

С О В Е Т
по взаимодействию Законодательного Собрания Новосибирской области
с представительными органами муниципальных районов
и городских округов Новосибирской области

ПРОТОКОЛ № 8
от 13 декабря 2023 года

г. Новосибирск
ул. Кирова, д. 3
(малый зал)
время 14:00

Председатель Совета:

Шимкив Андрей Иванович – Председатель Законодательного Собрания Новосибирской области

Присутствовали: 29 членов Совета из 36.

Отсутствовали: Асанцев Д.В., Булюктов Р.В., Гольдштейн М.Л., Нетесов С.В., Самохин В.С., Синяков Н.И., Сучков С.М.

Приглашенные:

- первый заместитель Губернатора Новосибирской области Петухов Ю.Ф.;
- заместитель Председателя Правительства Новосибирской области – министр региональной политики Новосибирской области Клюзов А. А.;
- исполняющий обязанности министра сельского хозяйства Новосибирской области Шинделов А.В.;
- заместитель министра экономического развития Новосибирской области Шовтак В.Б.;
- заместитель Председателя Законодательного Собрания Новосибирской области Диденко И.В.;
- председатель комитета Законодательного Собрания Новосибирской области по аграрной политике, природным ресурсам и земельным отношениям Субботин Д.В.;
- заместитель председателя комитета Законодательного Собрания Новосибирской области по государственной политике, законодательству и местному самоуправлению Смышляев Е.В.;
- заместитель начальника управления по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры Новосибирской области Зерняева Е.А.;
- председатель Контрольно-счетной палаты Новосибирской области Гончарова Е.А.

По первому вопросу:

СЛУШАЛИ:

О повестке дня и порядке проведения заседания.

Об итогах работы Совета по взаимодействию Законодательного Собрания Новосибирской области с представительными органами муниципальных районов

и городских округов Новосибирской области за 2023 год.

ДОКЛАДЫВАЛ:

Шимкив Андрей Иванович – Председатель Законодательного Собрания Новосибирской области, председатель Совета.

РЕШИЛИ:

Утвердить повестку дня и порядок проведения заседания Совета.

ВЫСТУПИЛ:

Шимкив А.И. подвел краткие итоги деятельности Совета по взаимодействию Законодательного Собрания Новосибирской области с представительными органами муниципальных районов и городских округов Новосибирской области в 2023 году и отметил удовлетворительную работу Совета.

По второму вопросу:

СЛУШАЛИ:

О проблемах реализации государственной программы Новосибирской области «Комплексное развитие сельских территорий в Новосибирской области».

О положительном опыте участника программы на примере Маслянинского района.

ДОКЛАДЫВАЛ:

Франк Виктор Александрович – председатель Совета депутатов Болотнинского района Новосибирской области.

Существующая программа «Комплексное развитие сельских территорий» предусматривает выделение муниципальным образованиям субсидий.

Субсидии предоставляются в целях софинансирования расходных обязательств по следующим направлениям:

создание и обустройство зон отдыха, спортивных и детских игровых площадок, площадок для занятия адаптивной физической культурой и адаптивным спортом для лиц с ограниченными возможностями здоровья;

организация освещения территории, включая архитектурную подсветку зданий, строений, сооружений, в том числе с использованием энергосберегающих технологий;

организация пешеходных коммуникаций, в том числе тротуаров, аллей, велосипедных дорожек, тропинок; создание и обустройство мест автомобильных и велосипедных парковок; ремонтно-восстановительные работы улично-дорожной сети и дворовых проездов;

организация оформления фасадов (внешнего вида) зданий (административных зданий, объектов социальной сферы, объектов инфраструктуры и др.), находящихся в муниципальной собственности, а также установка (обустройство) ограждений, прилегающих к общественным территориям, газонных и тротуарных ограждений;

обустройство территории в целях обеспечения беспрепятственного передвижения инвалидов и других маломобильных групп населения; организация ливневых стоков; обустройство общественных колодцев и водоразборных колонок; обустройство площадок накопления твердых коммунальных отходов; сохранение и восстановление природных ландшафтов и историко-культурных памятников.

Проекты для распределения субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий должны соответствовать следующим условиям:

1) реализация проекта должна осуществляться в границах отдельно взятого сельского поселения до 31 декабря года, в котором получена субсидия;

2) реализация проекта должна предусматривать привлечение местных трудовых, финансовых и материально-технических ресурсов.

