

С О В Е Т
по взаимодействию Законодательного Собрания Новосибирской области
с представительными органами муниципальных районов
и городских округов Новосибирской области

ПРОТОКОЛ
заседания Совета

27.03.2024

№ 9

г. Новосибирск,
ул. Кирова, д. 3,
малый зал, 14:00

Председатель Совета: Шимкив Андрей Иванович – Председатель
Законодательного Собрания Новосибирской области

Присутствовали: 24 члена Совета из 36.

Отсутствовали: Асанцев Д.В., Бабусенко Н.В., Зубарева Н.А., Зубков С.А., Карпов
А.Ю., Кирикова Г.М., Макарушкин В.М., Нетесов С.В., Самохин В.С., Севрюженко
А.Б., Синяков Н.И., Ярманов В.В.

Приглашенные:

- заместитель Председателя Правительства Новосибирской области – министр
региональной политики Новосибирской области Ключев А.А.;
- министр строительства Новосибирской области Колмаков А.В.;
- министр цифрового развития и связи Новосибирской области Цукарь С.С.;
- заместитель министра экономического развития Новосибирской области Шовтак
В.Б.;
- заместитель министра – начальник управления экономики, анализа деятельности и
государственной поддержки АПК министерства сельского хозяйства Новосибирской
области Вилкова Т.В.;
- начальник управления государственной архивной службы Новосибирской области
Захаров К.В.;
- руководитель Управления Федеральной почтовой связи Новосибирской области
АО «Почта России» Завьялов А.В.;
- заместитель Председателя Законодательного Собрания Новосибирской области
Карпов В.Я.;
- заместитель Председателя Законодательного Собрания Новосибирской области
Диденко И.В.;
- председатель комитета Законодательного Собрания Новосибирской области по
транспортной, промышленной и информационной политике Ильенко В.П.;

- председатель комитета Законодательного Собрания Новосибирской области по государственной политике, законодательству и местному самоуправлению Умербаев И.Р.;
- председатель комитета Законодательного Собрания Новосибирской области по аграрной политике, природным ресурсам и земельным отношениям Субботин Д.В.;
- заместитель председателя комитета Законодательного Собрания Новосибирской области по транспортной, промышленной и информационной политике Тырина Е.Н.

По первому вопросу:

СЛУШАЛИ:

О повестке дня и порядке проведения заседания.

ДОКЛАД:

Шимкив Андрей Иванович – Председатель Законодательного Собрания Новосибирской области, председатель Совета.

РЕШИЛИ:

Утвердить повестку дня и порядок проведения заседания Совета.

По второму вопросу:

СЛУШАЛИ:

О проблемах обслуживания населения Новосибирской области АО «Почта России».

ДОКЛАД:

Вепрева Ирина Михайловна – председатель Совета депутатов Колыванского района Новосибирской области.

Почтовая связь в Российской Федерации является неотъемлемым элементом социальной инфраструктуры общества и призвана решить вопросы доступности для всех граждан и юридических лиц услуг почтовой связи и обеспечить устойчивость сети почтовой связи.

Актуальность рассмотрения вопроса возникла при проведении информационных встреч органов местного самоуправления с жителями сельских территорий, где граждане и работники почтовой службы говорили о том, что оптимизационные мероприятия по нормированию и балансировке штатных единиц сильно сказались на деятельности почтовой службы АО «Почта России».

В результате этих мероприятий сократилось количество почтовых отделений связи, так, например, в Венгеровском районе сократилось 7 отделений, 12 населенных пунктов остались без почтового обслуживания. В Мошковском районе сократилось 7 отделений, 10 населенных пунктов остались без обслуживания. В Тогучинском районе сократилось 8 отделений. Я могу продолжать эти примеры.

Кроме этого, видим, к чему привела оптимизация штатов. Так, Баганский район – из 55 сотрудников по штату работает 48, Болотнинский район – из 53

сотрудников осталось 47, Каргатский – из 32 по штату всего работают 15, Колыванский – из 73 человек работают 54 сотрудника, в Мошковском районе – вместо 75 по штату работает 27, в Кочковском районе – вместо 24 работает 4 и т.д.

Здания почтовых отделений не всегда соответствуют нормативам, находятся в приспособленных помещениях с печным или электрическим отоплением. В помещениях отделений требуются ремонты.

Материально-техническое оснащение устарело, часто ломается. Не хватает водителей. Отдаленность домовладений и протяженность маршрутов, доставочных участков, нагрузки и нормы остались прежними, но при этом заработная плата уменьшилась в разы. Начальники отделений, где нет почтальонов, исполняют работу почтальонов.

Могу привести примеры по заработной плате. В соответствии с приказом № 27-ШР УФПС Новосибирской области «Об организационно-штатных изменениях» ситуация следующая: почтальон 1 класса – с 15680 рублей до 9800 рублей; почтальон 2 класса – с 15480 рублей до 7740 рублей; заработная плата полной ставки составляет чуть выше 16000 рублей; начальник отделения на 0,7 ставки – заработная плата 14000 рублей; почтальон на 0,5 ставки – 10000 руб. Еще приходится совмещать работу почтальона, оператора почтовой связи. При отсутствии счетчиков купюр поступление денежных средств в день выдачи пенсий приходится осуществлять вручную. Страдает качество оказания почтовых услуг, увеличивается время обслуживания людей, создаются очереди.

Все это вызывает справедливое возмущение населения. Люди отмечают изменение графиков доставки корреспонденции, пенсий, пособий; несвоевременный прием коммунальных платежей, кредитов, оплаты штрафов; отказы разносить пенсию по домам.

Также отмечается, что графики работы передвижных отделений не соблюдаются. Часто машины в населенные пункты приезжают с опозданием после 18:00, а если нет пенсионных выплат, могут и не приехать.

Почтальонам в нагрузку рекомендуют распространение розничных товаров, которые находятся на реализации в отделениях почтовой связи. В почтовых отделениях цены на товары розничной продажи выше, чем в магазинах.

Если сотрудники почтового отделения находятся в отпуске или на больничном, то почта не работает.

Еще одну проблему высказывают редакции районных газет.

Из-за высокой ценовой политики в АО «Почта России» на подписную корреспонденцию, в том числе и местные районные газеты, население отказывается выписывать корреспонденцию и местные районные газеты. Число подписчиков уменьшается, соответственно уменьшается и тираж районных газет. Подписка на районную газету «Трудовая правда» на шесть месяцев – 416 рублей, через отделение почты – 607 рублей 92 копеек. Все эти моменты вызывают недовольство населения.

Но мы понимаем, что на сельских территориях услуги АО «Почта России» для населения, особенно для пожилых людей, остаются единственным средством обмена информацией. Поэтому при решении вопросов по оптимизации в сторону сокращения почтовых отделений и сотрудников в сельской местности необходимо

учитывать географическое расположение территорий и отдаленность сел от центральных усадеб и районных центров, и возраст сельских жителей, так как данная категория населения предпочитает оплату наличными средствами в ОПС.

Считаем, что почтовые отделения на сельских территориях необходимо сохранять.

Поэтому очень хотелось бы, чтобы АО «Почта России» прислушалась к следующим рекомендациям:

- повысить уровень заработной платы работников почтовых отделений;
- сохранить штатную численность сотрудников;
- укомплектовать штаты;
- соблюдать четкий график работы выездных мобильных пунктов;
- улучшить материально-техническую базу;
- продолжить проведение мероприятий по модернизации и ремонту отделений почтовой связи, а также размещение быстровозводимых модульных зданий почтовых отделений.

В таблице представлена информация, поступившая из районов, в которой видно:

- существенное сокращение количества сотрудников;
- тенденция к закрытию почтовых отделений возрастает;
- потребность в почтовых отделениях связи у населения не уменьшается;
- остается актуальным ремонт почтовых отделений.

Приложение к докладу: таблица № 1.

СОДОКЛАД:

Цукарь Сергей Сергеевич – министр цифрового развития и связи Новосибирской области.

АО «Почта России» является организацией федеральной почтовой связи, обеспечивающей бесперебойную доставку письменной корреспонденции, пенсий и социальных выплат, товаров первой необходимости на всей территории России.

Управление Федеральной почтовой связи Новосибирской области акционерного общества «Почта России» (УФПС НСО «АО Почта России») является одним из крупных предприятий региона с трудовым коллективом около 5 тыс. человек, ежегодно принимает и обрабатывает около 25,7 млн писем и почти 5,2 млн посылок, а сумма налоговых платежей в консолидированный бюджет Новосибирской области превышает 303 млн рублей.

