области, субъектов контрольных мероприятий, при активной поддержке депутатов областного Совета возвращено и восстановлено в областной бюджет 1,7 млрд. руб. или 47,9%.

Контрольно-счетная палата Новосибирской области вошла и активно работает в составе Ассоциации контрольно-счетных органов РФ, созданной под эгидой Счетной палаты РФ и председательством С.В.Степашина. В октябре 2001 года создано отделение Ассоциации контрольно-счетных органов РФ в Сибирском федеральном округе, руководителем которого избран Шилин Ю.И. – первый председатель Контрольно-счетной палаты Новосибирской области, а в 2004 году председателем Сибирского отделения АКСОП избрана Гончарова Е.А. – председатель палаты с ноября 2004 года. Являясь базовым органом отделения Ассоциации контрольно-счетных органов РФ в Сибирском федеральном округе, Контрольно-счетная палата Новосибирской области в 2002 году выступила с инициативой организовать постоянно действующие курсы повышения квалификации сотрудников контрольно-счетных органов Сибирского федерального округа на базе Сибирской академии государственной службы в г. Новосибирске. Для этого между отделением Ассоциации контрольно-счетных органов РФ в Сибирском федеральном округе и Сибирской академией государственной службы 24 декабря 2002 года было подписано Соглашение о сотрудничестве.

Сегодня уже можно сказать, что курсы стали ежегодными, так как проведены трижды: в 2003, в 2004 и 2005 году. Обучение прошли 66 человек из 14 субъектов Российской Федерации (Республика Алтай, Бурятия, Тыва, Алтайский край, Красноярский край, Амурская, Иркутская, Кемеровская, Новосибирская, Омская, Томская, Читинская области, Ханты-Мансийский, Эвенкийский и Ямало-Ненецкий автономные округа).

Специалисты палаты активно участвуют в нормотворческой деятельности органов государственной власти путем подготовки предложений и замечаний в проекты нормативных правовых актов, как местного, так и федерального уровня. Через комитеты областного Совета палатой внесен ряд предложений по внесению изменений и дополнений в законы Новосибирской области: «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Новосибирской области», «О Контрольно-счетной палате Новосибирской области», «О порядке представления, рассмотрения и утверждения отчета об исполнении областного бюджета Новосибирской области», «О правовом статусе лиц, замещающих государственные должности Новосибирской области категории «А» и др.

За период работы депутатов третьего созыва (2001-2005г.г.) в закон области о палате неоднократно вносились изменения, а 8 сентября 2005 года на 44 сессии областного Совета закон принят в новой редакции. Был изменен порядок планирования работы палаты. Введено новое понятие – перспективный план, который формируется палатой исходя из необходимости обеспечения всестороннего системного контроля за исполнением областного бюджета, управлением и распоряжением собственностью области с учетом всех видов и направлений деятельности палаты и утверждается коллегией палаты. Впервые определены функции палаты по анализу результатов контрольных мероприятий и экспертно-аналитических работ, по разработке предложений в действующее законодательство, а также по организационно-методическому обеспечению работы палаты. Более подробно прописано взаимодействие палаты с федеральными и

областными государственными органами, в том числе с органом, исполняющим бюджет области.

Внесенные изменения должны способствовать повышению эффективности осуществляемого палатой государственного финансового контроля. Работа Контрольно-счетной палаты области, с позиции действующего законодательства, вносит ясность и определенность в бюджетный процесс, в формирование расходов на реализацию социально-экономической политики в области, способствует целевому и эффективному использованию бюджетных средств.

**СПРАВКА**  
**о работе Контрольно-счетной палаты**  
**Новосибирской области в 2001-2004 годах**

№ п/п	Показатели	Года				
		2001	2002	2003	2004	Итого
1.	Штатная численность	23	23	28	28	28
2.	Количество контрольных мероприятий	26	21	32	26	105
3.	Количество составленных актов (включая акты встречных проверок)	52	45	70	119	286
4.	Количество экспертных заключений	4	5	2	2	13
5.	Количество объектов, охваченных контрольными мероприятиями	41	45	52	104	242
6.	Количество актов, направленных областному Совету депутатов и Губернатору	26	21	31	26	104
7.	Направлено руководителям проверяемых сторон:					
	- представлений	14	22	47	43	126
	- предписаний	2	11	11	5	29
8.	Направлены акты контрольных мероприятий в:					
	- прокуратуру Новосибирской области	26	26	16	11	45
	- иные правоохранительные органы	7	15	26	12	41
9.	Рассмотрены акты контрольных мероприятий:					
	- на заседаниях комитетов	26	17	26	26	95
	- на сессиях областного Совета	6		4	1	
10.	Выявлено нарушений финансовой дисциплины, тыс.руб.	2024000,0	2306929,0	2795864,9	2508603,9	9635397,8
	Из них подлежат возмещению, тыс.руб.	450960,0	773108,5	487348,4	1527579,6	3238996,5
11.	Возвращено и восстановлено средств, тыс.руб.	306221,6	609680,4	141506,0	686341,5	1743749,5
12.	Возбуждено уголовных дел по материалам проверок КСП НСО	3	5	4	7	19
13.	На каждый вложенный в КСП руб., в областной бюджет возвращено рублей:	74,7	88,4	16,1	66,0	

# СОДЕРЖАНИЕ

**Новосибирский областной Совет депутатов  
третьего созыва, 2001-2005 г.г.**

**Итоги работы.**

Редактор-составитель, ответственный за выпуск:

**Аверьянов Г.И.**

Редакционная группа:

**Арбатский В.М.**

**Аверьянов Г.И.**

**Ефремов Г.Г.**

**Солдатов В.И.**

**Синенко В.Н.**

**Суханов Ю.В.**

**Толстых Л.А.**

Компьютерная обработка материалов:

**Соболева Ю.С.**

В брошюре использованы фотографии:

**Чистоты В.А., Дубровского В.П., Шапрана А.В.**

В подготовке материалов участвовали сотрудники аппарата Новосибирского областного Совета депутатов.