Критериями отбора муниципальных образований Новосибирской области для предоставления субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий являются:

1) наличие муниципальной программы, предусматривающей мероприятия;

2) наличие в бюджете муниципального района бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства, на софинансирование которого предоставляется субсидия, – не менее 594 от общих затрат;

3) обязательства администрации муниципального района по достижению значений показателей результативности использования субсидии, которые должны соответствовать значениям целевых индикаторов муниципальных программ;

4) наличие утвержденной в порядке, установленном Градостроительным кодексом Российской Федерации, сметной документации на проект;

5) наличие копии положительного заключения о достоверности сметной стоимости проекта, полученного в соответствии с действующим законодательством;

6) наличие документа, подтверждающего принятие общественностью муниципального образования, решения о реализации проекта.

О положительных моментах реализации данной программы выскажутся следующие выступающие, мне же хочется остановиться на проблемах большинства районов, связанных с реализацией данной программы.

Для того чтобы район попал в эту программу, ему необходимо выполнить проектно-сметную документацию и написать программу развития направления, выбранного для реализации. Но ПСД требует затрат в несколько миллионов рублей, которых в подавляющем числе муниципальных районов нет. Крупных работодателей на селе также нет, соответственно нет возможности уже на этом этапе попасть в программу.

Допустим, район нашел средства на проектно-сметную документацию, но это не гарантирует того, что он будет включен в список на выделение средств. Так как нужно еще пройти региональный и федеральный фильтры, которые могут не пропустить либо отложить исполнение проекта.

Но даже если все хорошо и вам одобрили программу развития, и принято решение о выделении федеральных средств, то вся проблема окажется опять в софинансировании, которое муниципалитет обязан осуществить. А бюджет района состоит только из средств на приоритетные расходы, и программа вновь в стопоре.

А если средства из федерального источника выделены, а мы их не осваиваем, то уже на регион накладываются штрафные санкции.

Считаю единственно приемлемую схему работы в данной программе – это рассмотрение на конкурсе в регионе программ развития, их отбор и выделение средств как на ПСД, так и на софинансирование. В противном случае все так и останется на прежнем уровне, хотя идея программы очень привлекательна.

ДОКЛАДЫВАЛ:

Ярманов Вячеслав Владимирович – председатель Совета депутатов Маслянинского района Новосибирской области.

Представил презентацию о положительном опыте комплексного развития Маслянинского района Новосибирской области.

СОДОКЛАД:

Шинделов Андрей Викторович – исполняющий обязанности министра сельского хозяйства Новосибирской области.

Государственная программа «Комплексное развитие сельских территорий» реализуется в Новосибирской области с 2020 года. С момента реализации программы регион занимает лидирующие позиции по предоставлению субсидии из федерального бюджета не только среди субъектов Сибирского федерального округа, но и по Российской Федерации в целом.

Программа направлена на выполнение целевых показателей: сохранение численности населения; повышение доли общей площади жилищного фонда, обеспеченного всеми видами благоустройств; сохранение соотношения среднемесячных располагаемых ресурсов сельского и городского домохозяйств.

Проблемы реализации государственной программы конечно же существуют, как и в реализации других государственных программ. Для участия в заявочной кампании необходимо подготовить паспорта реализации мероприятий, в которые входят большое количество документов, требуется учитывать мнение населения и хозяйствующих субъектов, проживающих и, соответственно, действующих на территории, где планируется реализация мероприятий. Необходимо провести работу для привлечения внебюджетных источников (в денежном выражении или трудовым участием). Несомненно вся организационная работа требует много времени и усилий, но по сложившейся практике видно, что районы, которые хотя бы один раз получили финансирование и реализовали проекты на территории района, обязательно подают заявки на следующий год.

Что касается разработки проектной документации, могу разъяснить следующее. Все направления, которые озвучил Виктор Александрович, реализуются по федеральному проекту «Благоустройство сельских территорий», предельный объем субсидий на реализацию таких проектов из средств федерального и областного бюджетов не более 2 млн рублей, а с 2024 года планируется не более 3 млн рублей. Проектная документация на такие проекты составляется в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации,

в связи с чем не на все проекты требуются составления проектной документации и проведения ее государственной экспертизы.