В связи со сложным финансово-экономическим положением АО «Почта России», проведением соответствующих оптимизационных мероприятий и балансировкой штатных единиц УФПС НСО «АО Почта России», которые сильно сказались на деятельности почтальонов (изменение по результатам нормирования ставок затронуло порядка 1000 (65 %) почтальонов, 113 (7 %) из которых приняли решение об увольнении) в 2023 году, складывалась довольно напряженная ситуация с почтовым обслуживанием населения области: поступали обращения глав муниципальных образований по вопросам изменения режимов работы отделений почтовой связи или их временным нефункционированием.

В настоящее время из 717 отделений почтовой связи Новосибирской области временно не функционируют 58 ОПС, из них:

33 – по причине некомплекта штата (все отделения сельской местности);

25 – по причине отсутствия помещений (в том числе 15 – в сельской местности).

По состоянию на начало февраля 2024 года не функционировало 63 отделения почтовой связи, в том числе:

38 – по причине некомплекта штата;

25 – по причине отсутствия помещений.

Из 58 нефункционирующих отделений почтовой связи в настоящее время по причине некомплекта штата в 2024 году планируется возобновить работу 20 сельских отделений почтовой связи за счет высвободившихся средств в результате применения мер налоговой поддержки по освобождению от уплаты налога на имущество и транспортного налога АО «Почта России».

Количество ОПС, возобновивших работу после приостановления, – 9 ед., в том числе 2 ОПС функционируют по установленному режиму:

632497 ЖУЛАНКА – р-н Кочковский, с. Жуланка, ул. Лахина, д. 53;

633473 ЮРТЫ – р-н Тогучинский, с. Юрты, ул. Центральная, д. 104.

7 ОПС в настоящее время функционирует по временному режиму:

633576 ВЕРХ-ИКИ – р-н Маслянинский, д. Верх-Ики, ул. Новая, д. 4;

632362 ГОРБУНОВО – р-н Куйбышевский, с. Горбуново, ул. Советская, д. 26;

632322 ЗЮЗЯ – р-н Барабинский, с. Зюзя, ул. Молодежная, д. 21, кв. 2;

632323 КВАШНИНО – р-н Барабинский, д. Квашнино, ул. Колхозная, д. 40;

632359 КОНДУСЛА – р-н Куйбышевский, п. Кондусла, ул. Центральная, д. 2;

632903 КРАСНОЗЕРСКОЕ ППС – р-н Краснозерский, р.п. Краснозерское, ул. Чкалова, д. 1;

633268 ШАЙДУРОВСКИЙ – р-н Ордынский, п. Шайдуровский, ул. Центральная, д. 7.

В течение 2024 года планируется переводить их работу на установленный режим.

План до конца марта текущего года – возобновить работу по 11 ОПС по установленному режиму работы.

Из 25 закрытых ОПС по причине отсутствия помещения планируется по 7 отделениям почтовой связи, расположенным в сельской местности, в 2024 году провести работу с органами местного самоуправления по вопросу подбора земельных участков для возведения быстро возводимых конструкций и включить в федеральную программу 2025 года по модернизации отделений почтовой связи с видом работ «возведение быстро возводимых конструкций».

Из 70 отделений почтовой связи, режим функционирования которых не удовлетворяет органы местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области:

- 31 отделение почтовой связи планируется перевести на установленный режим работы согласно имеющимся нормативам. В настоящее время на

установленный режим работы переведено 5 ОПС, по 26 – планируется перевести к началу июля 2024 года;

- по 39 отделениям почтовой связи пересмотрен режим работы. В результате пересмотра по 18 ОПС будет сохранен действующий (установленный) режим, по 21 ОПС – планируется перевести к началу июля 2024 года на установленный нормативный режим работы.

Общие проблемы обслуживания населения:

- неукomплектованность отделений почтовой связи персоналом;
- отсутствие помещений для размещения отделений почтовой связи;
- несоблюдение графика работы передвижных отделений;
- неудовлетворительное состояние зданий и помещений отделений почтовой связи;
- неудовлетворительность временным графиком функционирования отделений почтовой связи.

Правительством Новосибирской области ведется системная работа по сохранению и развитию почтовой связи на территории Новосибирской области.

Одним из важных событий последних лет является возобновление с 2022 года программы ремонта отделений почтовой связи.

Начиная с 2022 года Новосибирская область совместно с Почтой России, дополнительно к федеральной, реализует региональную программу по ремонту помещений, продолжает передачу помещений почтовых отделений в собственность Почты России для того, чтобы снизить арендную нагрузку.

2 февраля 2024 года на территории области запустили в работу 30 сельских отделений, модернизированных по поручению Президента России. Ещё 5 были обновлены по региональной программе. Торжественная церемония прошла в Правительстве Новосибирской области в дистанционном формате.

За 2022-2023 годы отремонтировано 49 отделений почтовой связи. Здесь хочется отметить двустороннее сотрудничество с акционерным обществом «Почта России», основанное на паритетной программе ремонтов отделений почтовой связи по проведению комплексной их модернизации и приведению к нормативному состоянию.

В 2022 году:

- 5 отделений почтовой связи отремонтировано за счет средств областного бюджета. Ремонт данных отделений завершен, акционерным обществом «Почта России» за счет собственных средств произведено оснащение специализированной мебелью и необходимым технологическим оборудованием, все отремонтированные отделения функционируют. Затраты из областного и местных бюджетов на ремонт 5 отделений почтовой связи составили 10,7 млн рублей (95 % – областные средства и 5 % – средства местных бюджетов);

- 5 отделений почтовой связи отремонтировано за счет собственных средств акционерного общества «Почта России». Ремонт данных отделений завершен, все отделения оснащены специализированной мебелью и необходимым технологическим оборудованием. Затраты акционерного общества «Почта России»

на ремонт 5 ОПС и оснащение мебелью и необходимым технологическим оборудованием 10 ОПС (5+5 паритет) составили 61,6 млн рублей.

Кроме того, во исполнение Поручения Президента от 11.09.2021 № 1703-пр акционерным обществом «Почта России» в 2022 году реализованы мероприятия по модернизации и приведению в нормативное состояние отделений почтовой связи: за счет средств федерального бюджета выполнен ремонт 4 отделений почтовой связи, оснащение их специализированной мебелью и необходимым технологическим оборудованием, отделения функционируют. Затраты на ремонт 4 отделений почтовой связи за счет средств федерального бюджета составили 22,4 млн рублей.

В 2023 году:

- 5 отделений почтовой связи, помещения которых находятся в муниципальной собственности, отремонтированы за счет средств областного бюджета. Затраты из областного и местных бюджетов на ремонт 5 ОПС составили 12,6 млн рублей (95 % – областные средства и 5 % – средства местных бюджетов);

- 30 отделений почтовой связи отремонтированы за счет собственных средств акционерного общества «Почта России». Затраты на ремонт 30 ОПС за счет средств федерального бюджета составили 215,9 млн рублей.

На 2024 год:

- в 2024 году планируется к ремонту 10 ОПС, одна из которых быстровозводимая конструкция, на эти цели планируется потратить 65,5 млн рублей из федерального бюджета;

- за счет средств бюджета Новосибирской области запланирован ремонт еще 5 отделений почтовой связи. На эти цели в бюджете Новосибирской области на 2024 год предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 11,5 млн рублей.

Работу по приведению в нормативное состояние отделений почтовой связи, расположенных в сельской местности, планируем продолжать и в 2025 году.

