

С О В Е Т
Законодательного Собрания Новосибирской области
по взаимодействию с представительными органами муниципальных районов
и городских округов Новосибирской области

ПРОТОКОЛ № 6
от 29 марта 2023 года

г. Новосибирск
ул. Кирова, 3
(малый зал)
время 14:00

Председатель Совета:

Шимкив Андрей Иванович – Председатель Законодательного Собрания Новосибирской области

Присутствовали: 24 члена Совета из 36.

Отсутствовали: Асанцев Д.В., Головченко В.М., Зубарева Н.А., Истратенко Г.М., Капич В.М., Кирикова Г.М., Мартынов Ю.А., Нарушевич А.Н., Самохин В.С., Сучков С.М., Черныш О.В., Ярманов В.В.

Приглашенные: Знатков В.М. – первый заместитель Председателя Правительства Новосибирской области, Яковлев И.Н. – заместитель Губернатора Новосибирской области, Бузмаков Е.Л. – заместитель министра региональной политики Новосибирской области, Колмаков А.В. – министр строительства Новосибирской области, Федорчук С.В. – министр образования Новосибирской области, Шестернин Е.А. – министр природных ресурсов и экологии Новосибирской области, Тюрин Е.В. – начальник управления организации пассажирских перевозок министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области, Кузнецов А.В. – заместитель начальника Управления ГИБДД ГУ МВД России по Новосибирской области, Губер В.И. – Глава Чановского района Новосибирской области, председатель Совета муниципальных образований Новосибирской области, Карпов В.Я. – заместитель Председателя Законодательного Собрания Новосибирской области, Агеенко В.А. – заместитель председателя комитета Законодательного Собрания Новосибирской области по строительству, жилищно-коммунальному комплексу и тарифам, Подгорный Е.А. – заместитель председателя комитета Законодательного Собрания Новосибирской области по культуре, образованию, науке, спорту и молодежной политике, Подойма О.Н. – председатель комитета Законодательного Собрания Новосибирской области по строительству, жилищно-

коммунальному комплексу и тарифам, Умербаев И.Р. – председатель комитета Законодательного Собрания Новосибирской области по государственной политике, законодательству и местному самоуправлению, руководитель регионального исполнительного комитета Новосибирского Регионального отделения Общероссийской общественной организации «Всероссийский Совет местного самоуправления», Яковлев Р.Б. – заместитель председателя комитета Законодательного Собрания Новосибирской области по аграрной политике, природным ресурсам и земельным отношениям, Спасских Е.И. – заместитель председателя комитета Законодательного Собрания Новосибирской области по культуре, образованию, науке, спорту и молодежной политике, Субботин Д.В. – председатель комитета Законодательного Собрания Новосибирской области по аграрной политике, природным ресурсам и земельным отношениям, Ильенко В.П. – председатель комитета Законодательного Собрания Новосибирской области по транспортной, промышленной и информационной политике, Смышляев Е.В. – заместитель председателя комитета Законодательного Собрания Новосибирской области по государственной политике, законодательству и местному самоуправлению.

По первому вопросу:

СЛУШАЛИ:

О повестке дня и порядке проведения заседания.

ДОКЛАДЫВАЛ:

Шимкив Андрей Иванович – Председатель Законодательного Собрания Новосибирской области, председатель Совета

РЕШИЛИ:

Утвердить повестку дня и порядок проведения заседания Совета.

По второму вопросу:

СЛУШАЛИ:

О выполнении рекомендаций Совета по вопросу «О проблемах реализации проектов капитального строительства в муниципальных образованиях Новосибирской области, прошедших государственную экспертизу», рассмотренном на заседании Совета 25 марта 2021 года (протокол № 1).

ДОКЛАДЫВАЛ:

Колмаков Алексей Викторович – министр строительства Новосибирской области

Ежегодно при формировании проекта бюджета Новосибирской области министерством строительства Новосибирской области направляются запросы в отраслевые министерства по представлению предложений о включении объектов образования, здравоохранения, культуры и спорта в проект бюджета исходя из потребности, целесообразности, первоочередности, а также с учетом имеющейся проектной документации муниципальных образований.

Сформированная потребность в строительстве объектов социально-культурной сферы направляется в министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области в рамках доведенных предельных бюджетных ассигнований, а также дополнительной потребности в финансировании.

Следует отметить, что проектная документация, прошедшая экспертизу в прошлых периодах, на сегодняшний день не является актуальной, учитывая изменения в технические, санитарные, пожарные нормы, а также удорожание строительных материалов.

В настоящее время в государственные программы Новосибирской области «Развитие образования, создание условий для социализации детей и учащейся молодежи в Новосибирской области», «Культура Новосибирской области», «Развитие физической культуры и спорта в Новосибирской области» внесены изменения в части финансирования разработки проектно-сметной документации по объектам капитального строительства за счет средств областного бюджета. Таким образом, средства областного бюджета предоставляются на разработку проектно-сметной документации и на строительство объекта, что дает возможность применения разработанной проектной документации без потери ее актуальности.

