

С О В Е Т
по взаимодействию Законодательного Собрания Новосибирской области
с представительными органами муниципальных районов
и городских округов Новосибирской области

ПРОТОКОЛ
заседания Совета

20.06.2024

№ 10

Малый зал, 14:00

Председатель Совета: Шимкив Андрей Иванович – Председатель Законодательного Собрания Новосибирской области

Присутствовали: 29 членов Совета из 36.

Отсутствовали: Булюктов Р.В., Голубев В.А., Зубарева Н.А., Мартынов Ю.А., Нетесов С.В., Синяков Н.И., Ярманов В.В.

Приглашенные:

- Губернатор Новосибирской области Травников А.А.;
- заместитель Губернатора Новосибирской области Сёмка С.Н.;
- министр труда и социального развития Новосибирской области Бахарева Е.В.;
- министр образования Новосибирской области Жафярова М.Н.;
- и.о. министра жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области Назаров Е.Г.;
- и.о. министра региональной политики Новосибирской области Петров Д.Ф.;
- и.о. руководителя департамента по тарифам Новосибирской области Марученко Е.Г.;
- заместитель начальника Управления Госавтоинспекции ГУ МВД России по Новосибирской области Кузнецов А.В.;
- заместитель Председателя Законодательного Собрания Новосибирской области Диденко И.В.;
- председатель комитета Законодательного Собрания Новосибирской области по транспортной, промышленной и информационной политике Ильенко В.П.;
- председатель комитета Законодательного Собрания Новосибирской области по государственной политике, законодательству и местному самоуправлению Умербаев И.Р.;
- председатель комитета Законодательного Собрания Новосибирской области по аграрной политике, природным ресурсам и земельным отношениям Субботин Д.В.;

- заместитель председателя комитета Законодательного Собрания Новосибирской области по строительству, жилищно-коммунальному комплексу и тарифам Агеенко В.А.;
- заместитель председателя комитета Законодательного Собрания Новосибирской области по культуре, образованию, науке, спорту и молодежной политике Подгорный Е.А.;
- и.о. начальника управления по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры Новосибирской области Соколовская Н.С.;
- Заместитель Председателя Президиума Ассоциации «Совет муниципальных образований Новосибирской области», Глава Тогучинского района Пыхтин С.С.

По первому вопросу:

СЛУШАЛИ:

О повестке дня и порядке проведения заседания.

ДОКЛАД:

Шимкив Андрей Иванович – Председатель Законодательного Собрания Новосибирской области, председатель Совета.

РЕШИЛИ:

Утвердить повестку дня с изменением очередности вопросов.

По второму вопросу:

СЛУШАЛИ:

О проблемах организации обучения по подготовке водителей категорий «С», «D» на территориях муниципальных районов Новосибирской области.

ДОКЛАД:

Клевцов Владимир Владимирович – председатель Совета депутатов Колыванского района Новосибирской области.

В марте 2023 года на Совете по взаимодействию Законодательного Собрания Новосибирской области с представительными органами муниципальных районов и городских округов Новосибирской области мы обсуждали создание условий для предоставления транспортных услуг населению, организацию транспортного обслуживания населения на территориях муниципальных районов и городских округов Новосибирской области и по теме сегодняшнего обсуждения – организацию обучения водителей категорий «С» и «D». Совет выработал следующую рекомендацию Правительству Новосибирской области:

совместно с Управлением ГИБДД ГУ МВД России по Новосибирской области рассмотреть возможность организации обучения по подготовке водителей категорий «С» и «D» на территории муниципальных районов и городских округов Новосибирской области».

Спустя год мы собрали информацию о возможности обучения водителей категорий «С» и «D» в районах области, о потребности в водителях указанных категорий по состоянию на май 2024 года и результатах обучения в 2023 году. Информация сведена в таблицу.

Анализ собранной с районов информации показал, что районы условно делятся на три группы по состоянию дел с организацией обучения водителей категорий «С» и «D».

Первая группа районов

Первая группа состоит из двух районов, где имеется возможность пройти обучение водителей и на категорию «С», и на категорию «D».

Карасукский район имеет полный цикл подготовки водителей – обучение и сдача экзаменов в одном учреждении. Результат за 2023 год – обучено 4 водителя категории «С» и 9 водителей категории «D». При этом на 1 июня 2024 года имеется потребность в 6 водителях категории «С» и в 15 водителях категории «D», т.е. дефицит водителей не покрывается обучением.

Сузунский район имеет неполный цикл подготовки водителей. Обучение водителей проходит на территории р.п. Сузун, а сдача экзаменов в г. Бердске, г. Искитиме, и теоретический экзамен на категорию «С» возможно сдать в р.п. Сузун. Результат за 2023 год – обучено 9 водителей категории «С» и 5 водителей категории «D». При этом на 1 июня 2024 года имеется потребность в 3 водителях категории «D», т.е. постоянно имеется дефицит водителей категории «D».

Вторая группа районов

Вторая группа состоит из 10 районов, где имеется возможность пройти обучение водителей на категорию «С». Все районы этой группы имеют не полный цикл подготовки водителя – только обучение. Сдача экзаменов происходит за пределами района в городах: Новосибирске, Бердске, Карасуке, Куйбышеве, Искитиме. В 2023 году в 10 районах было обучено 164 водителя категории «С», при этом потребность на 1 июня 2024 года только официально составляет 128 человек. Обучение не успевает за потребностью экономики.