В целях нормализации функционирования отделений почтовой связи в отдаленных сельских территориях Правительством Новосибирской области совместно с Законодательным Собранием Новосибирской области принят ряд мер поддержки для акционерного общества «Почта России», а именно:

- 1) в целях предоставления **налоговых мер** поддержки на сессии Законодательного Собрания Новосибирской области 5 марта 2024 года принят соответствующий Закон Новосибирской области об освобождении от уплаты налога на имущество и транспортного налога организаций почтовой связи (закон подписан, опубликован № 424-ОЗ от 12.03.2024);

- 2) в целях предоставления **неналоговых мер** поддержки:

- приняты изменения в Закон Новосибирской области «Об управлении и распоряжении государственной собственностью»¹, предусматривающие возможность предоставления помещений в безвозмездное пользование для размещения объектов почтовой связи;

- принято постановление Правительства Новосибирской области от 05.03.2024 № 82-п «Об определении Порядка и условий предоставления организациям

¹ Закон Новосибирской области от 21.12.2023 № 415-ОЗ «О внесении изменений в статьи 6 и 30 Закона Новосибирской области «Об управлении и распоряжении государственной собственностью Новосибирской области»

федеральной почтовой связи соответствующих технологическим нормам нежилых помещений, находящихся в государственной собственности Новосибирской области, в существующих (или строящихся) жилых или иных зданиях»², содержащее рекомендацию органам местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области принять муниципальные нормативные правовые акты об определении соответствующих порядков на своих территориях (п.2 постановления);

- на постоянной основе осуществляется содействие в укомплектовании штата отделений почтовой связи на территории Новосибирской области;

- ведется работа по содействию совместительства действующих работников муниципальных организаций с работой в АО «Почта России».

Справочно. По состоянию на 14.03.2024 АО «Почта России» на ЕЦП «Работа в России» размещена информация о 302 вакансиях.

АО «Почта России» испытывает острую потребность в операторах связи, сортировщиках, почтальонах, водителях категории «В», «С», специалистах по работе с клиентами, начальниках отделений связи, заместителях начальника отделений связи. Средняя заработная плата по вакансиям, заявленным АО «Почта России», колеблется от 24053 рублей (почтальон, оператор связи, специалист по работе с клиентами) до 60000 рублей (грузчик, сортировщик, кладовщик).

В целях оперативного привлечения необходимых работников государственными учреждениями занятости населения организована работа как в городе Новосибирске, так и в муниципальных районах Новосибирской области по информированию граждан об имеющихся вакансиях в АО «Почта России» и подбору граждан для трудоустройства.

За период с 25.10.2023 по 14.03.2024 государственными учреждениями занятости населения гражданам выдано 631 направление на работу в АО «Почта России», из них трудоустроено 30 человек. Основные причины отказа граждан от трудоустройства: низкий уровень заработной платы, неудовлетворительные режим и условия работы, транспортная доступность.

Государственными учреждениями занятости населения продолжена работа по укомплектованию кадрами АО «Почта России».

В соответствии с пунктом 4 перечня поручений работа по укомплектованию штата почтовых отделений также ведется при содействии глав муниципальных образований Новосибирской области, особое внимание уделяется отделениям почтовой связи, временно не функционирующим по причине нехватки сотрудников.

Организована работа по информированию муниципальных организаций и учреждений, расположенных на территориях муниципальных образований Новосибирской области, с целью привлечения действующих сотрудников данных организаций к работе по совместительству в АО «Почта России».

² Порядком устанавливается, что предоставление нежилых помещений, находящихся в государственной собственности Новосибирской области (казна Новосибирской области и принадлежащие на праве оперативного управления государственным учреждениям Новосибирской области), соответствующих технологическим нормам, в существующих (или строящихся) жилых или иных зданиях организациям федеральной почтовой связи (организациям почтовой связи, являющимся государственными унитарными предприятиями и государственными учреждениями, созданными на базе имущества, находящегося в федеральной собственности, иным организациям почтовой связи, определяемым Правительством Российской Федерации и оказывающим в соответствии с условиями выданных им лицензий универсальные услуги почтовой связи, а также акционерному обществу «Почта России») для размещения объектов почтовой связи осуществляется по договору безвозмездного пользования без проведения торгов в соответствии с частью 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На 14.03.2024 8 сотрудников муниципальных организаций и учреждений, расположенных на территориях муниципальных образований, работают по совместительству в АО «Почта России»:

Северный район (1 чел.), Краснозерский (1 чел.), Куйбышевский (1 чел.), Коченевский (1 чел.), Татарский (1 чел.), Чулымский (1 чел.) и город Новосибирск (1 чел.) – совмещение с должностью почтальона. В Колыванском районе (1 чел.) – совмещение с должностью оператора.

Взаимные обязательства Правительства Новосибирской области и АО «Почта России», в том числе в рамках реализации мер поддержки, закреплены соответствующим соглашением.

Торжественная церемония подписания состоялась в Правительстве Новосибирской области на встрече Губернатора Новосибирской области Травникова А.А. и генерального директора АО «Почта России» Волкова М.Ю. 2 февраля 2024 года.

Предметом заключенного соглашения является взаимодействие сторон, направленное на координацию совместных усилий по реализации положений Федерального закона «О почтовой связи» в целях развития и расширения сети почтовой связи на территории Новосибирской области, повышения качества жизни граждан и улучшения социально-экономического положения на территории Новосибирской области.

Ожидаемые эффекты для АО «Почта России»:

- получение поддержки в виде льгот и преференций;
- улучшение условий труда в АО «Почта России» для местного населения;
- целевое расходование высвободившихся средств на развитие почтовой сети внутри региона.

Ожидаемые эффекты для региона:

- обеспечение занятости населения с официальным трудоустройством и предоставлением социальных гарантий;
- возобновление работы нефункционирующих отделений почтовой связи (не менее 20 в 2024 году), пересмотр графиков работы отделений почтовой связи, режим функционирования которых не удовлетворяет органы местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области.

СОДОКЛАД:

Завьялов Александр Владиславович – руководитель Управления Федеральной почтовой связи Новосибирской области АО «Почта России».

В этом году Почта России продолжает работать над повышением уровня сервиса и качества работы почтовых отделений. При этом, как один из крупнейших работодателей в стране Почта испытывает дефицит операционного персонала, особенно в сельской местности.

Цель Почты России на территории Новосибирской области – обеспечивать стабильную работу отделений почтовой связи и не допускать закрытие отделений. Здесь у нас нет противоречий с тем, что сказала в своем докладе Ирина Михайловна.

На сегодняшний день в области действуют 717 отделений почтовой связи, которые обслуживают 14 городов, 17 поселков городского типа и 1435 сельских населенных пунктов. Мы покрываем услугами почтовой связи все населенные пункты Новосибирской области. На населенные пункты с численностью от 50 до 1000 человек приходится 445 отделений, до 5000 человек еще 71 отделение, что составляет более 70 % от всех отделений. И именно с подбором персонала в эти отделения мы испытываем максимальные трудности, и неэффективную работу центров занятости населения в районах.

Количество стационарных ОПС определено в соответствии с правилами территориального распределения и нормативами размещения ОПС. При этом мы обеспечиваем выполнение критериев в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 года № 1429 «Об утверждении Правил территориального распределения отделений почтовой связи» акционерного общества «Почта России».

Надо отметить, что за последние 7 лет произошло существенное снижение объемов почтовых услуг, оказываемых в отделениях, расположенных в сельской местности, и как следствие снижение нагрузки на персонал.

Так, письменная корреспонденция снизилась только за последние три года на 10 %, посылки – на 24 %, выплата пенсий и пособий в количественном выражении – на 38 %, подписка – на 39 %. При этом активно развивается цифровизация почтовой отрасли. В Новосибирской области услуга электронного заказного письма выросла в 31 раз, за последние 5 лет со 188 тыс. до 6 млн, основные пользователи – это юридические лица, но идет устойчивый рост востребованности данной услуги и у населения.

На сегодняшний день, по сравнению с прошлым годом, возобновили работу 85 отделений почтовой связи. Сейчас в области временно не работают 58 отделений из них: 33 отделения почтовой связи по причине некомплекта штата и это все сельские отделения почтовой связи; 25 отделений почтовой связи по причине отсутствия помещений, в том числе 15 отделений почтовой связи в сельской местности, (оставшиеся 9 индексов открывались под проект в торговых центрах).

До конца этого года за счет выделенных налоговых преференций планируем возобновить работу еще 20 сельских отделений почтовой связи. Сумма в размере 6,3 млн рублей будет направлена на увеличение дохода сотрудников через персональные надбавки.

При этом основные почтовые услуги оказываются населению независимо от наличия или отсутствия отделения через мобильные группы, близлежащие отделения и почтальонов. Для доставки сотрудников в эти населенные пункты используется как собственный транспорт, так и привлеченный.

Основными видами деятельности сельских отделений являются выдача пенсии и доставка подписных изданий. Качество доставки пенсии контролируется как Почтой, так и Социальным фондом, при плановом показателе качества доставки в 98,5 % в Новосибирской области мы доставляем пенсии с показателем 98,6 %. При этом количество пенсионеров сокращается с 273 тыс. в 2020 году до 217 тыс. в 2023 году.