В соответствии с изменениями федерального законодательства в области градостроительной деятельности, а также в целях исполнения поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина от 15.01.2021 № Пр-54, реализации Плана мероприятий («дорожной карты») о новых подходах к управлению незавершенными объектами капитального строительства от 24.03.2022 № 28958п-П13, 28.10.2022 у заместителя Губернатора Новосибирской области Теленчинова Р.А. проведено совещание по вопросу реализации полномочия по формированию и ведению регионального реестра незавершенных объектов капитального строительства.

По итогам совещания приняты решения:

1. Определить министерство строительства Новосибирской области уполномоченным органом исполнительной власти по формированию и ведению регионального реестра незавершенных объектов капитального строительства.

2. Министерству строительства Новосибирской области внести изменения в Закон от 27.04.2010 № 481-ОЗ «О регулировании градостроительной деятельности в Новосибирской области» и Положение о министерстве строительства Новосибирской области в части наделения новыми полномочиями.

3. Разработать нормативно-правовые акты Новосибирской области:

- порядок формирования и ведения регионального реестра незавершенных объектов капитального строительства, о составе включаемых в него сведений и порядок предоставления таких сведений;

- порядок разработки, утверждения и мониторинга хода реализации плана мероприятий по снижению количества объектов незавершенного строительства;

- положение о Межведомственной комиссии по рассмотрению незавершенных объектов капитального строительства, подлежащих включению в региональный реестр незавершенных объектов капитального строительства (внесение изменений в Положение о Межведомственной комиссии по формированию целевой функции в отношении объектов незавершенного строительства, находящихся в государственной собственности Новосибирской области).

Министерством в настоящее время ведется разработка региональных нормативных правовых актов, предусматривающих ведение регионального реестра объектов незавершенного строительства, строительство, реконструкция которых осуществлялись полностью или частично за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, аналогичных актам федерального уровня.

В настоящее время всеми областными исполнительными органами государственной власти Новосибирской области утверждены планы по снижению объемов и количества объектов незавершенного строительства.

Областные исполнительные органы государственной власти Новосибирской области, имеющие на балансе подведомственных учреждений объекты незавершенного строительства, являются ответственными за принятие мер по сокращению объемов и количества таких объектов.

В соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 07.09.2021 № 1517 «О принятии решений о списании объектов незавершенного строительства или затрат, понесенных на незавершенное строительство объектов капитального строительства федеральной собственности, финансовое обеспечение которых осуществлялось за счет средств федерального бюджета» Правительством Новосибирской области принято постановление от 02.08.2022 № 359-п «Об утверждении Правил принятия решений о списании объектов незавершенного строительства или затрат, понесенных на незавершенное строительство объектов капитального строительства государственной собственности Новосибирской области, финансовое обеспечение которых осуществлялось за счет средств областного бюджета Новосибирской области». Принятие данного нормативного правового акта позволяет осуществить работу в отношении снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства на территории Новосибирской области. В 2022 году списаны затраты по министерству строительства Новосибирской области по 1 объекту на 1,2 млн рублей, по министерству транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области – по 34 объектам на 119,0 млн рублей.

РЕШИЛИ:

Информацию принять к сведению.

По третьему вопросу:

СЛУШАЛИ:

О реализации Закона от 7 июня 2007 года № 130-ОЗ «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд в Новосибирской области» в части заготовки деловой древесины для строительства объектов индивидуального строительства.

ДОКЛАДЫВАЛ:

Шестернин Евгений Анатольевич – министр природных ресурсов и экологии Новосибирской области

В 2007 году в Новосибирской области был принят важный социальный закон о порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд. Закон предоставляет гражданам право получить древесину для строительства, ремонта или реконструкции дома, хозяйственных нужд и отопления. Кратко доведу о каждом направлении, контроле и проблемах.

Гражданину предоставляется право один раз по заявительному принципу получить древесину для строительства в объеме 50 кубов. Древесину выделяют на корню. Приведу пример, чтобы было понятно – много это или мало. Выход строительного материала из круглого леса составляет 70%. Таким образом, гражданин получает 30 кубов пиломатериалов. Согласно проведенному анализу специализированного учреждения (ООО «СЭПЦЕНТР-Н») для строительства дома общей площадью 52,8 кв. метров требуется 29,6 кубов пиломатериалов. Вывод очевиден.

Основная проблема – это очередь. В Новосибирской области 8 лесничеств, где растут строевые хвойные насаждения. Лесничества расположены в Болотнинском, Маслянинском, Тогучинском, Ордынском и Сузунском районах. На сегодняшний день очередь на получение древесины для строительства составляет более 1600 заявлений. Установленный региональным министерством природных ресурсов лимит древесины для строительства в размере 20 200 кубов не позволяет предоставить всем лесные насаждения в течение календарного года. Расчетная лесосека по хвойному хозяйству не позволяет увеличить лимиты.

С целью контроля за целевым использованием древесины был утвержден Порядок осуществления контроля. Согласно Порядку, через два года после окончания срока действия договоров купли-продажи лесных насаждений сотрудники лесничеств проводят проверки. Всего с 2018 года в целях строительства и ремонта было заключено 2482 договора. Проведено 913 контрольных мероприятий и установлено 52 факта нецелевого использования. Еще 47 граждан заготовили древесину, но еще не использовали ее.