Пройти обучение не значит получить водительское удостоверение. Сдача экзамена – всегда стресс, а сдача экзамена в непривычной обстановке для молодого человека из сельской местности – вдвойне стресс. Большинство курсантов не сдают экзамены с первой попытки, а на повторный экзамен через шесть месяцев (согласно новому правилу) многие не выходят, знания теряются. Есть случай, когда из 25 курсантов группы сдал экзамен с первой попытки только один, остальные (им исполнилось 18 лет) были призваны в ряды Российской армии. В результате и экономика, и армия недополучили 25 водителей. А даже год службы не укрепляет знание Правил дорожного движения, теряются полученные навыки вождения.

В районах из второй группы за 2023 год подготовили 8 водителей категории «D», а потребность на 1 июня 2024 года составляет 74 водителя. Разрыв катастрофический. При этом подготовка водителей вместе со сдачей экзаменов

проходила: 1 человек – в Алтайском крае, 2 человека – в г. Омске. Остальные – в г. Искитиме и г. Бердске.

Третья группа районов

Третья группа состоит из **17!** районов, где не имеется возможность пройти обучение водителей на категории «С» и «D». За 2023 год было подготовлено 30 водителей категории «С» (потребность на 1 июня 2024 года составляет 144 водителя). Водителей категории «D» в 2023 году подготовлено 17, а потребность на 1 июня 2024 года – 91 водитель. При этом из 47 водителей в г. Новосибирске подготовлено 6 водителей, в г. Татарске – 8 водителей, в г. Карасуке – 11 водителей, в Омской области – 20 водителей, в Алтайском крае – 2 водителя. Соседи нам помогают и при этом зарабатывают. Учебные заведения там находятся не только в столицах регионов, а на периферии.

Итоги по всем сельским районам, попавшим в анализ.

За 2023 было подготовлено 207 водителей категории «С» и 39 водителей категории «D», при этом потребность на 1 июня 2024 года составила 278 водителей категории «С» и 183 водителя категории «D». Прирост не восполняет убыль. На начало 2023 года дефицит водителей категории «D» составлял 148 человек. С учетом большого количества возрастных водителей категории «D» (55+) – около 60 %, ситуация будет стремительно ухудшаться.

Предложения по улучшению ситуации с обеспечением экономики и армии водителями категорий «С» и «D».

Водители категорий «С», «D» и «E» являются массовыми рабочими профессиями, дефицит которых является критически важным для всех отраслей экономики, образования и обороны. В силу этого конвейер для их подготовки и выпуска должен тоже быть массовым, максимально приближенным к потенциальным работодателям и, что более важно, к потенциальным работникам. Для обеспечения массовости все государственные и муниципальные структуры должны действовать согласовано, по единому плану и оперативно, так как дефицит водителей возник «вчера» и дальнейшее промедление ведет к дальнейшей деградации ситуации. Принимаемые меры должны соответствовать тяжести ситуации.

1. Организовать обучение школьников старших классов по специальностям «водитель» и (или) «тракторист-машинист». Цель данного обучения: выпускники школ в обязательном порядке должны по окончании школы иметь одну или несколько массовых профессий (тракторист-машинист, водитель категории С). Для юношей обучение на водителя категории С должно быть обязательным.

2. Предусмотреть повышение оплаты труда водителям автобусов, обеспечивающих выполнение муниципальных контрактов по субсидированным пассажирским маршрутам и школьным маршрутам до уровня выше рыночной зарплаты водителям категорий «С» и «E», предоставлять льготы по найму жилья для иногородних.

3. Организовать подготовку водителей категорий «С» и «D» на базе межрайонных аграрных колледжей (адаптировать и аккредитовать базы и автодромы, лицензировать колледжи, обучить персонал, обеспечить техническое оснащение и т.д.);

4. В райцентрах, где организованы или будут организованы курсы подготовки водителей категорий «С» и «D», открыть экзаменационные отделения МРЭО ГАИ;

5. Использовать возможность целевой профессиональной подготовки кадров на бесплатной основе для обучающихся через Центры занятости населения районов, за счет средств предприятия, за счет средств областного бюджета в центрах подготовки водителей в районах.

В связи с отсутствием представителя министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области с содокладом выступил координатор Совета.

СОДОКЛАД:

Никулич Владимир Николаевич – председатель Совета депутатов Венгеровского района, координатор Совета.

В 2023 году министерством транспорта Новосибирской области проведен ряд совещаний с участием руководителей автотранспортных предприятий, представителей министерства труда и социального развития Новосибирской области, министерства образования Новосибирской области, представителей ГИБДД, на которых рассмотрены вопросы организации обучения водителей категории «D» на территориях муниципальных районов и вопросы кадровой потребности водителей категории «D», по итогам которых проведен ряд мероприятий:

1. Министерством образования Новосибирской области рассмотрен вопрос о создании 3 центров дополнительного образования на территории районов и произведен расчет стоимости расходов. Расчет показал, что для оборудования 3 центров обучения водителей категории «D» необходимо затратить 60 млн рублей. В связи с малым спросом у слушателей на обучение по указанной программе организация дополнительных центров обучения признана нецелесообразной.