По работе передвижных отделений обращений по несоблюдению графика не поступало. Факты задержек, которые у нас есть, обусловлены либо погодными условиями, либо поломками автомобилей, от которых никто не застрахован.

По автопарку, который используется при доставке почты и работы подразделений: общее количество составляет 337 единиц, на почтамты приходится 125 единиц техники, из них в ремонте 20 единиц. Никаких нормативов по количеству транспорта нет, есть производственные процессы, такие как обмен и расписание, исходя из этого и определяется количество необходимого транспорта.

Как я уже сказал, более 70 % отделений обслуживают населенные пункты с численностью от 50 до 5000 человек и именно на них приходится большее количество отделений, по которым мы испытываем трудности с укомплектованием, которые не позволяют нам возобновить их полноценную работу. При этом с 1 января 2024 года мы производим доплаты до МРОТ с учетом занимаемой ставки и отработанного времени до размера 19242 рублей, без учета районного коэффициента. Размер ставки, занимаемой сотрудником, напрямую зависит от режима работы отделения и объемов почтовых услуг, которые оказывает отделение.

По отделениям укомплектованность в Баганском районе составляет 89 % (22,4/19,9), Болотнинском – 94 % (28,7/26,9), Курганском – 91 % (24,5/22,3), Колыванском – 82,6 % (33,3/27,5), Кочковском – 98,3 % (17,6/17,2).

Трудности с укомплектованием отделений в сельской местности связаны не только с уровнем заработной платы, но и с количеством кандидатов в этих населенных пунктах. Так, например, в Коченево повышение уровня заработной платы до конкурентного уровня, по сравнению с теми же сетевыми магазинами, не позволило нам укомплектоваться, проведенные мероприятия совместно с районным центром занятости также не принесли результата. Мы продолжаем работу и планируем запустить отделение в апреле.

Почта России понимает необходимость в повышении уровня заработных плат сотрудников отделений, и за прошедший год изменение зарплаты составило от 7 % до 22 %, речь идет о начальниках, операторах и почтальонах. Пересмотр заработной платы сотрудников основного производства – всегда приоритет номер один для Почты.

По вопросу подписки: к сожалению, наблюдается тенденция к снижению объемов подписных изданий в среднем около 12 % год к году, по проведенному нами анализу основная причина (опрос клиентов) – это изменение приоритетов у клиентов внутри потребительской корзины (34 %), переход на интернет издания (33 %), проблемы с доставкой (10 %).

По тарифу, на примере той же «Трудовой правды», сравнение тарифов лоб в лоб некорректно, так как стоимость – 607,92 рублей с учетом доставки, а 416 рублей – это цена в редакции. При одинаковой каталожной цене в размере 184,92 рублей затраты у Почты и редакции разные, и у Почты они в разы выше.

Прежде чем газета попадает к подписчику, она проходит несколько этапов, и на каждом этапе мы несем расходы, это и:

- прием заказов на подписку в почтовом отделении;
- обработка заказов на периодические издания;

- обработка изданий в газетном узле;
- перевозка изданий от газетного узла до почтового отделения;
- обработка периодических изданий в почтовом отделении;
- проходы почтальонов по доставочным участкам.

Основные затраты приходятся на операции, связанные с приемом и обработкой заказов от подписчиков, – 40-50 % от тарифа, и столько же на доставку и вручение газет и журналов.

В 2014 году Почта отказалась от государственных субсидий и теперь не получает бюджетных денег за доставку подписных изданий. Сейчас для нас всё направление подписки является крайне убыточным. При этом, осознавая социальную значимость оказания услуг по подписке и доставке периодики населению, Почта сохраняет скидки на социально-значимые издания (до 25 % от стоимости доставки), скидки для ветеранов, участников ВОВ, инвалидов I и II групп (до 100 % от стоимости доставки) за счет собственных средств, производя кросс-функциональное финансирование из доходов и прибыли от других видов деятельности.

По состоянию отделений: из 717 отделений в собственных помещениях находятся 245 отделений, 131 в арендуемых, по условиям заключенных договоров арендодатель обязан производить за свой счет капитальный ремонт переданного в аренду имущества. В настоящее время ремонт либо настройка систем отопления требуются в 8 ОПС, с собственниками ведутся переговоры по устранению замечаний. 202 ОПС расположены в помещениях, которые являются собственностью Российской Федерации (используются обществом по договору безвозмездного пользования); данное имущество планируется к передаче в уставный капитал общества в качестве дополнительного вклада Российской Федерации (в соответствии с 171-ФЗ), ремонт и обслуживание проводятся за счет средств общества. 139 отделений почтовой связи расположены в муниципальных помещениях.

Как уже сказал Сергей Сергеевич, по президентской программе в прошлом году отремонтировано 30 отделений, в этом планируется 9 ремонтов и установка 1 БВК. Помимо выполнения ремонтов в рамках Макропрограммы 2024 за счет федеральных средств, планируется выполнение ремонтных работ на общую сумму 51,6 млн рублей за счет собственных средств АО «Почта России». Мероприятия включают в себя проведение замены окон, дверей, ремонт крылец, ремонт систем водоснабжения и канализации, ремонт систем отопления, замены напольных покрытий и благоустройство прилегающих территорий.

В заключении хочу сказать, что сохранение отделений на сельских территориях – важная и необходимая задача, мы ее разделяем и будем прилагать усилия для обеспечения их работы. С точки зрения тех рекомендаций, которые озвучила Ирина Михайловна, прокомментирую, что повышение уровня заработной платы проводится ежегодно. Как я уже говорил, средства, полученные от налоговых преференций, также будут направлены на эти цели. Сохранение штатной численности в первую очередь обусловлено объемами и производительностью, укомплектование штата на селе – это должна быть совместная работа Почты,

центров занятости и администраций на местах. Мы готовы пересматривать и размер ставок, и уровень дохода. Касается ремонтов, также в рамках наших бюджетов и возможностей будем ремонтировать отделения, находящиеся в собственности Почты России.

ВЫСТУПИЛИ: Панферов А.Б., Субботин Д.В., Ильенко В.П., Ориненко Н.В., Зыков И.В., Нарушевич А.Н., Шимкив А.И.

ВЫСТУПИЛ: Шимкив А.И. с предложением рекомендовать комитету Законодательного Собрания Новосибирской области по транспортной, промышленной и информационной политике в течение двух месяцев рассмотреть данный вопрос на заседании комитета с приглашением представителя Управления Федеральной почтовой связи Новосибирской области АО «Почта России».

РЕШИЛИ:

1. Рекомендовать министерству цифрового развития и связи Новосибирской области:

1.1. Во взаимодействии с органами местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области осуществлять мониторинг функционирования отделений почтовой связи на территории Новосибирской области, ежеквартально по состоянию на 1-е число месяца, следующего за отчетным кварталом.

1.2. Проинформировать Законодательное Собрание Новосибирской области о результатах выполнения обязательств в рамках заключенного соглашения о сотрудничестве от 02.02.2024 № 6 по возобновлению работы в 2024 году не менее 20 отделений почтовой связи, не функционирующих по причине некомплектованности персоналом, а также об изменениях графиков работы по отделениям почтовой связи, режим функционирования которых не удовлетворяет органы местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области, в срок до 01.02.2025.

2. Рекомендовать Управлению Федеральной почтовой связи Новосибирской области АО «Почта России»:

2.1. Обеспечить выполнение обязательств в рамках заключенного соглашения о сотрудничестве от 02.02.2024 № 6 по возобновлению работы в 2024 году не менее 20 отделений почтовой связи, не функционирующих по причине некомплектованности персоналом, не допуская закрытия других функционирующих отделений почтовой связи, в срок до 31.12.2024. График возобновления работы отделений почтовой связи представить в министерство цифрового развития Новосибирской области в срок до 01.05.2024.

2.2. Рассмотреть возможность изменения графиков работы по 70 отделениям почтовой связи, режим функционирования которых не удовлетворяет органы местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области. Планируемый график работы по 70 отделениям почтовой связи представить в министерство цифрового развития Новосибирской области в срок до 01.05.2024.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области:

3.1. Оказать содействие Управлению Федеральной почтовой связи Новосибирской области АО «Почта России» по подбору помещений для размещения отделений почтовой связи на территории муниципальных образований, не функционирующих по причине отсутствия помещений. О принятых мерах проинформировать министерство цифрового развития и связи Новосибирской области в срок до 01.05.2024.