Положительную динамику контроля могу отметить в Мирновском лесничестве Тогучинского района и Ордынском лесничестве. За два года

Мирновское лесничество провело 162 проверки и выявило 18 нарушений. Из них 12 – по строительству, 6 – ремонту. Ордынское лесничество провело 112 проверок и выявило 13 нарушений: 5 – строительство, 8 – ремонт. С этого года с большим опозданием к контрольным мероприятиям приступило Сузунское лесничество.

Древесина для ремонта дома выдается гражданину раз в 15 лет объемом 30 кубов. Технология переработки аналогичная. Из 30 кубов получается 18 кубов пиломатериала. После создания электронных списков и подачи заявлений через Госуслуги проблема с очередью частично решилась. Граждане могут самостоятельно осуществлять мониторинг.

Контроль реализации древесины для ремонта проводится через год после окончания срока действия договора. Если с контролем древесины для строительства вопросов не возникает, то контролировать ремонт сложнее – отремонтированную крышу закрывают шифером или профнастилом, а половые плахи покрывают краской. Несмотря на трудности, сотрудники лесничеств проводят контрольные мероприятия и выявляют нарушения.

Для хозяйственных нужд выделяют 3 куба древесины ежегодно. В этом направлении с очередью проблем нет. Проводить проверки не предоставляется возможным, так как древесина используется гражданином по своему усмотрению в хозяйстве.

Последнее и наиболее актуальное для жителей направление – это заготовка дров. Районам, где нет альтернативного топлива, выделяют 20 кубов, остальным – 10. Такая вилка не устраивает Северный, Кыштовский, Убинский и Венгеровский районы. Поступают обращения жителей этих районов с просьбой увеличить объем до 30 кубов.

Сложнее всего контролировать целевую реализацию дров. Контроль осуществляется через 4 месяца после окончания срока действия договора купли-продажи лесных насаждений. Во-первых, сложность заключается в том, что из-за нехватки денежных и технических средств граждане заключают договор на заготовку дров с бригадами. Половину дров они отдают в качестве платы за услугу. Во-вторых, невозможно проверить фактическое использование дров. Кроме того, проблема возникает непосредственно при самой заготовке. Отделами лесных отношений по лесничествам в 2022 было выявлено 171 нарушение, которые были допущены при заготовке древесины, 59 из них – нарушения правил пожарной безопасности.

Баланс желаний и возможностей.

Для постоянного объективного и комплексного контроля ввели ежемесячный отчет лесничествами. Проверяем количество договоров и объемы предоставленной древесины. Также готовим электронный реестр с проведенными проверками, чтобы дополнительно контролировать лесничества онлайн.

В связи с текущим положением предлагаем рассмотреть вопрос о внесении изменений в 130-й Закон в части предоставления услуги отопления участникам СВО, а также членам их семей во внеочередном порядке.

Предлагаем рассмотреть возможность включения в 130-й Закон предоставления специализированными лесными хозяйствами услуги по заготовке

дров. Ежегодно из-за несоблюдения требований безопасности при заготовке дров погибают или получают травмы люди.

Увеличение количества нормативов считаем недопустимым, так как темпы восстановления леса не соответствуют темпам заготовки.

ВЫСТУПИЛИ: Знатков В.М., Франк В.А., Севрюженко А.Б., Шимкив А.И.

РЕШИЛИ:

1. С целью формирования предложений по изменению действующего законодательства в сфере заготовки гражданами древесины для собственных нужд в Новосибирской области рекомендовать Правительству Новосибирской области создать рабочую группу с участием представителей комитета Законодательного Собрания Новосибирской области по аграрной политике, природным ресурсам и земельным отношениям.

2. Рекомендовать рабочей группе до 5 мая 2023 года подготовить предложения по изменению действующего законодательства для дальнейшей проработки.

По четвертому вопросу:

СЛУШАЛИ:

О создании условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения на территориях муниципальных районов и городских округов Новосибирской области: проблемы и пути решения.

ДОКЛАДЫВАЛ:

Клевцов Владимир Владимирович – председатель Совета депутатов Чулымского района Новосибирской области

Автобусные маршруты сельских районов характеризуются большой протяженностью, зависимостью доступности населенных пунктов от погодных условий, низким пассажирооборотом, высоким износом транспортных средств из-за тяжелых дорожных условий и, в условиях применения социальных тарифов на проезд, низким коммерческим интересом со стороны бизнес-сообщества.

Следствием всего этого является неизбежность высокого уровня субсидирования за счет областного и местных бюджетов.

Информация, предоставленная районами, сведена в четыре таблиц, и позволила выявить общие проблемы, показать некоторые особенности в зависимости от специфики территории и организации пассажирских перевозок и сформулировать предложения по решению выявленных проблем, в том числе и тех, влияние которых станет критических в ближайшем будущем.

Проблема 1.

