

С О В Е Т
по взаимодействию Законодательного Собрания Новосибирской области
с представительными органами муниципальных районов
и городских округов Новосибирской области

ПРОТОКОЛ № 7

от 21 июня 2023 года

р.п. Краснозерское
ул. Советская, 2
районный Дом культуры

Председатель Совета:

Шимкив Андрей Иванович – Председатель Законодательного Собрания Новосибирской области

Присутствовали: 29 членов Совета из 36.

Отсутствовали: Асанцев Д.В., Вепрева И.М., Мартынов Ю.А., Нетесов С.В., Носков В.В., Щевровский А.Н.

Приглашенные:

- Губернатор Новосибирской области Травников А.А.;
- министр транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области Костылевский А.В.;
- председатель комитета Законодательного Собрания Новосибирской области по транспортной, промышленной и информационной политике Ильенко В.П.;
- председатель комитета Законодательного Собрания Новосибирской области по государственной политике, законодательству и местному самоуправлению Умербаев И.Р.;
- председатель комитета Законодательного Собрания Новосибирской области по аграрной политике, природным ресурсам и земельным отношениям Субботин Д.В.;
- заместитель председателя комитета Законодательного Собрания Новосибирской области по государственной политике, законодательству и местному самоуправлению Смышляев Е.В.;
- депутат Законодательного Собрания Новосибирской области Иваков В.В.

По первому вопросу:

СЛУШАЛИ:

О повестке дня и порядке проведения заседания.

ДОКЛАДЫВАЛ:

Шимкив Андрей Иванович – Председатель Законодательного Собрания Новосибирской области, председатель Совета.

РЕШИЛИ:

Утвердить повестку дня и порядок проведения заседания Совета.

По пятому вопросу:

СЛУШАЛИ:

О состоянии автомобильных дорог и реализации государственной программы Новосибирской области «Развитие автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения в Новосибирской области».

ДОКЛАДЫВАЛ:

Бессонов Евгений Владимирович – председатель Совета депутатов Барабинского района Новосибирской области.

Вопрос состояния автомобильных дорог для любой территории является важным. Это и экономическое развитие территории и комфортное передвижение для жителей.

Подтверждение этого дают **социальные опросы населения**. По показателю «удовлетворенность населения качеством автомобильных дорог в муниципальном образовании» видно, что за последние 5 лет, несмотря на ежегодные увеличивающиеся суммы финансовых средств, которые вкладываются в дорожную отрасль, удовлетворённость жителей состоянием дорог остаётся низкой. По всем соцопросам за последние несколько лет озабоченность жителей состоянием дорог стоит на первом месте среди других вопросов жизнеобеспечения.

Несомненно, это говорит об увеличивающихся требованиях людей к комфорту передвижения по дорогам и, соответственно, состоянию дорог, качеству обслуживания и наличию дорожной инфраструктуры (тротуары, освещение, остановочные пункты и т.д.). А также и о необходимости усиливать внимание региональной и местных органов власти к состоянию дорог и дорожной инфраструктуры. На некоторых территориях необходимо подойти к вопросу с отдельным вниманием.

В своём докладе ставлю основную задачу – в очередной раз не озвучить всем известные проблемы, а перечислить вопросы, которые задают нам люди на местах, и озвучить предложения председателей Советов депутатов, которые мне направили из 26 районов и 3 городских округов.

Население НСО всего 2,8 млн человек, из них:

- проживает в городских округах 1,8 млн человек;
- в сельских районах области **1 млн человек – это 36% от всего населения.**
(Данные статистики за 2021 год в открытом доступе в сети интернет).

Дорог местного значения в Новосибирской области **всего – около 15тыс. км:**

из них 9 тыс. км с твёрдым покрытием, 6 тыс. км или 40% – грунтовые.

В городских округах: всего 3,8 тыс. км, из них 2,9 тыс. км с твёрдым покрытием, 0,9 тыс. км или 24% – грунтовые.

В районах области всего – 11 тыс. км, это **73 % дорог от местных дорог**.