3.2. Оказать содействие Управлению Федеральной почтовой связи Новосибирской области АО «Почта России» в укомплектовании штата сотрудников отделений почтовой связи для обеспечения их функционирования, в том числе путем совмещения деятельности действующих работников муниципальных организаций, функционирующих на территории муниципального образования, с работой в отделениях почтовой связи. О принятых мерах проинформировать министерство цифрового развития и связи Новосибирской области в срок до 01.05.2024.

4. Рекомендовать комитету Законодательного Собрания Новосибирской области по транспортной, промышленной и информационной политике в течение двух месяцев рассмотреть данный вопрос на заседании комитета с приглашением представителя Управления Федеральной почтовой связи Новосибирской области АО «Почта России».

По третьему вопросу:

СЛУШАЛИ:

О необходимости государственной поддержки муниципальных образований Новосибирской области при приобретении служебного жилого фонда работникам социальной сферы, работающим в сельской местности.

ДОКЛАД:

Нарушевич Александр Николаевич – председатель Совета депутатов Мошковского района Новосибирской области.

Предоставление служебного жилья работникам социальной сферы на текущий момент имеет первостепенное значение в обеспечении квалифицированными специалистами государственных учреждений, оказывающих услуги по здравоохранению, образованию, культуре и охране общественного порядка.

В нашей области уделяется достойное внимание в решении этого вопроса. По программе «Стимулирование развития жилищного строительства в Новосибирской области» в районных центрах муниципальных районов строятся многоквартирные жилые дома под служебное жилье для работников бюджетной сферы.

В некоторых районах приобретаются квартиры за счет собственных средств. Улучшаются жилищные условия граждан, проживающих на сельских территориях, по программе «Комплексное развитие сельских территорий». Работает программа поддержки молодых семей в возрасте до 35 лет.

По анализу предоставленной информации от коллег из районов видно, что в основном жилые дома строятся в районных центрах.

Так, за последние 5 лет в районных центрах под служебное жилье предоставлено 237 квартир, а в селах только 9. Хотя острота дефицита специалистов в учреждениях социальной сферы не ниже чем в райцентрах. ФАПы не работают из-за отсутствия фельдшеров, нет участковых, не хватает педагогов.

В сводной таблице наглядно показано, сколько и каких специалистов требуется для нормального функционирования учреждений: 630 – образование, 450 – здравоохранение, 240 – культура, 200 – правоохранительные органы.

Запланированное строительство служебного жилья по программе «Стимулирование развития жилищного строительства в Новосибирской области» на три бюджетных года определено в количестве 318 квартир, и все они будут строиться в районных центрах.

Потребность в служебном жилье, как показывают районы, на сегодня составляет 452 квартиры в районных центрах и 318 квартир в поселениях. Реализация плана строительства значительно исправит положение, но не перекроет всей потребности, особенно в поселениях.

Какие пути решения проблемы.

«Комплексное развитие сельских территорий» (по ней улучшили жилищные условия 219 семей) предусматривает поддержку семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, от стоимости жилья в объеме 35 %.

Но условия очень требовательны: строительство только через подрядную организацию, приобретение возможно при условии документального подтверждения семей наличия недостающих средств, стоимость жилья не должна превышать 40 тыс. рублей за 1 кв. метр. Не везде можно найти жилье по такой стоимости и не каждая семья, особенно молодая, работающая в бюджетной отрасли, может изыскать недостающее финансирование. Но программа есть, работает, и население пользуется ее возможностями.

С 2010 по 2014 годы в области работала и очень эффективно программа «Государственная поддержка застройщиков, осуществляющих строительство индивидуальных жилых домов в муниципальных районах Новосибирской области». Застройщик получал от государства финансовую поддержку в объеме 300 тыс. рублей (это были хорошие деньги) и сам строил жилье. Очень много воспользовались этой программой. К сожалению, она закрыта.

Предложения:

1. Предложить Правительству Новосибирской области рассмотреть вопрос государственной поддержки муниципальных образований области при приобретении служебного жилья работникам социальной сферы, работающим в сельской местности, как на первичном рынке, так и на вторичном.

2. Рассмотреть возможность принятия программы «Государственная поддержка застройщиков, осуществляющих строительство индивидуальных жилых домов в сельской местности муниципальных районов Новосибирской области» для работников социальной сферы.

ПОТРЕБНОСТЬ

**служебного жилья в социальной сфере муниципальных образований
Новосибирской области**

№№ П.п.	Район	Требуется специалистов				Построено (приобретено о служебного жилья за 5 лет)		Потребность служебного жилья		Всего	2024 год	2025 год	2026 год
		образование	здравоохранение временное/служебное	культура	правоохранительные органы	район	поселения	районные центры	поселения				
1	Каргатский	30	6/11	10	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2	Карасукский	13	10/5	16	-	11	-	20	2	22	-	-	16
3	Болотнинский	13	4/1	14	2	10	-	17	-	17	-	-	-
4	Доволенский	22	11/15	5	5	13	-	20	23	43	13	13	-
5	Баганский	25	13/6	6	5	12	-	1	1	2	10	10	-
6	Искитимский	38	6/17	40	50	-	-	-	74	74	2	-	-
7	Коченевский	43	16/12	8	2	10	-	3	2	5	10	-	-
8	Венгеровский	21	4/4	2	5	9	-	16	4	20	-	10	6
9	Ордынский	30	5/7	10	-	10	-	50	40	90	10	-	-
10	Чистоозерный	7	3/2	3	-	-	-	13	3	16	-	10	10
11	Маслянинский	31	7/8	4	14	40	2	34	13	47	4	-	12
12	Красноозерский	12	10/11	29	15	10	-	26	12	38	10	-	10
13	Новосибирский	139	-	7	-	-	-	-	39	39	-	-	-
14	Кочковский	15	8/2	6	2	-	-	30	5	35	12	-	-
15	Татарский	24	17/27	2	9	24	-	51	6	57	17	17	6
16	Убинский	17	5/5	3	1	10	-	1	-	1	-	-	12
17	Здвинский	18	7/5	11	4	-	-	15	6	21	-	12	-
18	Тогучинский	28	17/33	14	23	12	2	30	42	72	10	-	18
19	Чулымский	18	11/21	11	5	17	5	7	11	18	-	-	-
20	Черепановский	22	16/15	17	23	22	-	7	0	7	12	-	12
21	Мошковский	20	11/18	7	13	17	0	21	29	50	-	12	-
22	Купинский	23	17	19	14	0	0	61	0	61	12	0	0
23	Барабинский	20	18	-	-	10	0	30	6	36	10	0	0
	ИТОГО	629	222/225	243	192	237	9	452	318	770	132	84	102

СОДОКЛАД:

Колмаков Алексей Викторович – министр строительства Новосибирской области.

В Новосибирской области программа строительства и приобретения на первичном рынке служебного жилья реализуется с 2019 года. Начиная с 2021 года строительство жилья для детей-сирот и служебного жилья объединено в единую систему.

Объем построенного и приобретенного жилья ежегодно прирастает. В 2021 году построено 7 домов, в 2022 году – 16, в 2023 году – 32, в плане 2024 года – 36 домов.

Из года в год увеличивается количество предоставленных служебных квартир с 45 в 2021 году до 131 в 2023 году. План 2024 года – 168 служебных квартир.

В Сибирском федеральном округе программы по строительству служебного жилья утверждены в 5 из 10 субъектах.

Лидером в данной области по объему финансирования в 2021–2023 годах является Новосибирская область (1463,9 млн рублей), на 2-м месте – Красноярский край (1362,9 млн рублей).

Служебное жилье предоставляется работникам государственных и муниципальных учреждений, муниципальным служащим, участковым уполномоченным полиции.

Наблюдается положительная динамика – потребность в служебном жилье ежегодно сокращается в связи с реализацией программы.

Наибольшая потребность в служебном жилье в Мошковском районе (87 квартир), наименьшая – в г. Новосибирске (3 квартиры), отсутствует потребность в Чулымском районе.

Наибольшую потребность – 46 % составляют работники образования, 25 % – работники здравоохранения, 7 % – участковые, 22 % – прочие работники муниципальных учреждений.

Предоставление служебного жилья в разрезе категорий имеет соотношение: 40 % – работники образования, 25 % – здравоохранение, 5 % участковые, 30 % – прочие работники муниципальных учреждений.