Недостаточный уровень субсидирования организации пассажирских перевозок, не позволяющий обеспечить необходимый уровень зарплаты водителей и другого персонала автотранспортных предприятий, исполнения требований законодательства в области обеспечения транспортной безопасности (видеонаблюдение в салонах подвижного состава, обучение и аттестация специалистов, затраты на обслуживание «ЭРА-ГЛОНАСС»), компенсировать установку и обслуживание тахографов на городских и внутрирайонных маршрутах, приобретение и обслуживание платежных терминалов.

Предложение: Заложить в областной бюджет субсидирование организации пассажирских перевозок на основании заявок от районов области, сбор которых организован в соответствии с решением Совещания по вопросам пассажирских перевозок под председательством министра транспорта Новосибирской области Анатолия Викторовича Костылевского 01.02.2023 г.

Проблема 2.

Высокая степень износа автобусов. Из 533 единиц подвижного состава 248 единиц (46,5%) имеют степень износа более 100%.

Предложение: Заложить в областной бюджет субсидирование обновления подвижного состава автобусов в соответствии с нормативами.

Проблема 3.

Недостаточное количество подвижного состава (автобусов) для бесперебойного обслуживания утвержденных маршрутов, дефицит составляет 107 ед. (20% от существующего количества автобусов 533 шт). Это приводит к перегрузкам водителей, невозможности проведения своевременного технического обслуживания транспортного средства, к срыву графика обслуживания маршрутов.

Предложение: Заложить в областной бюджет субсидирование приобретения дополнительных автобусов в количестве, обеспечивающем бесперебойное обслуживание утвержденных маршрутов.

Проблема 4.

Наиболее болезненной является проблема дефицита водителей с категорией «D», который достигает **148** человек, включая водителей школьных автобусов (12,3% от количества работающих водителей – 1206 человек). С учетом большого количества возрастных водителей (55+) – 691 человек (57,3%), отсутствия в сельских районах автошкол, имеющих право на подготовку водителей с категорией «D» (1 на область – Сузун), и низкого уровня заработной платы, **предлагается:**

- организовать подготовку водителей категории «С» (как базовую для «D») и категории «D» на базе государственных межрайонных аграрных и политехнических колледжей (лицеев), (реконструировать или построить автодромы, обучить персонал, создать МТБ, лицензировать учреждения и т.д.), определив оптимальное количество таких учреждений исходя из потребности, готовности МТБ, зоны обслуживания;

- в райцентрах, где будут организованы курсы подготовки водителей категории «С» и «D», открыть экзаменационные отделения МРЭО ГИБДД;

- предусмотреть меры по повышению оплаты труда водителям автобусов, обеспечивающих выполнение муниципальных контрактов по субсидированным пассажирским и школьным маршрутам, до верхнего уровня в 43 000 рублей.

Справочно: Предлагаемая зарплата водителей пассажирских автобусов имеетвилку от 26 000 до 43 000 рублей при средней 34 889 рублей, а зарплата водителя школьного автобуса от 22 000 до 49 853 рублей при средней зарплате 27 435,8 рублей.

На сайте «Работа в России» диапазон предлагаемой зарплаты в Новосибирской области:

Для водителей категории «С» 45 000 - 110 000 рублей;

Для водителей категории «E» 75 000 - 130 000 рублей и выше.

При таких предложениях водителю с категорией «С» нет стимула доучиваться на категорию «D».

Приблизив структуры, занимающиеся подготовкой водителей категории «С» и «D», к местам проживания и будущей работы, подняв престиж профессии существенным повышением уровня оплаты труда и, возможно, другими социальными льготами, добиться ликвидации дефицита водителей автобусов для муниципальных пассажирских перевозок и подготовить кадры для вооруженных сил.

ДОКЛАДЫВАЛ:

Голубев Владимир Алексеевич – председатель Совета депутатов города Бердска

1. С 2017 года администрация г. Бердска заключает муниципальные контракты на выполнение работ по осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа по маршрутам регулярных перевозок с перевозчиками, работающими по регулируемому тарифу в рамках 220-ФЗ и 44-ФЗ.

Для проведения конкурентных торгов рассчитывается начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК).

Порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, а также цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при осуществлении закупок в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным

электрическим транспортом, утвержден приказом Министерства транспорта РФ от 20.10.2021 № 351 (далее – Порядок).

Таким образом, для выполнения объема работ, необходимого Заказчику, производится расчет стоимости этого объема в соответствии с утвержденным Порядком. Однако в виду дефицита бюджета г. Бердска, администрация г. Бердска применяет коэффициент бюджетной обеспеченности (далее – КБО), что приводит к снижению начальной (максимальной) цены контракта. В настоящее время к контракту, заключенному на период с 15.04.2023 до 22.10.2023, применен КБО – 0,684. Следовательно, НМЦК снижена на 31,6%. В случае участия в торгах 2 и более участников, цена контракта может быть снижена дополнительно. Снижение НМЦК на 31,6% говорит о том, что все статьи затрат потенциального перевозчика (заработная плата, топливо и прочее) заведомо занижаются на 31,6%. Выполнить объем работ по заниженной цене контракта проблематично. Следовательно, говорить об увеличении зарплаты, об обновлении подвижного состава не приходится. Так при расчете цены контракта размер заработной платы, заложенной в контракт, составляет 50 000 рублей, после применения КБО заработная плата составляет уже 34 200 рублей.