2. По информации министерства труда и социального развития Новосибирской области, в целях реализации программы по переподготовке граждан, нуждающихся в трудоустройстве, министерством труда и социального развития Новосибирской области заключаются государственные контракты с образовательными учреждениями дополнительного образования. При этом количество прошедших переподготовку по программе Водитель категории «D» значительно меньше существующей возможности.

Для повышения спроса на вакансии водителя категории «D» руководителям автотранспортных предприятий дано поручение обновить информацию о предлагаемой вакансии в центрах занятости населения и на площадке работа.ру, а также принять активное участие в ярмарке вакансий, организованной

министерством труда и социального развития Новосибирской области на территории района.

3. В целях повышения конкурентоспособности и привлекательности на рынке труда профессии водителя общественного транспорта, министерством транспорта Новосибирской области направлены рекомендации руководителям муниципальных предприятий общественного транспорта:

- рассмотреть возможность выплаты средней заработной платы (пособия, стипендии) на период профессионального обучения (переподготовки) водителей наземного общественного транспорта по договору целевого обучения;

- расширить перечень социальных гарантий и стимулирующих мер для сотрудников предприятия;

- рассмотреть возможность участия предприятия в реализации практической части образовательной программы по профессиональной подготовке (переподготовке) водителей наземного транспорта, в том числе в целях организации практического вождения обучающимися;

- организовать систему наставничества на предприятии с привлечением в качестве наставников наиболее опытных и квалифицированных сотрудников.

Средний уровень оплаты труда водителя автобуса в 2022 году составлял 33430,5 рублей. Темп роста заработной платы на 1 квартал 2024 года по отношению к 2022 году составил 150 % (средняя заработная плата в 2024 году достигла 50368,9 рублей).

4. Во исполнение пп. «б» п. 4 Перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Президиума Государственного Совета Российской Федерации от 17.08.2023 № Пр-188ГС в 2023 году министерством транспорта Новосибирской области совместно с министерством образования утвержден комплекс мер по внедрению целевого обучения водителей наземного общественного транспорта, в том числе с обеспечением практического применения навыков на профильных предприятиях, по развитию учебной базы, повышению конкурентоспособности и привлекательности на рынке труда профессии водителя общественного транспорта.

Комплексом мер предусмотрен ряд мероприятий по повышению привлекательности профессии «Водитель» (заключение договоров целевого обучения, предусматривающих обязательства предприятия общественного транспорта по установлению выплат обучающимся на период профессионального обучения, улучшение условий труда, созданию социальной инфраструктуры муниципальных предприятий).

В 2024 году министерством образования увеличен план приема по программе профессиональной переподготовки Водитель автомобиля категории «D» за счет средств областного бюджета Новосибирской области (с 25 до 75 бюджетных мест).

В 2023 году министерством образования Новосибирской области за счет средств областного бюджета утверждено государственное задание на обучение 25 человек. Министерством транспорта Новосибирской области в феврале 2023 года начата работа по сбору информации о кандидатурах, желающих пройти обучение. При формировании группы из 25 кандидатов согласились пройти обучение только 7

человек, остальные отказались от обучения на стадии формирования групп по разным причинам (например: передумал; отказ по семейным обстоятельствам; устроился на другую работу; часть кандидатов не отвечали на звонок специалиста центра обучения или не имели водительского удостоверения на право управления транспортным средством категории «С» и т.д.). Таким образом, в течение 2023 года в связи с низким спросом на обучение сформировано 3 группы обучения: в апреле – 7 человек; в мае – 4 человек, в сентябре – 13 человек.

В 2024 году министерством транспорта Новосибирской области направлено 2 списка кандидатов на обучение в количестве 35 человек:

17 человек – в феврале, из них 9 человек не подтвердили намерение на обучение;

18 человек – с апреля по май (точные данные о количестве приступивших к обучению из второго списка на данный момент отсутствуют).

Кроме того, в целях выявления потребности организации обучения водителей, не имеющих удостоверения на право управления транспортным средством категории «С», министерством транспорта Новосибирской области проведен мониторинг по наличию кандидатов на обучение по программам профессиональной переподготовки водителя автомобиля с категорией «В» на категорию «D» из числа граждан, проживающих в муниципальных районах и городских округах Новосибирской области (за период с февраля 2024 года по апрель 2024 года подали заявки 26 человек, желающих переобучиться, заявки направлены в министерство образования Новосибирской области).

СОДОКЛАД:

Жафярова Мария Наильевна – министр образования Новосибирской области

Подготовка обучающихся по программам среднего профессионального образования с модулем профессиональной подготовки по профессии Водитель транспортных средств категории «С» осуществляется в 14 государственных профессиональных образовательных учреждениях, подведомственных министерству образования Новосибирской области.

В 2023 году численность обучающихся, завершивших обучение по программам среднего профессионального образования с модулем профессиональной подготовки по профессии Водитель транспортных средств категории «С», составила 391 человек. В 2024 году ожидаемая численность выпускников СПО, прошедших в рамках освоения основной профессиональной образовательной программы обучение по программе профессиональной подготовки Водитель транспортных средств категории «С», составит не менее 400 человек.