Применение практики строительства «комбинированных» многоквартирных домов, в которых предусмотрены квартиры для детей-сирот и служебные квартиры, позволяет снизить стоимость одного квадратного метра строительства, поскольку строительство 12-13-15-квартирных домов по стоимости квадратного метра ниже строительства 4-6-8-квартирных домов.

Стоимость одного квадратного метра общей площади жилого помещения для строительства и приобретения жилых помещений устанавливается ежегодно приказом министерства строительства Новосибирской области.

Стоимость строительства выше цены покупки, так как учитывает, в том числе, удаленность объектов и относительно небольшой объем застройки при необходимости соблюдения всех требований, применяемых к многоквартирным домам: благоустройство, пожарные проезды, инженерное оборудование и т.д.

Темпы роста стоимости строительства за 4 года утроились, стоимость покупки выросла вдвое.

Освоение средств областного бюджета на строительство и приобретение служебных жилых помещений ежегодно растет. В 2021 году освоено 110,229 млн рублей (42 %), в 2022 году 223,2 млн рублей (41 %), в 2023 году более 470,0 млн рублей (61 %).

Это связано в том числе с переходом на заключение контрактов «жизненного цикла» проектирование+строительство, а также повторное использование проектов.

Министерством принимаются меры для повышения эффективности реализации мероприятия:

1. Осуществляется контроль за реализацией строительства.
2. Оказывается методическая помощь:
 - разработан шаблон технического задания при проектировании;
 - разработаны и утверждены методические рекомендации по формированию земельных участков и подготовке проектно-сметной документации;

- даются разъяснения в рамках еженедельных контрольных мероприятий в режиме ВКС, также на постоянной основе происходит оперативное взаимодействие между специалистами министерства и администрациями по вопросам проектирования, строительства, финансирования и решения других вопросов.

3. Осуществляется оперативное перераспределение средств при наличии рисков несвоевременного ввода в эксплуатацию и по обращениям глав районов.

4. Контрактация на будущие периоды. В план строительства включаются объекты, по которым в предшествующем году заключены контракты со сроком разработки проекта до конца года.

5. В 2023 году изменен порядок отбора муниципальных образований для строительства жилья. В проект бюджета на будущий год включаются средства при наличии готового проекта или заключенного контракта на строительство.

С учетом практики строительства отмечается, что стоимость строительства превышает стоимость приобретения в 1,2-1,4 раза в зависимости от удаленности и транспортной доступности.

На территориях, где хорошо развит первичный рынок жилья, а также где количество граждан, подлежащих обеспечению жильем, невелико, осуществление строительства неэффективно и нецелесообразно.

Планирование строительства жилья должно осуществляться через комплексный подход и общие принципы:

- 1) наличие потребности в служебном жилье;
- 2) наличие земельных участков, площадок комплексной и перспективной застройки;
- 3) развитие инженерной инфраструктуры;
- 4) создание привлекательных условий для застройщиков (инвесторов) для строительства, с целью приобретения у них готового жилья на первичном рынке;
- 5) организация централизованного строительного контроля на базе ГКУ НСО «Арена».

Данные предложения были представлены в рамках совещания, в том числе по вопросу строительства служебного жилья, под руководством Губернатора Новосибирской области Травникова Андрея Александровича, по результатам которого приняты следующие решения:

- отобрать наиболее эффективные проекты строительства жилья специализированного фонда и сформировать перечень проектов повторного применения для строительства служебного жилья, не менее 9 квартир в доме. Такая работа министерством уже ведется в настоящее время.

- включать в план строительства специализированного жилья при наличии земельного участка, обеспеченного коммуникациями, и с минимальными издержками на инфраструктуру и технические условия.

ВЫСТУПИЛИ: Шимкив А.И., Ильенко В.П., Клюзов А.А., Тырина Е.Н.

ВЫСТУПИЛ: Шимкив А.И. с предложением рекомендовать заместителю Председателя Законодательного Собрания Новосибирской области Диденко И.В. проработать данный вопрос с участием представителей комитета Законодательного

Собрания Новосибирской области по строительству, жилищно-коммунальному комплексу и тарифам, комитета Законодательного Собрания Новосибирской области по социальной политике, здравоохранению, охране труда и занятости населения и министерством строительства Новосибирской области.

РЕШИЛИ:

1. Рекомендовать Правительству Новосибирской области рассмотреть вопрос об увеличении финансирования мероприятий государственной программы Новосибирской области «Стимулирование развития жилищного строительства в Новосибирской области», направленных на строительство и приобретение служебного жилья в муниципальных образованиях Новосибирской области.

2. Рекомендовать заместителю Председателя Законодательного Собрания Новосибирской области Диденко И.В. проработать данный вопрос с участием представителей комитета Законодательного Собрания Новосибирской области по строительству, жилищно-коммунальному комплексу и тарифам, комитета Законодательного Собрания Новосибирской области по социальной политике, здравоохранению, охране труда и занятости населения и министерством строительства Новосибирской области.

По четвертому вопросу:

СЛУШАЛИ:

О проблеме сохранности документов по личному составу ликвидируемых предприятий.

ДОКЛАД:

Сорокина Наталья Владимировна – председатель Совета депутатов Купинского района Новосибирской области.

Основная задача обеспечения сохранности документов по личному составу – это возможность подтвердить информацию, связанную с трудовой деятельностью, для реализации конституционных прав граждан на социальное обеспечение.

Исполнение запросов социально-правового характера в целях реализации законных прав и интересов граждан является одним из важнейших направлений деятельности не только государственных, муниципальных архивов, архивных отделов, но также и архивов органов власти и управления, архивов ведомств, учреждений и предприятий, коммерческих и общественных организаций. Как правило, это запросы о подтверждении трудового стажа, установления льгот на определенные профессии, получение государственных и ведомственных наград, что дает возможность пенсионерам пересматривать размеры их пенсий, получать компенсации, пользоваться различными льготами, обеспечивать свои имущественные и иные законные права.

Проблема сохранности документов по личному составу при ликвидации, реорганизации предприятий, не имеющих правопреемника, касается не только маленьких предприятий, просуществовавших всего несколько лет, с небольшим штатом сотрудников, но и имеющих долгую трудовую историю.

Невозможно подсчитать точное количество обращений социально-правового характера по таким предприятиям, так как часто, получив устный ответ о том, что документы в архив не поступали, люди уходят, смирившись с судьбой, и не оставляют письменного заявления. Но только по зарегистрированным социальным запросам архивы дают 10 и более процентов отрицательных ответов! К примеру, за прошлый год из 16141 обращений 1158 были даны с отрицательным ответом.

После начавшегося в 90-х годах процесса приватизации, реорганизации и ликвидации государственных и муниципальных предприятий, а также бурного роста коммерческих структур, процесс получения сведений социально-правового характера усложнился, так как документы зачастую оказывались утраченными.

И во многом это случилось потому, что архивы были не готовы к приему такого объема документов, не было площадей, штатных единиц. А новый собственник не хотел быть правопреемником ликвидируемых или реорганизуемых предприятий, т.к. это накладывало большую финансовую ответственность вместе с обязанностью сохранности документов по личному составу. Вот документы и оставались брошенными или уничтожались.

И сегодня процесс ликвидации, реорганизации организаций всех форм собственности не прекратился. Только за последние пять лет в районах области ликвидировано более 660 организаций (из информации районов).

Очень затронула история одного пенсионера, который пришел ко мне на прием в начале февраля этого года. Он, имея стаж 45 лет работы в сельском хозяйстве, заработал минимальную пенсию – 14500 рублей. Получить справку о заработках определенного периода он не смог, т.к. платежные ведомости уничтожены были при реорганизации совхоза в АО. Даже получить «колхозную» доплату он сегодня не может, поскольку в трудовой имеются исправления, нечетко видна печать и т.д. Все мои разъяснения о том, что нужно было следить за записями в трудовой, сверить все до выхода на пенсию, предложение попробовать решить проблему в суде, его не успокоили. Это не единственный случай. И при этом, как показывает практика, никто и никогда не понес ответственность за уничтожение архива по личному составу.

В целях обеспечения социальной и правовой защиты граждан, предотвращения утраты документов по личному составу, улучшения их хранения и использования Правительством Российской Федерации был издан ряд нормативно-правовых актов, регламентирующих вопросы сохранности архивов ликвидируемых и реорганизуемых структур.