Да, Минтранс НСО субсидирует затраты муниципалитетов на организацию пассажирских перевозок, но речь идет о СУБСИДИРОВАНИИ ЗАНИЖЕННОЙ ЦЕНЫ КОНТРАКТА (с учетом применения КБО).

Для примера в г. Бердске объявлен электронный аукцион 0851200000623001222 на заключение муниципального контракта на выполнение работ по осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа по маршрутам регулярных перевозок на период с 15.04.2023 до 22.10.2023.

НМЦК составила 85 291882,99 рублей, однако после применения коэффициента бюджетной обеспеченности цена контракта составила 58 339 647,97 рублей, без уменьшения объема работ. Цена контракта уменьшена на 26 952 235 рублей.

Предложения: не применять к НМЦК коэффициент бюджетной обеспеченности.

2. Проблема изношенности парка стоит остро. В настоящее время износ парка составляет более 100%. Обновлять парк за счет собственных средств Перевозчик не может, поскольку к НМЦК применяется КБО. Несмотря на снижение цены контракта, предприятие обязано исполнять налоговые обязательства, обязательства по заработной плате и иные обязательства, связанные с исполнением контракта.

Денежных средств, получаемых Перевозчиком за выполненные работы в рамках исполнения муниципального контракта, не хватает на приобретение автобусов.

Безусловно, действует программа, по которой значительно выгодней приобретать низкопольные автобусы большого класса на компримированном природном газе. Приобретать автобусы на метановом топливе мы не можем, поскольку площади АТП не позволяют выполнить требования РД 03112194-1095-03 Руководства по организации эксплуатации газобаллонных автомобилей, работающих на компримированном природном газе. Вместе с тем большинство

маршрутов не предусматривает применение большого класса автобусов, не соответствуют ширина дорог и разворотных площадок.

Предложение: Неприменение к цене контракта КБО позволит Перевозчику обновлять парк за счет средств, получаемых за выполнение работ по муниципальному контракту.

3. Нехватка водителей категории «D» становится «хронической болезнью» отрасли. Возрастная категория работников – 50+. Предприятие готово обучать водителей за счет собственных средств по целевому договору. Однако желающих пройти обучение нет. На желание работать водителем автобуса оказывают влияние ряд факторов, в том числе и условия труда. Элементарно, на конечных остановках отсутствуют общественные туалеты.

Мигранты приходят и готовы работать, однако мы не можем их принять. Согласно п. 13 ст. 25 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» в России запрещено использовать иностранные национальные или международные водительские удостоверения при осуществлении трудовой или предпринимательской деятельности, так или иначе связанной с перевозками.

Предложение: не применять КБО к цене контракта, что позволит повысить заработную плату водителям.

СОДОКЛАД:

Тюрин Евгений Валерьевич – начальник управления организации пассажирских перевозок министерства транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области

Субсидирование маршрутной сети, пополнение и обновление автотранспорта, расчет НМЦК, применение КБО.

Минтранс Новосибирской области продолжена работа по обеспечению финансовой устойчивости организаций пассажирского транспорта с целью обеспечения бесперебойного транспортного обслуживания населения в муниципальных районах и городских округах Новосибирской области в рамках реализации государственной программы Новосибирской области «Обеспечение доступности услуг общественного пассажирского транспорта».

Программой предусмотрено возмещение средств из областного бюджета на:

- оказание государственной поддержки местным бюджетам в обновлении (пополнении) подвижного состава общественного пассажирского автомобильного транспорта в размере 50-80% стоимости подвижного состава;

- содействие местным бюджетам в осуществлении полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам регулярных перевозок;

- предоставление субсидий организациям автомобильного транспорта в целях возмещения затрат или недополученных доходов, возникающих в связи с государственным регулированием тарифов на перевозку пассажиров по пригородным и внутрирайонным маршрутам регулярного сообщения;

- реализацию мер социальной поддержки отдельных категорий граждан при проезде на общественном пассажирском транспорте;
- организацию перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам пригородного сообщения.

Слайд 3

В 2022 году муниципальными районами Новосибирской области начата работа по переходу выполнения работ по организации пассажирских перевозок на контрактную систему в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ.

За 2022 год на эти цели **дополнительно** выделены денежные средства в сумме 441,72 млн рублей, на 2023 год в сумме 1 221 млн рублей (276% к прошлому году), что позволит заключить контракты с КБО=43% от расчетной величины. Денежные средства возможно направить на обновление транспорта, оплату труда, ремонт основных средств, улучшение условий труда и т.д.

Для справки: В 2022 году 26 муниципальных районов подали расчет НМЦК в установленные сроки, из них в 23 районах заключены контракты на перевозку пассажиров, на оплату которых из областного бюджета перечислены средства в размере 134,4 млн рублей. На 2023 год запланировано 874,6 млн рублей (без учета мэрии города Новосибирска).