Программу переподготовки Водитель категории «D» (переподготовка осуществляется при наличии у гражданина водительского удостоверения категории «С») за счет средств областного бюджета реализуют два профессиональных образовательных учреждения, подведомственных министерству образования Новосибирской области (далее – образовательные учреждения):

- с 2020 года – ГБПОУ НСО «Новосибирский центр профессионального обучения в сфере транспорта»;

- с 2024 года – ГАПОУ НСО «Новосибирский колледж автосервиса и дорожного хозяйства».

За 2020–2024 годы Новосибирским центром профессионального обучения в сфере транспорта подготовлен 231 водитель категории «D», в том числе 105 человек – за счет бюджетных ассигнований областного бюджета Новосибирской области в рамках реализации совместного решения, принятого министерством транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области и министерством образования Новосибирской области в ноябре 2019 года, и 126 человек – за счет средств физических и юридических лиц.

В рамках дальнейшей реализации мероприятий по организации подготовки по профессии водителей категории «D» государственным заданием на 2024 год по программе переподготовки Водитель категории «D» увеличен план приема с 25 до 75 человек (ГБПОУ НСО «Новосибирский центр профессионального обучения в сфере транспорта» – 50 человек, ГАПОУ НСО «Новосибирский колледж автосервиса и дорожного хозяйства» – 25 человек).

В 2024 году (по состоянию на текущую дату) от министерства транспорта Новосибирской области в министерство образования Новосибирской области поступило 6 заявок на обучение по программе переподготовки Водитель категории «D» с общей численностью кандидатов – 45 человек, из них:

- 5 человек прошли полный курс обучения в период с 25.03.2024 по 29.05.2024 (экзамен в ГИБДД МВД России назначен на 18.06.2024);

- 8 человек по состоянию на 31.05.2024 подтвердили согласие на обучение по программе переподготовки Водитель категории «D»;

- 11 человек не имеют водительского удостоверения категории «С» (необходимое условие для переподготовки по профессии Водитель категории «D»);

- 2 человека уже имеют водительское удостоверение категории «D»;

- 2 человека по указанным контактными данным не выходят на связь;

- 17 человек отказались от обучения по различным причинам в ходе их индивидуального опроса.

Таким образом, для выполнения плана приема предусмотренного государственным заданием в 2024 году, образовательным учреждениям необходимо осуществить переподготовку граждан по профессии Водитель категории «D» по заявкам муниципальных районов и городских округов Новосибирской области в количестве 62 человек.

Для справки:

По информации министерства труда и социального развития Новосибирской области в региональном банке вакансий по состоянию на 10.06.2024 работодателями заявлено 222 вакансии по профессии «Водитель автобуса» с уровнем оплаты труда от 20303 рублей до 110000 рублей.

ВЫСТУПИЛИ:

Никулич В.Н. обозначил проблему растянутого по времени (до 6 месяцев) графика обучения.

Жафярова М.Н., Кузнецов А.В. внесли уточнения и ответили на ряд вопросов.

Ильенко В.П. обратил внимание на качество подготовки водителей и низкий процент сдачи экзамена по вождению.

Бахарева Е.В. предложила учитывать ресурс центров занятости населения при направлении людей на обучение по программе переподготовки. Это дополнительная поддержка в виде суточных и субсидирования проезда.

Травников А.А. выразил готовность поддержать увеличение количества колледжей, готовящих водителей категории «С», а также создание нового центра по переподготовке водителей категории «D» в городах Куйбышеве или Татарске в соответствии с предложением комитета Законодательного Собрания Новосибирской области по транспортной, промышленной и информационной политике.

Шимкив А.И. поддержал предложение Губернатора Новосибирской области и предложил комитету Законодательного Собрания Новосибирской области по транспортной, промышленной и информационной политике проработать указанные предложения до сентября 2024 года, а также обсудить возможность корректировки графика обучения водителей с целью сокращения календарного времени обучения.

РЕШИЛИ:

1. Рекомендовать Правительству Новосибирской области:

1.1. продолжить реализацию мероприятий по привлечению учащихся старших классов общеобразовательных школ Новосибирской области к участию в региональной программе «Политехническая и агротехническая школа» для их подготовки по наиболее востребованным рабочим профессиям (трактористы, водители, швеи, лаборанты и др.);

1.2. продолжить мероприятия по внедрению целевого обучения водителей категорий «С», «D» и повышению конкурентоспособности и привлекательности на рынке труда профессии водителя указанных категорий;

1.3. совместно с главами муниципальных образований Новосибирской области продолжить работу по обеспечению необходимого количества слушателей на обучение по программе водителей категорий «С», «D» за счет средств областного бюджета;

1.4. дополнить государственную программу Новосибирской области «Региональная программа развития среднего профессионального образования Новосибирской области» (Задача 1.3. Профессиональная ориентация и социальная адаптация молодежи, в том числе учащихся общеобразовательных организаций Новосибирской области, на рынке труда Новосибирской области) новым мероприятием 1.3.2.1 Реализация программ профессиональной подготовки кадров на спецтехнику и водителей категории «С» для обучающихся общеобразовательных организаций.

2. Рекомендовать комитету Законодательного Собрания Новосибирской области по транспортной, промышленной и информационной политике совместно с

комитетом Законодательного Собрания Новосибирской области по культуре, образованию, науке, спорту и молодежной политике проработать данный вопрос с привлечением представителей органов исполнительной власти Новосибирской области и выработать предложения по решению обсуждаемой проблемы.