Для реализации федерального проекта «Современный облик сельских территорий» действительно требуются ПСД и положительное заключение государственной ведомственной экспертизы. В связи с тем, что за счет местного бюджета многим муниципальным образованиям невозможно изыскать средства на разработку ПСД, с 2021 года Правительством Новосибирской области внесены изменения в государственную программу Новосибирской области «Комплексное развитие сельских территорий» и на разработку ПСД отобранных и условно отобранных проектов комплексного развития сельских территорий из областного бюджета выделялось финансирование.

На мой взгляд, самой большой проблемой при реализации мероприятий, является возникновение необходимости актуализировать ПСД на стадии выполнения работ по строительству, реконструкции крупных объектов капитального строительства. К сожалению, возникают такие проблемы из-за некачественно проведенных геологических изысканий. Возникновение этой проблемы значительно затягивает сроки сдачи в эксплуатацию объектов.

Однако активность районов в подготовке заявочной документации по федеральному проекту «Современный облик сельских территорий» с каждым годом возрастает, несмотря на изменения условий отбора. На участие в 2024 году на конкурс отправлено 28 заявок.

А сейчас коротко о достижениях районов, которые не побоялись трудностей и проблем и реализовали мероприятия госпрограммы на сельских территориях.

За период с 2020–2023 годы по программе «Комплексное развитие сельских территорий» в Новосибирской области общее финансирование составило 5 млрд 519 млн рублей, из них за счет средств федерального бюджета – 3 млрд 741 млн рублей, областного бюджета – 1 млрд 326 млн рублей:

- построено более 19,3 тыс. кв. метров жилья в 22 районах, улучшили жилищные условия 214 семей;
- по договору найма предоставлено 34 жилых помещения работникам агропромышленного комплекса и социальной сферы в 3 районах области;
- реализовано 105 мероприятий по современному облику сельских территорий (27 проектов) в 11 районах, а именно проведен капитальный ремонт зданий 8 объектов образования, 12 объектов культуры, 4 объектов спорта; построено 74,5 км газораспределительных сетей; реконструировано и построено более 100 км водопроводных сетей; построено 15,2 км линии электропередач, 7 объектов спорта, 9 блочно-модульных котельных; построена 1 пристройка к школе, 3 водозаборные скважины, 3 установки очистительных сооружений; приобретено оборудование для 2 ФАПов и 13 автомобилей для социальных объектов;
- реализовано 114 проектов по благоустройству сельских территорий;
- реализовано два проекта комплексной жилищной застройки в р.п. Маслянино, р.п. Краснозерское (построено 10 км газопровода; 13 км дорог; 6 км водопроводных сетей; 5 км линий электропередач, водозаборная скважина 25,0 м³/ч;

- по направлению развития газификации и водоснабжения построено 25,7 км газопроводов в с. Усть-Луковка Ордынского района и 7,3 км водопроводов в с. Бобровка Сузунского района.

По результатам заявочной кампании на 2023-2024 годы Новосибирской области распределено бюджетных ассигнований из федерального бюджета – 1 млрд 546 млн 879 тыс. рублей.

1-е место в Российской Федерации по федеральному проекту «Современный облик сельских территорий» по распределению на «Современный облик сельских территорий» – 1 266,9 млн рублей. В 2023 году реализуется 7 новых проектов в 5 районах: Черепановском, Краснозерском, Новосибирском, Сузунском и Тогучинском и два переходящих проекта в Маслянинском и Баганском районах.

Всего в 2023 году по «Современному облику сельских территорий» реализуется 30 мероприятий, в том числе:

- проведены капитальные ремонты 2 учреждений культуры, 2 учреждений образования;

- строятся 4 спортивных комплекса;

- начато строительство начальной школы на 400 мест;

- построено 3 модульных котельных и продолжает строиться 1 модульная котельная на 10 МВт;

- построена водозаборная скважина и система водоподготовки;

- приобретен 1 автобус для учреждения культуры;

- приобретена модульная спортивная раздевалка;

- построено 14,5 км газораспределительных сетей, 5 км тепловых сетей, построено и реконструировано 51 км водопроводных сетей.