Бердск (маршрутную сеть не получает, т.к. городской округ):

2021 год – 0;

2022 год – 9,9 млн рублей (7,3 млн рублей НМЦК + 2,6 млн рублей на автобусы);

2023 год – 53,3 млн рублей (НМЦК);

2024 год – 55,8 млн рублей (НМЦК).

Чулымский район (НМЦК с 2024 года):

2021 год – 12,3 млн рублей (Маршрутная сеть);

2022 год – 15,3 млн рублей (13,1 млн рублей маршрутная сеть + 2,2 млн рублей на автобусы);

2023 год – 14,4 млн рублей (маршрутная сеть планово);

2024 год – 25,1 млн рублей (15,1 маршрутная сеть планово + 10,0 млн рублей на НМЦК).

Слайд 4

Обновление подвижного состава

Проводимая совместная работа Правительства и Законодательного Собрания Новосибирской области позволила в период действия госпрограммы, а это 6 лет, приобрести муниципальным образованиям 634 ед. подвижного состава (без города Новосибирска 260 ед.).

Слайд 5

Подготовка водителей категории «D» и организация условий труда для водителей

Минтранс Новосибирской области совместно с Минобразования Новосибирской области с 2020 года организует ежегодный набор слушателей из числа лиц, направленных администрациями муниципальных образований Новосибирской области, для профессиональной подготовки (переподготовки) по профессии Водитель категории «D» в целях их последующей работы на маршрутах школьных автобусов, а также маршрутах общего пользования. Подготовка осуществляется на базе ГАПОУ НСО «Новосибирский центр профессионального обучения в сфере транспорта». В соответствии с государственным заданием ежегодно 25 человек обучаются за счет средств областного бюджета Новосибирской области.

В 2022 году прошли обучение 25 чел. по заявкам 14 районов (Баганского, Доволенского, Барабинского, Венгеровского, Здвинского, Колыванского, Краснозерского, Купинского, Ордынского, Тогучинского, Чановского, Черепановского, Чистоозерного, Чулымского районов) и г. Новосибирска. От администраций г. Бердска, Куйбышевского, Карасукского, Мошковского районов получена информация о необходимости обучения 61 чел. и отсутствии желающих пройти обучение.

На 2023 год сформирована заявка на обучение в количестве 24 человек. Заявки на обучение подали 8 районов (Колыванский, Тогучинский, Чистоозерный, Татарский, Чановский, Краснозерский, Купинский, Здвинский районы) и г. Новосибирск. Список слушателей направлен в адрес Минобразования Новосибирской области. Дополнительно администрацией Мошковского района заявлена потребность в водителях категории «D» для работы по регулярным маршрутам и маршрутам школьных автобусов в количестве 12 человек, которые не вошли в заявку в связи с отсутствием желающих пройти обучение.

Предложения:

1. В рамках перехода на контрактную систему муниципальным образованиям рассмотреть возможность увеличения оплаты труда водителей.
2. Муниципальным образованиям направить в адрес Минтранса Новосибирской области дополнительные заявки на обучение слушателей по программе «Водитель категории «D»».
3. Министерству транспорта во взаимодействии с Министерством образования рассмотреть дополнительную возможность обучения по программе «Водитель категории «D»».

ВЫСТУПИЛИ: Шимкив А.И., Знатков В.М., Ильенко В.П., Никулич В.Н., Щевровский А.Н., Умербаев И.Р., Франк В.А., Кузнецов А. В.

РЕШИЛИ:

1. Рекомендовать Правительству Новосибирской области:
 - продолжить работу с главами муниципальных районов Новосибирской области по вопросу предоставления информации для распределения субсидий на осуществление полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и

багажа по муниципальным маршрутам, в том числе в целях приобретения (обновления) подвижного состава транспортных средств автомобильного общественного пассажирского транспорта, в рамках государственной программы Новосибирской области «Обеспечение доступности услуг общественного пассажирского транспорта, в том числе Новосибирского метрополитена, для населения Новосибирской области», утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 24 февраля 2014 года № 83-п;

- совместно с Управлением ГИБДД ГУ МВД России по Новосибирской области рассмотреть возможность организации обучения по подготовке водителей категории «С» и «D» на территории муниципальных районов Новосибирской области;

- создать рабочую группу по разработке целевой государственной программы Новосибирской области по поддержке пассажирского транспорта (далее – Программа) с участием представителей комитета Законодательного Собрания Новосибирской области по транспортной, промышленной и информационной политике с целью комплексного подхода к решению проблем организации транспортного обслуживания населения на территориях муниципальных районов и городских округов Новосибирской области.

2. Рекомендовать рабочей группе до 1 июня 2023 года подготовить предложения в проект Программы и на очередном заседании Совета (июнь 2023 года) заслушать информацию о результатах проведенной работы.

По пятому вопросу:

СЛУШАЛИ:

Информация о порядке получения общего образования детьми-инвалидами и детьми с ограниченными возможностями здоровья.