(Срок – 01.09.2024)

По третьему вопросу:

СЛУШАЛИ:

О проблемах в сфере ЖКХ на территориях муниципальных образований Новосибирской области.

ДОКЛАД:

Бессонов Евгений Владимирович – председатель Совета депутатов Барабинского района Новосибирской области.

Сфера жилищно-коммунального хозяйства огромна. Она охватывает широкий спектр вопросов, и все эти вопросы связаны с обеспечением благоприятных условий проживания людей. Это вопросы:

- электроснабжения;
- энергоэффективности;
- благоустройства территории;
- управления жилыми домами;
- вывоза ЖБО;
- водоотведения;
- водоснабжения;
- теплоснабжения;
- сбора и вывоза ТБО;
- капитального ремонта жилого фонда;
- эксплуатации и ремонта жилого фонда;
- расселения ветхого и аварийного жилья;
- аварийного обслуживания домов;
- газоснабжения и другие вопросы.

При формировании доклада использовались данные районов и городских округов за 2023 год.

Я в большей степени остановлюсь на проблемах организации работы предприятий ЖКХ, оказывающих услуги тепло-, водоснабжения и водоотведения, а также вывоза ЖБО в сельской местности.

Именно в сёлах в силу низкой плотности населения и, соответственно, больших удельных затрат, данные виды деятельности не являются коммерчески привлекательными и практически полностью возложены именно на муниципальные предприятия. Хотя проблемы и у предприятий городских в том числе, и у частных – аналогичные.

Сельские предприятия ЖКХ в Новосибирской области обслуживают территории с населением почти 1 млн человек.

Новосибирская область – 2 млн 790 тыс. человек.

1. г. Новосибирск – 1 млн 634 тыс. человек.

2. Бердск – 103 тыс. человек.

3. г. Искитим – 57 тыс. человек.

4. р.п. Кольцово – 21 тыс. человек.

5. г. Обь – 30 тыс. человек.

6. 30 районов НСО – 945 тыс. человек.

Таблица №1

№ п/п	Муниципальное образование	Предприятий ЖКХ (тепло, вода, водоотведение)	
		всего	Из них муниципальные
1	Барабинский	6	3
2	Купинский	3	3
3	Болотнинский	8	3
4	Баганский	14	11
5	Кыштовский	2	1
6	Чулымский	2	2
7	Северный	3	0
8	Кочковский	5	5
9	Ордынский	4	3
10	Куйбышевский	5	4
11	Усть-Таркский	1	1
12	Венгеровский	3	0
13	Мошковский	15	9
14	Чистоозерный	3	2
15	Карасукский	4	3
16	Тогучинский	5	4
17	Сузунский	7	6
18	Краснозерский	7	2
19	Татарский	5	3
20	Чановский	12	11
21	Доволенский	2	2
22	Новосибирский	31	14
23	Коченевский	5	3
24	Черепановский	9	2
25	Каргатский	2	2
26	Колыванский	4	3
27	Здвинский	15	14
28	Маслянинский	15	11
29	Искитимский	6	6

30	Убинский	16	16
31	г. Бердск	5	1
32	Кольцово	3	2
33	г. Обь	6	0

В крупных городских населённых пунктах эти функции во многом взяли на себя коммерческие структуры, работающие с получением прибыли (например, СИБЭКО). Это принципиально другой уровень организации работы предприятия, а соответственно качества, стабильности работы систем жизнеобеспечения, скорости и качества выполнения аварийных работ. Хотя, бесспорно, здесь тоже есть серьёзные проблемы, часть из которых мы все увидели в Новосибирске в прошедшем отопительном сезоне, но это вопросы другого порядка, требуют большего времени и компетенций, и я не стану на них останавливаться.

Тарифы на тепло и воду в сельских ЖКХ не обеспечивают предприятиям доходную часть бюджета и, соответственно, возможность самостоятельно, без дополнительных субсидий, нормально работать.

Тарифы, которые должны формировать всю доходную часть предприятий, покрывают от 50 % до 70 % от существующих расходов предприятий. Часть необходимых предприятиям ЖКХ средств направляется Правительством региона и муниципалитетами в качестве субсидий. И этих средств хватает только на текущую деятельность и минимальные ремонтные работы.

На приобретение коммунальной техники, модернизацию оборудования, реконструкцию сетей, доведение заработных плат специалистов до приемлемых значений средств, конечно, недостаточно.

Информация за 2023 год

Таблица №2

№ п/п	Наименование района, городского округа	Тарифная выручка начислено с НДС, млн руб.	Поступило платежей всего без субсидий, млн руб.	Субсидии всего, млн руб.	из них областные	из них муниципальные	Всего доходы млн руб.	Доля собств %
1	Барабинский	496	489	253	221	32	742	66
2	Купинский	175	175	83	78	5	258	68
3	Болотнинский	159	156	62	55	7	218	72
4	Баганский	109	111	102	95	7	213	52
5	Кыштовский	114	114	33	32,5	0,5	147	78
6	Чулымский	91	90	64	62	2	154	58
7	Северный	69	69	17	16,8	0,2	86	80
8	Кочковский	74,1	74,2	49	48,3	0,7	123,2	60
9	Ордынский	242	237	140	132	8	377	63
10	Куйбышевский	175	183	57	45	12	240	76