На обустройство объектами инженерной инфраструктуры и благоустройство площадок, расположенных на сельских территориях, под компактную жилищную застройку направлено 115,8 млн рублей, из них 95,8 млн рублей из федерального бюджета, построено 5,9 км улично-дорожной сети.

На реализацию 36 мероприятий по благоустройству сельских территорий направлено субсидий 46 млн рублей, в том числе 25,3 млн рублей из федерального бюджета.

На улучшение жилищных условий граждан, проживающих на сельских территориях, направлено субсидий в сумме 51 млн рублей, из них 2,8 млн рублей из федерального бюджета. Планируется строительство 3200 кв. метров жилья для 33 семей, проживающих в сельской местности.

На строительство жилья, предоставляемого по договору найма жилого помещения, освоено субсидий в размере 11,4 млн рублей, из них 6,6 млн рублей из федерального бюджета, приобретено 165 кв. метров жилья для 3 семей в Маслянинском районе.

На реализацию мероприятия по содействию занятости сельского населения направлено 11,7 млн рублей, в том числе 11,2 млн рублей из федерального бюджета, заключено 19 договоров на обучение студентов и 240 студентов направлены на производственную практику.

На развитие транспортной инфраструктуры направлено 311,2 млн рублей субсидий, в том числе 126,9 млн рублей из федерального бюджета. Выполняется

ремонт автомобильной дороги Новосибирск – Каменка в Новосибирском районе протяженностью 3,8 км.

С 2025 года в Российской Федерации меняется подход по развитию сельских территорий в рамках государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий». Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации по федеральным проектам «Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях» и «Современный облик сельских территорий» утрачивают силу.

Финансирование строительства, реконструкция и капитальный ремонт объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры в рамках реализации по государственным программам Российской Федерации из федерального бюджета будет распределяться в строгом соответствии с утвержденными планами долгосрочного развития опорных населенных пунктов и прилегающих территорий (сельских агломераций). Долгосрочные планы развития утверждаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

В нашем регионе постановлением Правительства Новосибирской области от 27.02.2023 № 59-п утверждено 25 опорных населенных пунктов – административные центры 25 районов из 30 муниципальных районов Новосибирской области. 5 территорий районов Новосибирской области не вошли в перечень опорных населенных пунктов и прилегающих к ним территорий в связи с тем, что входят в Новосибирскую агломерацию: Искитимский район, Колыванский район, Коченевский район, Новосибирский и Ордынский районы.

Во исполнение перечня поручений Президента Российской Федерации от 04.06.2023 № Пр-1111, по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления 20.04.2023, в Новосибирской области определен ответственный координатор разработки и реализации долгосрочного плана развития – министерство сельского хозяйства. Создана межведомственная комиссия по формированию, согласованию, утверждению и проведению мониторинга реализации долгосрочных планов социально-экономического развития опорных населенных пунктов и прилегающих территорий Новосибирской области, в которую входят представители отраслевых министерств региона.

В соответствии с утвержденными этапами формирования и отбора нам необходимо до 1 июля 2024 года разработать и утвердить 25 долгосрочных планов развития сельских агломераций Новосибирской области.

Источники финансового обеспечения реализации мероприятий долгосрочных планов – это финансовые ресурсы, объем которых определяется Правительственной комиссией по региональному развитию в Российской Федерации на основании ранжирования этих планов, осуществленного в соответствии с порядком, установленным Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, и отбора долгосрочных планов социально-экономического развития опорных населенных пунктов и прилегающих территорий для предоставления субсидий и

иных межбюджетных трансфертов, предусмотренных на реализацию мероприятий государственных программ Российской Федерации.

ВЫСТУПИЛИ:

Ориненко Н.В., Субботин Д.В., Диденко И.В., Шовтак В.Б., Шимкив А.И.

РЕШИЛИ:

1. Рекомендовать министерству сельского хозяйства Новосибирской области в течение I квартала 2024 года запланировать проведение совещаний с органами местного самоуправления Новосибирской области с целью оказания методической и практической помощи в реализации государственной программы Новосибирской области «Комплексное развитие сельских территорий в Новосибирской области».