ДОКЛАДЫВАЛ:

Федорчук Сергей Владимирович – министр образования Новосибирской области

В соответствии с Законом «Об образовании в Российской Федерации» образование может быть получено:

1) в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (очно, очно-заочно, заочно);

2) вне организаций, осуществляющих образовательную деятельность (в форме семейного образования и самообразования).

В общеобразовательных организациях, расположенных на территории Новосибирской области, в 2022-2023 учебном году всего обучаются около 20 тыс. обучающихся с ОВЗ и более 6 500 детей-инвалидов (инвалидов).

Обучение детей целевой группы осуществляется как инклюзивно в общеобразовательных организациях по месту их жительства, так и в 28 отдельных

организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам, расположенных на территории 12 муниципальных образований Новосибирской области.

Кроме того, в соответствии с действующим законодательством в сфере образования и соблюдения эпидемиологических требований и правил обучение обучающихся с ОВЗ и детей-инвалидов (инвалидов) может быть организовано в отдельных классах (группах), организованных на базе общеобразовательных организаций.

В Новосибирской области в 2022-2023 учебном году:

в общеобразовательных организациях функционируют 7 673 инклюзивных класса и 646 отдельных классов для обучающихся с ОВЗ,

инклюзивно в общеобразовательных организациях обучаются 14 695 обучающихся с ОВЗ и детей-инвалидов (инвалидов),

в отдельных общеобразовательных организациях и отдельных классах для обучающихся с ОВЗ – 5 303 обучающихся.

Для детей с расстройствами аутистического спектра на базе 11 общеобразовательных организаций (15 классов) реализуется модель «Ресурсный класс». Численность обучающихся в «ресурсных классах» составляет 87 человек, из них 80 человек в общеобразовательных организациях города Новосибирска.

Для обучающихся с ОВЗ и детей-инвалидов (инвалидов), которые по состоянию здоровья не могут посещать образовательные организации, на основании заключения медицинской организации и письменного заявления родителей (законных представителей) организовано обучение на дому или в медицинских организациях.

На начало 2022-2023 учебного года для 80 обучающихся организовано обучение в медицинских организациях, для 2030 – на дому.

Ежегодно не менее 500 детей-инвалидов, не посещающих по состоянию здоровья общеобразовательные организации и нуждающихся в обучении на дому, осваивают программы дополнительного образования в рамках реализации регионального проекта «Дистанционное обучение детей-инвалидов Новосибирской области» (далее – проект).

В семьи детей - участников проекта, передаются комплекты компьютерного и цифрового учебного оборудования, оргтехники, программного обеспечения по договору о безвозмездном целевом использовании на период всего обучения, включая обучение в образовательных организациях высшего образования и профессиональных образовательных организациях.

Прием обучающихся с ОВЗ и детей-инвалидов на обучение в общеобразовательные организации (в том числе по адаптированной основной общеобразовательной программе) осуществляется в соответствии с порядком приема на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденным Минпросвещения России (приказ Минпросвещения России от 02.09.2020 № 458).

Т.е. для указанной категории обучающихся прием в общеобразовательные организации проводится на принципах равных условий для всех поступающих, за

исключением лиц, которым в соответствии с Федеральным законом предоставлены особые права (преимущества) при приеме на обучение:

в первоочередном порядке:

детям военнослужащих;

детям сотрудников полиции;

детям сотрудников, имеющих специальные звания и проходящих службу в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, органах принудительного исполнения РФ, федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы и таможенных органах РФ (сотрудники перечисленных органов).

Внеочередное право предоставления места в общеобразовательных организациях, имеющих интернат:

детям сотрудников Следственного комитета;

детям судей;

детям прокуроров.

В соответствии с утвержденным порядком и рекомендациями психолого-медико-педагогической комиссии и (или) индивидуальной программы реабилитации и абилитации образовательная организация, в которой обучается ребенок-инвалид (инвалид) и (или) обучающийся с ОВЗ, создает специальные образовательные условия обучения, воспитания и развития таких обучающихся, которые включают в себя:

использование специальных образовательных программ и методов обучения и воспитания, специальных учебников, учебных пособий и дидактических материалов, специальных технических средств обучения;

предоставление услуг:

1) ассистента (помощника), оказывающего обучающимся необходимую техническую помощь;

2) тьютора, обеспечивающего педагогическое и организационно-методическое сопровождение реализации индивидуальных образовательных маршрутов обучающихся, организацию образовательной среды (важно: при наличии рекомендации ПМПК);

проведение групповых и индивидуальных коррекционных занятий;

обеспечение доступа в здания образовательных организаций.

Ответственность за создание в образовательной организации рекомендованных ПМПК специальных условий возложена на руководителя образовательной организации.