11	Усть-Таркский	77	76	56	54,5	1,5	132	58
12	Венгеровский	71	74	34	-	-	108	69
13	Мошковский	263	242	207	192	15	449	54
14	Чистоозерный	106	102	93	91,5	1,5	195	52
15	Карасукский	395	406	245	210	35	616	66
16	Тогучинский	302	288	221	204	17	509	57
17	Сузунский	212	214	134	129	5	348	62
18	Краснозерский	93	93	70	69	1	163	57
19	Татарский	338	337	231	222	9	559	60
20	Чановский	197	193	95	82	13	288	67
21	Доволенский	112	106	64	62	2	170	62
22	Новосибирский	525	489	257	244	13	746	66
23	Коченевский	225	197	139	102	37	336	59
24	Черепановский	137	112	93	83	10	205	55
25	Каргатский	117	122	59	55	4	181	67
26	Колыванский	93	96	44	43	1	140	69
27	Здвинский	нет данных						
28	Маслянинский	151	148	6,8	6,7	0,1	155	95
29	Искитимский	529	510	346	126	220	856	60
30	Убинский	69	65	32	28	4	97	67
31	г. Бердск	нет данных						
32	Кольцово	314	326	120	116	4	446	73
33	г. Обь	54	50	0,24	0,23	0.01	50,24	99,5

Говоря об основных причинах проблем на сельских муниципальных предприятиях ЖКХ, выделю три.

1. Это материальная база на которой эти предприятия созданы. Устаревшее, с большим износом оборудование котельных и водозаборов. Таких объектов очень много в каждом районе. Ветхие и часто аварийные теплосети и водопроводные сети. Недостаточное оснащение и большой износ коммунальной техники.

Отдельно отмечу отсутствие ассенизаторских машин для откачки и вывоза ЖБО, а также большой вопрос по местам слива ЖБО. Это не только проблема отсутствия очистных сооружений в районных центрах и крупных сёлах, но проблема с местами для слива ЖБО в малых сёлах и деревнях.

Таблица № 3

№ п/п	Наименование района, городского округа	Котельные, по всем видам собственности. Ед.	Водозаборы, по всем видам собственности. Ед.	Тепловые сети (в двухтрубном)	Из них ветхие	Водопроводные сети (в двухтрубном)	Из них ветхие	Очистные сооружения, ед.
-------	----------------------------------------	---------------------------------------------	----------------------------------------------	-------------------------------	---------------	------------------------------------	---------------	--------------------------

1	Барабинский	46	56	81	16	224	78	1
2	Купинский	38	67	74	19	282	135	0
3	Болотнинский	34	82	39	8	330	85	1
4	Баганский	24	50	60	19	186	66	0
5	Кыштовский	19	-	14	3,5	140	66	0
6	Чулымский	37	31	47	14	176	19	0
7	Северный	13	14	12	1,2	63	13	0
8	Кочковский	23	35	32	0	132	0	0
9	Ордынский	35	89	61	33	303	88	1
10	Куйбышевский	25	98	80	46	313	130	1
11	Усть-Таркский	14	66	19	2	28	2	0
12	Венгеровский	33	81	28	-	195	26	0
13	Мошковский	47	118	57	14	322	99	7
14	Чистоозерный	23	46	30	3,4	188	159	2
15	Карасукский	42	72	107	6	338	75	11
16	Тогучинский	59	190	82	19	592	211	3
17	Сузунский	21	95	60	3	319	16	1
18	Краснозерский	48	87	55	9	308	176	2
19	Татарский	52	62	91	8	273	96	2
20	Чановский	59	65	55	6	271	87	2
21	Доволенский	19	43	62	-	231	-	0
22	Новосибирский	68	167	203	48	297	182	4
23	Коченевский	30	122	59	31	280	106	1
24	Черепановский	31	100	67	19	398	129	3
25	Каргатский	24	55	29	1,5	171	32	0
26	Колыванский	29	54	26	19	202	56	0
27	Здвинский	26	42	48	1	190	3	0
28	Маслянинский	36	1	18	3	202	62	1
29	Искитимский	37	139	99	12	413	166	-
30	Убинский	24	72	27	2	159	55	0
31	г. Бердск	13	2	158	128	309	239	-
32	Кольцово	1	-	21	4	46	-	-
33	г. Обь	10	11	52	6	66	5,5	0

2. Это экономические условия работы. Как было сказано выше, регулируемые тарифы. Несомненно, для большей части населения и такие тарифы являются высокими, что, в общем-то, и формирует серьезную часть дебиторской задолженности. При этом необходимые для обеспечения жителей качественными услугами затраты предприятий ЖКХ несравненно выше.

И в первую очередь это затраты на: уголь, газ, электроэнергию, приобретаемые, по сути, у монополистов, формирующих цены без ограничений (кроме газа).

И, конечно, обязательные расходы, требующие своевременной выплаты, – это заработная плата (включая социальные отчисления) и налоги. Иначе штрафы, дисквалификация руководителя, пеня.

Также есть проблема низкой платежной дисциплины части потребителей и необходимости предприятий нести допрасходы на организацию претензионно-исковой работы.