2. Рекомендовать органам местного самоуправления Новосибирской области:

а) изучить успешную практику реализации государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий в Новосибирской области» на территории Новосибирской области;

б) в срок до 1 марта 2024 года обеспечить качественную работу по составлению планов долгосрочного социально-экономического развития опорных населенных пунктов и прилегающих территорий (сельских агломераций).

3. Рекомендовать комитету по бюджетной, финансово-экономической политике и собственности, комитету по аграрной политике, природным ресурсам и земельным отношениям совместно с министерством экономического развития Новосибирской области, министерством сельского хозяйства Новосибирской области проработать вопрос о возможности дальнейшего развития территорий районов, входящих в Новосибирскую агломерацию.

По третьему вопросу:

СЛУШАЛИ:

Актуальные вопросы взаимодействия органов прокуратуры и представительных органов местного самоуправления.

ДОКЛАДЫВАЛА:

Зерняева Елена Александровна – заместитель начальника управления по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры Новосибирской области.

ВЫСТУПИЛ:

Шимкив А.И.

РЕШИЛИ:

1. Информацию принять к сведению.

2. Предложить прокуратуре Новосибирской области рассмотреть возможность участия представителя прокуратуры на всех заседаниях Совета по взаимодействию

Законодательного Собрания Новосибирской области с представительными органами муниципальных районов и городских округов Новосибирской области.

По четвертому вопросу:

СЛУШАЛИ:

О плане работы Совета по взаимодействию Законодательного Собрания Новосибирской области с представительными органами муниципальных районов и городских округов Новосибирской области на 2024 год.

ДОКЛАДЫВАЛ:

Никулич Владимир Николаевич – председатель Совета депутатов Венгеровского района Новосибирской области, координатор Совета.

ВЫСТУПИЛИ:

Смышляев Е.В., Ориненко Н.В., Сорокина Н.В., Никулич В.Н.

1. Поступило предложение от председателя Совета депутатов Купинского района Сорокиной Н.В. о подготовке юристами Законодательного Собрания Новосибирской области методических рекомендаций по применению нормы законодательства по досрочному прекращению полномочий депутатов при условии отсутствия на сессии в течении 6 месяцев подряд.

2. Поступило предложение включить в план работы вопрос о проблемах организации обучения водителей категорий «С», «D» на территориях муниципальных районов.

РЕШИЛИ:

1. Включить в план работы Совета по взаимодействию Законодательного Собрания Новосибирской области с представительными органами муниципальных районов и городских округов Новосибирской области на 2024 год дополнительный вопрос «О проблемах организации обучения по подготовке водителей категорий «С», «D» на территориях муниципальных районов Новосибирской области».

2. Утвердить план работы Совета по взаимодействию Законодательного Собрания Новосибирской области с представительными органами муниципальных районов и городских округов Новосибирской области на 2024 год.

3. Департаменту по правовым вопросам аппарата Законодательного Собрания Новосибирской области разработать рекомендации о порядке применения нормы законодательства по досрочному прекращению полномочий депутатов при условии отсутствия на сессии в течении 6 месяцев подряд для представительного органа местного самоуправления.

По пятому вопросу:**СЛУШАЛИ:**

О проведении очередного заседания Совета по взаимодействию Законодательного Собрания Новосибирской области с представительными органами муниципальных районов и городских округов Новосибирской области.

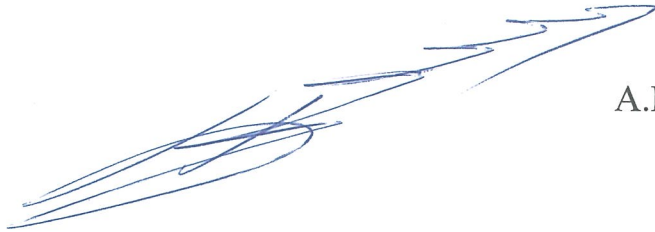
ДОКЛАДЫВАЛ:

Никулич Владимир Николаевич – председатель Совета депутатов Венгеровского района Новосибирской области, координатор Совета по взаимодействию Законодательного Собрания Новосибирской области с представительными органами муниципальных районов и городских округов Новосибирской области.

РЕШИЛИ:

Провести очередное заседание Совета по взаимодействию Законодательного Собрания Новосибирской области с представительными органами муниципальных районов и городских округов Новосибирской области в марте 2024 года.

Председатель Совета



А.И. Шимкин