В целях оказания качественной психолого-педагогической помощи обучающимся с ОВЗ и детям-инвалидам (инвалидам) на территории Новосибирской области создана сеть организаций, оказывающих качественную психолого-педагогическую помощь обучающимся с ОВЗ и детям-инвалидам, включающая:

региональный центр ППМС помощи – ГБУ НСО «Областной центр диагностики и консультирования» с 10 филиалами;

4 муниципальных центра ППМС помощи;

региональный ресурсный центр инклюзивного образования (на базе ГБУ НСО «Областной центр диагностики и консультирования»);

центральная и 29 территориальных ПМПК;

46 ресурсных образовательных организаций и 29 стажировочных площадок, реализующих практику инклюзивного образования;

313 образовательных организаций (в т.ч. 117 ДОО), оказывающих психолого-педагогическую, методическую и консультативную помощь родителям (законным представителям) – в рамках реализации мероприятий ФП «Современная школа»;

психолого-педагогические консилиумы, созданные на базе 894 общеобразовательных организаций (92%), осуществляющих комплексное ППМС-сопровождение обучения обучающихся.

Меры.

1. В соответствии с постановлением Правительства Новосибирской области от 30.12.2013 № 572-п установлены поправочные коэффициенты, учитывающие обучение детей с ограниченными возможностями здоровья по адаптированным образовательным программам в образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, применяемые к фонду оплаты труда, рассчитанному по нормативам финансового обеспечения в размере:

2,18 – в классах для обучающихся детей с ОВЗ;

1,9 – в классах для обучения детей с ОВЗ и детей-инвалидов, имеющих сложные дефекты (с наполняемостью в классе до 5 человек);

1,75 – для детей с ОВЗ и детей-инвалидов, находящихся на индивидуальном обучении;

2,0 – в классах, осуществляющих обучение детей с ОВЗ и детей-инвалидов в условиях инклюзивного образования;

1,2 – в классах, осуществляющих обучение детей с ОВЗ, санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении с круглосуточным пребыванием;

для обучающихся с РАС по:

очной форме обучения, нуждающихся в индивидуальном тьюторском сопровождении – 4,84;

очно-заочной форме обучения и на индивидуальном обучении, нуждающихся в индивидуальном тьюторском сопровождении – 1,64.

Дополнительно предусмотрены коэффициенты, учитывающие особенности обучения детей, а также детей-инвалидов, осваивающих основные общеобразовательные программы и нуждающихся в длительном лечении в организациях, которые проводят необходимые лечебные, реабилитационные, оздоровительные мероприятия и обучение на дому в размере:

1,2 – в образовательных, в том числе санаторных организациях;

1,9 – в медицинских организациях;

0,23 – в санаторно-курортных организациях;

1,75 – обучение на дому;

5,68 – в лечебно-профилактических учреждениях по профилактике и борьбе с инфекционными заболеваниями с применением электронных и дистанционных образовательных технологий.

В Новосибирской области также реализуются проекты для создания в образовательных организациях специальных условий обучения обучающимся с ОВЗ, на которые также предусмотрены дополнительные коэффициенты, применяемые к фонду оплаты труда, рассчитанному по нормативам финансового обеспечения в размере:

0,09 – в образовательных организациях, признанных ресурсными организациями Новосибирской области, реализующими практику инклюзивного образования;

0,05 – в образовательных организациях, признанных стажировочными площадками по реализации практики инклюзивного образования на территории Новосибирской области.

Коэффициенты по проектам применяются на всю численность обучающихся в образовательной организации.

2. Образовательные организации для организации обучения детей на дому или в медицинской организации обеспечивают предоставление программных и технических средств обучения – компьютерное оборудование (приказ Новосибирской области от 17.05.2017 № 1090 (порядок регламентации и оформления отношений государственной образовательной организации Новосибирской области и муниципальной образовательной организации и родителей (законных представителей) обучающихся, нуждающихся в длительном лечении, а также детей-инвалидов в части организации обучения по основным общеобразовательным программам на дому и в медицинских организациях).

3. В случае, если в образовательных организациях муниципального образования Новосибирской области отсутствует возможность создания условий для организации обучения на дому, родитель (законный представитель) вправе обратиться в министерство образования Новосибирской области с заявлением о назначении ему компенсации (постановление Правительства Новосибирской области от 29.05.2018 № 219-п «Об утверждении Порядка компенсации затрат на организацию обучения по основным общеобразовательным программам на дому родителям (законным представителям) детей-инвалидов»).

4. Детям-инвалидам и обучающимся с ОВЗ, обучение которых организовано на дому, установлена компенсационная выплата родителям (законным представителям) в пределах нормативов расходов на питание, установленных для данных категорий обучающихся (постановление Правительства Новосибирской области от 13.07.2015 № 253-п «О социальной поддержке отдельных категорий обучающихся образовательных организаций на территории Новосибирской области»).

РЕШИЛИ:

Информацию принять к сведению.

По шестому вопросу:

СЛУШАЛИ:

О проведении очередного заседания Совета по взаимодействию Законодательного Собрания Новосибирской области с представительными органами муниципальных районов и городских округов Новосибирской области.

ДОКЛАДЫВАЛ:

Никулич Владимир Николаевич – председатель Совета депутатов Венгеровского района Новосибирской области, координатор Совета

РЕШИЛИ:

Провести очередное заседание Совета в июне 2023 года.

Председатель Совета

А.И. Шимкив