3. Сегодня это общая для всех территорий проблема – кадры. Нет не только квалифицированных работников обладающих специальными знаниями и навыками, но и с трудом формируется штат рабочих специальностей: кочегаров, слесарей, электриков и др.

Несомненно, спасают предприятия компенсация выпадающих доходов, а также субсидии министерства ЖКХ, Правительства области и муниципалитетов и участие в государственных программах, таких как «Жилищно-коммунальное хозяйство Новосибирской области» и «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности».

Но и здесь есть проблемы. Включение объекта в госпрограмму очень небыстрое, даже при наличии ПСД. Сегодня практически во всех муниципалитетах есть объекты с разработанной ПСД, прошедшей экспертизу.

Выпадающие доходы, подтверждённые тарифным регулятором, на много ниже, чем фактические выпадающие доходы, но компенсировать эту разницу из дефицитных муниципальных бюджетов невозможно.

И в завершение перечня проблем. В каждом муниципалитете есть большой объём различных предписаний контролирующих органов. Их выполнение требует серьёзных финансовых затрат.

Несомненно, шаги к улучшению ситуации в сфере ЖКХ делаются. И они видны, но пока явно недостаточны.

Абсолютно верное решение – передача муниципалитетам выпадающих доходов ежеквартально, оно значительно улучшило ситуацию с расчётами за ТЭР.

Отлично помогает участие в госпрограммах. Объекты, попавшие в госпрограммы и прошедшие ремонт или реконструкцию, стабильно работают и обеспечивают качественные услуги населению.

Вызывает оптимизм анонсированные премьер-министром РФ Мишустиним Михаилом Владимировичем шесть основных направлений работы кабинета министров РФ на ближайшие шесть лет, в том числе модернизация системы ЖКХ. Общее финансирование в рамках программы модернизации коммунальной отрасли составит 4,5 трлн рублей.

Не сомневаюсь, что в итоге предприятия ЖКХ будут стабильно и надёжно решать вопросы жизнеобеспечения жителей наших городов и деревень.

Итоговые тезисы:

- вопросы ЖКХ в Сибири должны быть приоритетными, в том числе и при финансировании отрасли;
- необходимо иметь единую методику организации работы предприятий ЖКХ в сельской местности в рамках общей стратегии развития отрасли;

- расчет выпадающих доходов предприятий ЖКХ необходимо производить в соответствии с фактическими расходами предприятий;
- объёмы финансирования по госпрограммам необходимо увеличивать;
- порядок попадания в госпрограммы должен быть систематизирован, с чётким пониманием по каждому муниципалитету;
- необходимо в рамках госпрограммы решать вопрос по обеспечению предприятий ЖКХ коммунальной техникой;
- необходимо в рамках госпрограммы, решать вопрос по очистным сооружениям и в районных центрах, и в малых селах (местам слива ЖБО);
- нужно единое для региона техническое решение по обеспечению жителей нормативной чистой водой в сельской местности. Вариант локальной очистки без подачи чистой воды в систему водоснабжения не принимается контролирующими структурами и судами. А нести серьёзные затраты и подавать (в частном секторе) в систему водоснабжения воду, прошедшую дополнительную систему очистки, основной объём которой пойдёт на поение животных и полив огородов, считаю просто недопустимым.

СОДОКЛАД:

Назаров Евгений Геннадьевич – и.о. министра жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области.

Финансовая дисциплина

Необходимо повышать эффективность работы с задолженностью абонентов. Проблема в неудовлетворительной финансовой дисциплине заключается в неорганизованной работе предприятий со службой судебных приставов, в частности не подаются заявления на выдачу судебных приказов по задолженности платы граждан за коммунальные услуги.

Отсутствуют действия со стороны МУПов по вопросу повышения тарифной выручки, есть возможность рассмотреть вопрос по переходу в ценовую зону или для устойчивого развития предприятий жилищно-коммунального комплекса рассмотреть постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2014 года № 400 «О формировании индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации». Большинство коммунальных предприятий не могут подтвердить документально и обоснованно свои выпадающие расходы в департаменте по тарифам Новосибирской области.

Проблемы строительства объектов ЖКХ

Нехватка кадров. Отсутствие в муниципальных образованиях квалифицированных кадров, обладающих специальными знаниями и навыками в сфере строительства объектов ЖКХ, проведения закупок.

Нехватка подрядчиков. Неоднократное проведение конкурсных процедур в связи с недостаточным количеством подрядных организаций в части строительства объектов ЖКХ, в итоге возникновение риска срыва сроков строительства, перенос средств субсидии на следующий год.

Дополнительное финансирование отрасли

Премьер-министром Российской Федерации Мишустинным Михаилом Владимировичем анонсировано 6 основных направлений работы кабинета министров Российской Федерации на ближайшие 6 лет, в том числе модернизация системы ЖКХ.

Общее финансирование в рамках программы модернизации коммунальной отрасли составит 4,5 трлн рублей.

Однако выделенные средства в 2023 году на реализацию региональной программы «Модернизация систем коммунальной инфраструктуры Новосибирской области» на 2023–2027 годы были секвестированы почти в полном объеме. В рамках этой программы планировался капитальный ремонт и реконструкция 50 объектов коммунальной инфраструктуры (тепловые сети, коллекторы) практически во всех районах области.