Принятый в октябре 2004 года Федеральный закон «Об архивном деле в Российской Федерации» окончательно закрепил порядок организации хранения архивных документов, в том числе документов по личному составу при реорганизациях и ликвидациих. Согласно закону, какие бы изменения ни происходили с государственными организациями, документы должны передаваться их правопреемникам либо сдаваться на хранение в государственные или муниципальные архивы. При ликвидации негосударственных организаций, в том числе в результате банкротства, образовавшиеся в процессе их деятельности и включенные в состав Архивного фонда Российской Федерации архивные

документы, документы по личному составу, а также архивные документы, сроки временного хранения которых не истекли, должны передаваться ликвидационной комиссией (ликвидатором) или конкурсным управляющим в упорядоченном состоянии на хранение в соответствующий государственный или муниципальный архив на основании договора.

Между тем, наряду с проблемами передачи на хранение документов в случае реорганизации или ликвидации, остается серьезная проблема обеспечения сохранности документов коммерческих организаций, которые фактически прекратили свою деятельность, но официально продолжают существовать, т.е. не заявили о своей ликвидации. К примеру, ОАО «Чаинское», правопреемник совхоза «Чаинский» прекратил свою финансово-хозяйственную деятельность в 2013 году без прохождения процедуры банкротства и самоликвидации.

Вот здесь и возникают трудности: нет штатных единиц и средств для упорядочения, оформления документов и сдачи их в архив.

Зачастую всю работу по приему брошенных документов вынужден организовывать архивный отдел: это и сортировка, и поиск места для временного размещения, и транспортировка, и погрузка-разгрузка, и поиск человека, который будет заниматься упорядочением документов, оформлением договора подряда, да ещё и контроль оплаты по этому договору. Обработчику часто приходится выдавать свои материалы: папки, нить и др. канцелярию. Описи, предисловия, исторические справки, как правило, составляет начальник отдела.

Имеется проблема по взаимодействию и обмену информацией между структурными экономическими подразделениями администрации района и архивной службой по существующим предприятиям и находящимся в стадии ликвидации (банкротства). А наличие такой информации у архивов дало бы им возможность направить своевременно письма напоминания о сдаче архивных документов коммерческим организациям, предложить заключить договор на прием и хранение документов.

Действующее законодательство не обязывает информировать архивные органы и учреждения о начале процедуры ликвидации и осуществлять исключение юридического лица из государственного реестра только после передачи на государственное (муниципальное) хранение документов по личному составу. В результате архивные органы и учреждения остаются в неведении относительно ликвидируемых организаций, а это значит, разыскать документы по личному составу и, соответственно, применить меры административного воздействия к нарушителям архивного законодательства не представляется возможным.

В решении этой проблемы помогло бы соглашение между областными органами управления архивной службы с налоговыми органами и органами статистики о взаимодействии и сотрудничестве в области архивного дела, в рамках которых указанные органы предоставляют органам управления архивной службы в Новосибирской области сведения о ликвидируемых организациях.

На мой взгляд, для эффективной правоприменительной практики необходимо разработать механизм привлечения к ответственности должностных лиц за нарушение установленных порядка и сроков хранения документов по личному

составу, утвердить в установленном порядке Правила работы архивов организаций, а также расширить список лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях. Безусловно, наличие данной статьи в законодательстве об административной ответственности должно положительным образом отразиться на обеспечении сохранности документов, подлежащих хранению. В то же время, необходимо внести изменения в правила ликвидации организаций, в том числе в форме реорганизации, по которым внесение записи в Единый государственный реестр юридических лиц осуществлялось бы только после предъявления в налоговую инспекцию акта о передаче документов по личному составу в государственный архив или правопреемнику или же справки об отсутствии деятельности, и, соответственно, об отсутствии документов по личному составу.

СОДОКЛАД:

Захаров Константин Владимирович – начальник управления государственной архивной службы Новосибирской области.

Период 90-х годов XX века был очень сложным по характеру и масштабу преобразований в жизни России. Переход к рыночной экономике вызвал появление новых хозяйственных структур, ликвидацию, реорганизацию существовавших организаций. Это потребовало от архивистов решения новых проблем. Закономерно, что одной из них стала работа с архивами ликвидируемых организаций.

В целях предотвращения утраты документов по личному составу в ходе приватизации государственной и муниципальной собственности, наиболее полного удовлетворения социально-правовых интересов граждан, постановлением главы администрации области от 02.08.1993 № 183 в структуре городских и районных архивов образованы архивохранилища документов по личному составу, постановлением от 30.06.1995 № 245 хранилище документов по личному составу в Государственном архиве Новосибирской области.

Архивы по настоящее время активно комплектуются документами по личному составу, которые служат в первую очередь основанием для подтверждения трудового стажа и размера заработной платы бывшим работникам уже несуществующих предприятий и организаций.

Ежегодно в муниципальные архивы поступают значительные объемы документов по личному составу от ликвидированных организаций. Так, за последние 5 лет (2019–2023 годы) они пополнились 33873 делами с документами по личному составу от 282 организаций. Государственный архив безусловно является рекордсменом, за этот же временной период принято 148336 ед.хр. по личному составу от 331 организации. Поступили документы бывших промышленных гигантов: Сибсельмаш, Сибтекстильмаш, Сибтрубопроводстрой, Сибэлектротерм, Западно-Сибирское речное пароходство, Новосибирский жировой комбинат, Сибирский энергетический научно-технический центр, два высших учебных заведения и др.

Следует отметить, что на 01.01.2024 в архивах области на хранении находятся 920325 ед.хр. по личному составу.

Действующим законодательством установлены обязанности государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, а также негосударственных организаций по передаче документов по личному составу в упорядоченном состоянии в случае ликвидации в соответствующий архив. Это статья 23 Федерального закона от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации», статья 129 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», статья 18 Закона Новосибирской области от 26.09.2005 № 315-ОЗ «Об архивном деле в Новосибирской области».

И нужно отметить, что большая часть руководителей и конкурсных управляющих ликвидируемых организаций осуществляют во взаимодействии с архивами передачу дел по личному составу на архивное хранение в соответствии с требованиями действующего законодательства.

В ноябре 2009 года управление было наделено полномочием на осуществление регионального государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле, в рамках которого на территории нашего субъекта активно проводились плановые и внеплановые проверки. При этом мы единственные в Российской Федерации кто проверял юридические лица, не являющиеся источниками комплектования архивов. Именно в этих организациях основой проверки стало обеспечение сохранности и состояние по упорядочению документов по личному составу. За весь период осуществлено 1254 проверки, выдано 283 предписания, составлено 237 протоколов об административных правонарушениях (с марта 2012 года стали оформляться).

Данный механизм, на наш взгляд, был достаточно действенным и существенно влиял на обеспечение сохранности архивных документов, в том числе по личному составу. С вступления в силу 01.07.2021 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», осуществление контроля концептуально изменилось и теперь уже управление не вправе осуществлять проверки иных юридических лиц, кроме источников комплектования архивов региона. Более того, с марта 2022 года введен мораторий на проведение плановых и внеплановых проверок, в связи с чем они не проводятся.

При этом управление активно занимается реализацией превентивных мер с целью недопущения нарушений юридическими лицами требований архивного законодательства. Начиная с 2016 года ежегодно проводились семинары по теме «Обеспечение сохранности архивных документов, в том числе документов по личному составу», с 2020 года организуется не менее 4 обучающих семинаров и иных публичных мероприятий в течение года. С 2022 года активно применяются такие профилактические мероприятия, как профилактические визиты, проведено 26, и объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, оформлено 95, которые также оказывают влияние на обеспечение сохранности архивных документов, но только источников комплектования.

В 2012 году управлением совместно с Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации (государственным учреждением) по Новосибирской области

была проведена работа по подготовке и распространению через территориальные органы Пенсионного фонда информационных писем, адресованных конкурсным управляющим и руководителям ликвидирующихся организаций. В 2018 году в помощь конкурсным управляющим (ликвидаторам) Государственным архивом разработана Памятка по подготовке к передаче на государственное хранение документов по личному составу ликвидированных организаций.

Несмотря на предпринимаемые меры, не всеми руководителями и конкурсными управляющими (ликвидационными комиссиями) соблюдаются нормы законодательства. Нежелание конкурсных управляющих или ликвидаторов идти на контакт с архивом и выполнять свои обязательства (оформлять документы в соответствии с требованиями, приобретать коробки для хранения документов, соблюдать сроки передачи и т.д.) зачастую объясняется плохим физическим состоянием и низким качеством оформления документов организаций, отсутствием кадровых и финансовых возможностей, необходимых для подготовки и передачи документов по личному составу в архив. Зачастую отсутствует понимание значимости сохранения документов, поэтому не создаются ликвидационные комиссии, не информируется муниципальный архив о начале процесса ликвидации организации, как следствие не обеспечивается сохранность документов.