В текущем году министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области ведет работу по подготовке мероприятий по региональной программе «Модернизация систем коммунальной инфраструктуры Новосибирской области» на 2025-2026 годы в случае выделения новых лимитов.

Изменение правовой формы МУПов

В целях повышения финансовой дисциплины муниципальным образованиям было рекомендовано рассмотреть вопрос по оптимизации управления муниципальным коммунальным комплексом, в том числе с учетом возможности изменения их организационно-правовых форм.

При проведении оптимизации управления муниципальных унитарных предприятий (далее – МУП) в муниципальные бюджетные учреждения (далее – МБУ) был выявлен ряд рисков, решение которых в настоящее время требует позиции министерства финансов и налоговой политики Новосибирской области и департамента по тарифам Новосибирской области.

Главная проблема при оптимизации управления МУПов в МБУ заключается в том, что возникают дополнительные расходы из бюджета Новосибирской области, а именно:

1. В соответствии с подп. 17 п. 3 ст. 346.12 Налогового кодекса Российской Федерации учреждения не вправе применять упрощенную систему налогообложения. Для МУПов, которые в настоящее время применяют упрощенную систему налогообложения, при реорганизации в МБУ учреждение будет применять общую систему налогообложения (далее – ОСН), в связи с чем возникнут дополнительные налоги: налог на имущество, НДС.

2. При переходе на ОСН тариф уменьшается на сумму НДС, т.е., как пример, с 01.07.2024 стоимость 1 Гкал – 2535,61 рублей, а при переходе на ОСН тариф будет 2113 рублей/Гкал, соответственно уменьшатся собственные доходы.

3. При реорганизации необходимо закрыть расчетный счет в банке, а после внесения записи в ЕГРЮЛ о реорганизации необходимо открыть лицевой счет в казначействе. После этого учреждение заключит договоры на прием платежей с платежными агентами (почта, банк). В связи с этими организационными моментами

на счета учреждения собственная выручка поступать не будет в течение от месяца до двух. Работа реорганизованного учреждения будет парализована полностью из-за отсутствия денежных средств.

4. При переходе в МБУ, согласно полученному письму ИФНС, в течение 15 календарных дней МБУ должно оплатить за МУП весь объем налогов, а, учитывая обстоятельства, указанные в п.3, учреждение не сможет оплатить налоги за счёт средств выручки в установленные сроки.

5. Осуществление закупок в рамках 44-ФЗ, в т.ч. уголь через УКСИС, в связи с этим есть вероятность участия в аукционе не зарекомендовавших поставщиков угля. В ЕИСе приемка товаров осуществляется электронно, после подписи оплата должна быть произведена в течение 7 рабочих дней (за 7 дней получение субсидии областного бюджета затруднительно).

6. При создании МБУ бухгалтерия должна перейти в единый центр бухгалтерского учета (требование Минфина НСО). Но у коммунального учреждения особая специфика работы (формирование тарифов, отчетности). Разделить ведение бухгалтерского учета и работу с тарифами невозможно. Весь комплекс этих работ должен полностью перейти в ЦБУ либо остаться в учреждении в полном объеме. Работа по формированию тарифов ЦБУ не предусмотрена, а формировать пакеты документов на установление тарифов без данных бухгалтерского учета учреждение не сможет.

7. В соответствии с п.4 Перечня поручений Губернатора Новосибирской области Травникова А.А. от 21.02.2024 по исполнению условий соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Новосибирской области, необходимо обеспечить отсутствие просроченной кредиторской задолженности у государственных (муниципальных) учреждений. При переходе в МБУ необходимо обеспечить погашение всей имеющейся кредиторской задолженности (при наличии) и в дальнейшем не допускать наличие просроченной кредиторской задолженности, что будет затруднительно, учитывая пункты 3, 4, 5.

РЕШИЛИ:

1. Отметить, что вопросы жилищно-коммунального комплекса должны быть приоритетными, в том числе и при финансировании отрасли.

2. Рекомендовать Правительству Новосибирской области:

2.1. рассмотреть возможность внедрения практики расчета выпадающих доходов предприятий ЖКХ в соответствии с фактическими расходами указанных предприятий;

2.2. совместно с главами муниципальных образований Новосибирской области:

- продолжить мероприятия по реорганизации коммунального комплекса в части определения оптимальной организационно-правовой формы муниципальных предприятий ЖКХ в сельской местности для решения задачи по внедрению единого подхода к организации работы предприятий ЖКХ в сельской местности;

- проработать меры по повышению уровня технической вооруженности муниципальных предприятий ЖКХ, в том числе коммунальной техникой;

- продолжить реализацию мероприятий по модернизации и капитальному ремонту систем теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения в населенных пунктах.

По четвертому вопросу:

СЛУШАЛИ:

О проведении очередного заседания Совета по взаимодействию Законодательного Собрания Новосибирской области с представительными органами муниципальных районов и городских округов Новосибирской области.

ДОКЛАД:

Никулич Владимир Николаевич – председатель Совета депутатов Венгеровского района Новосибирской области, координатор Совета.

ВЫСТУПИЛ: Никулич В.Н. с предложением провести выездное заседание Совета в октябре 2024 года и откорректировать план работы Совета на 2024 год.

РЕШИЛИ:

Провести очередное заседание Совета в октябре 2024 года.

Председатель Совета



А.И. Шимкив