Во избежание утраты документов архивисты вынуждены принимать их в неупорядоченном состоянии и в дальнейшем проводить комплекс работ собственными силами: это сортировка, поиск места для временного размещения, транспортировка, погрузка-разгрузка, описание, картонирование. Все это ложится дополнительным грузом на местные бюджеты.

Стоит отметить усилия архивистов по самостоятельному выявлению ликвидирующихся организаций посредством сайта «Единый федеральный реестр сведений о банкротстве». Тем не менее одной из проблем, возникающих при работе с ликвидированными организациями, архивистами обозначено несвоевременное получение информации об организациях, находящихся в стадии банкротства, либо ликвидирующихся или самоликвидирующихся. Действующим законодательством не предусмотрено информирование архивов о названных выше процессах.

Отметим, что в органы местного самоуправления информация о создании, ликвидации, реорганизации, банкротстве организаций, действующих на территории районов и не являющихся муниципальными, не поступает. Они владеют только сведениями о муниципальных организациях, но и тут, в отдельных районах не налажено эффективное взаимодействие с архивами.

Получение достоверной информации возможно только путем запроса в Федеральную налоговую службу, что также не регламентировано.

Таким образом, прямое влияние на сохранность документов оказывает отсутствие законодательно закрепленной обязанности об уведомлении архивных органов о начале процедуры банкротства либо ликвидации организации.

Еще один немаловажный отрицательный фактор – это упрощенный порядок исключения из ЕГРЮЛ юридических лиц, который способствует прекращению деятельности организаций без передачи документов по личному составу в архив.

Безответственное отношение ликвидаторов к сохранности документов по личному составу, отсутствие административной ответственности ликвидаторов за передачу документов в архив, отсутствие своевременной информации в архивах о ликвидируемых организациях приводит к другой не менее сложной проблеме – выявление бесхозных (брошенных) документов. Такие документы могут быть найдены через несколько лет после ликвидации организации в другой организации, не являющейся ее правопреемником, либо у частных лиц (бывших бухгалтеров или руководителей организаций), работникам архива иногда приходится самим забирать бесхозные документы по личному составу из брошенного помещения и даже на улице из-под снега.

За последние 5 лет в 19 районах и городских округах имелись случаи выявления документов, брошенных безответственными ликвидаторами. За последние 5 лет на территории Новосибирской области выявлено и принято в архивы 11050 (6,1 % от поступивших за 5 лет) дел с документами по личному составу 55 организаций. Практически 8,9 % руководителей ликвидированных организаций либо ликвидаторов бросили документы, имеющие социальную значимость для граждан.

Для решения обозначенных имеющихся проблем предлагаем:

1) дополнить Федеральный закон от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» нормой, предусматривающей дополнение перечня документов, представляемых для государственной регистрации при ликвидации юридического лица, документом, подтверждающим передачу архивных документов по личному составу и других архивных документов, сроки временного хранения которых не истекли, в соответствующий государственный или муниципальный архив.

Одновременно предлагается за государственными и муниципальными архивами закрепить обязанность по выдаче документа, подтверждающего факт передачи ликвидационной комиссией (ликвидатором) или конкурсным управляющим указанных архивных документов, внося соответствующие поправки в Федеральный закон от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации»;

2) обязать ликвидационные комиссии государственных, муниципальных органов и организаций включать в составы этих комиссий сотрудников архивных учреждений;

3) обязать государственные и муниципальные органы заблаговременно уведомлять архивные учреждения о начале процедуры ликвидации, реорганизации государственных или муниципальных организаций, учреждений;

4) предусмотреть в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях ответственность руководителей, конкурсных управляющих, председателей ликвидационных комиссий за непередачу документов по личному составу в соответствующий архив при ликвидации (банкротстве) организации;

5) установить на государственном уровне предоставление Федеральной налоговой службой информации о банкротстве, ликвидации, реорганизации

организаций, функционирующих на территории субъекта, в органы местного самоуправления соответствующего муниципального района, городского округа;

б) внести дополнения в Федеральный закон от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» об обязанности учредителей или руководителей предприятий или обществ передать документы после ликвидации на хранение в архив;

7) с целью объективной оценки степени административного правонарушения и нанесенного ущерба гражданам и государству внести дополнение в статью 13.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, позволяющее дифференцировать административные правонарушения и ответственность за обеспечение сохранности архивных документов и соблюдение сроков их передачи на постоянное хранение (например, грубое нарушение нормативных требований хранения архивных документов, умышленное уничтожение архивных документов, нарушение сроков упорядочения архивных документов и передачи документов Архивного фонда Российской Федерации на постоянное хранение в государственные или муниципальные архивы).

ВЫСТУПИЛ: Шимкив А.И. предложил рекомендовать комитету Законодательного Собрания Новосибирской области по государственной политике, законодательству и местному самоуправлению совместно с Правительством Новосибирской области рассмотреть данный вопрос в рамках комитета и взять на особый контроль его дальнейшее рассмотрение.

РЕШИЛИ:

1. Рекомендовать Правительству Новосибирской области:

1.1. Проработать вопрос о возможности заключения соглашений с Федеральной налоговой службой и Федеральной службой государственной статистики о взаимодействии и сотрудничестве в части предоставления сведений о начале процедуры ликвидации, реорганизации юридических лиц управлению государственной архивной службы Новосибирской области для информирования архивных органов и учреждений с целью принятия мер по сохранности документов по личному составу ликвидируемых (реорганизуемых) организаций.

1.2. Изучить возможность подготовки проектов федеральных законов, предусматривающих:

- дополнение перечня документов, представляемых для государственной регистрации при ликвидации юридического лица, документом, подтверждающим передачу архивных документов по личному составу и других архивных документов, сроки временного хранения которых не истекли, в соответствующий государственный или муниципальный архив;

- установление административной ответственности должностных лиц за неисполнение обязанности по передаче документов по личному составу в соответствующий архив при ликвидации организации;

- предоставление Федеральной налоговой службой информации о ликвидации, реорганизации (начале процедуры ликвидации, реорганизации) организаций,

функционирующих на территории субъекта Российской Федерации, в органы местного самоуправления соответствующего муниципального образования;

- проинформировать Законодательное Собрание Новосибирской области о реализации рекомендаций Совета в срок до 1 октября 2024 года.

2. Рекомендовать органам местного самоуправления Новосибирской области заблаговременно уведомлять архивные органы (учреждения) об изменении структуры органов местного самоуправления, о начале процедуры ликвидации, реорганизации муниципальных организаций, учреждений.

3. Рекомендовать комитету Законодательного Собрания Новосибирской области по государственной политике, законодательству и местному самоуправлению рассмотреть информацию Правительства Новосибирской области о реализации рекомендаций Совета до конца года.

По пятому вопросу:

СЛУШАЛИ:

О проведении очередного заседания Совета по взаимодействию Законодательного Собрания Новосибирской области с представительными органами муниципальных районов и городских округов Новосибирской области.

ДОКЛАД:

Никулич Владимир Николаевич – председатель Совета депутатов Венгеровского района Новосибирской области, координатор Совета.

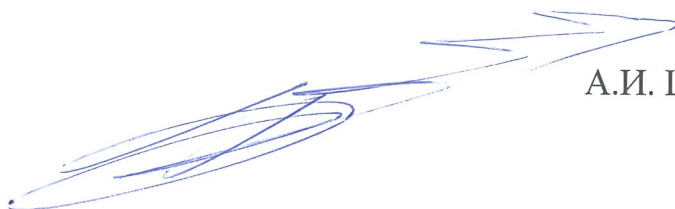
ВЫСТУПИЛ: Никулич В.Н. с предложением провести заседание Совета в июне 2024 года и включить в план работы Совета на 2024 год рассмотрение вопроса о выполнении рекомендаций Совета «О проблемах контроля за безнадзорными животными».

РЕШИЛИ:

1. Провести очередное заседание Совета в июне 2024 года.

2. Включить в план работы Совета на 2024 год рассмотрение вопроса о выполнении рекомендаций Совета «О проблемах контроля за безнадзорными животными».

Председатель Совета



А.И. Шимкин