Из них 6,2 тыс. км с твёрдым покрытием, 4,8 тыс. км или **44% – грунтовые** (данные статистики за 2021 год в администрации района).

Областной дорожный фонд в 2022 году – **33 млрд рублей**.

Субсидия из областного бюджета – 5,1 млрд рублей, из них:

в городские округа – 2,4 млрд рублей;

в муниципальные районы направлено **2,7 млрд рублей или 8% дорожного фонда НСО** (информация министра транспорта на заседании профильного комитета Законодательного Собрания НСО 23 мая 2023 года).

В наших районах дороги федеральные, региональные и муниципальные (частных дорог касаться не буду).

Федеральные дороги, например, трасса Омск – Новосибирск, качество дороги, её обслуживание отличное, и у населения есть только одно пожелание в связи с огромной загруженностью и, к сожалению, высокой аварийностью – **продолжать увеличивать количество полос для движения автотранспорта на всём участке**.

Внимание населения к **межпоселенческим дорогам** объективно. Это и безопасность, и время в пути, и комфорт, и целостность автотранспорта на школьных и пассажирских автобусных маршрутах, поездках жителей в райцентры и соседние населённые пункты. **Межрайонные дороги** более приоритетны в финансировании, и им должно быть больше внимания и, соответственно, финансирования. Но есть и внутрирайонные межпоселенческие дороги, которые в списке приоритетности для ТУАД не первые, но ремонтироваться они должны.

Также части городов и районов требуется особое внимание профильного министерства на участки муниципальных дорог и сооружений, особо загруженных, в связи с более активным движением транспорта. И необходимо целевое финансирование либо принятие других решений, в том числе передача объектов на государственный уровень (таких участков).

И, наконец, дороги муниципальные. Плановое финансирование муниципальных дорожных фондов происходит по нескольким направлениям (без учёта средств, направляемых в связи с разовыми ситуациями, например ЧС или поручения Губернатора):

- отчисления от акцизов; (зависит от количества дорог в МО, направляется на зимнее и летнее содержание)

- 45% от транспортного налога (ПСД, текущий ремонт дорог).

Подробнее остановлюсь на субсидии. В муниципалитетах на сегодня проведена диагностика состояния дорог и определены объёмы необходимых ремонтных работ для приведения муниципальных дорог в нормативное состояние. Соответственно, в целом понятны необходимые ежегодные объёмы средств. По факту ежегодная субсидия в несколько раз ниже минимальной нормативной потребности.

Серьёзными проблемами для жителей остаются **грунтовые дороги и отсутствие тротуаров в населённых пунктах, проблемы с остановками и освещением.**

Предлагаю рассмотреть вопрос о принятии областной программы ликвидации грунтовых дорог и строительстве тротуаров и освещения, начиная с крупных населённых пунктов области, например, райцентров и населённых пунктов численностью жителей более 1 тыс. человек.

Также остро стоит вопрос устройства автобусных остановочных пунктов.

Хочу отметить, что есть существенные отличия проблем в районах, удалённых от областного центра, и городах и районах **Новосибирской агломерации**. Это: объёмы бюджетного финансирования территорий, радикально разная ситуация с подрядными организациями, разная логистика, разные цены на глину, щебень и, главное, асфальт, а, соответственно, итоговый результат для подрядчика. Тема стоимости асфальта – особая. Отсутствие асфальтовых заводов на удалённых территориях или завышенная его стоимость (часто в 2 и более раза), а, соответственно, доставка горячего асфальта на большие расстояния не только даёт итоговое удорожание объекта, но, главное, существенно снижает качество дорог. А если учесть большие проблемы с проектно-сметной документацией, то понятно, что в удалённых сельских районах, даже при наличии средств в бюджетах, очень не просто своевременно провести конкурсные процедуры (или заблаговременно, как вполне резонно рекомендует министерство транспорта и дорожного хозяйства области).

В завершении доклада назову одну из самых сложных проблем для сельских территорий – кадры. Подготовка профессиональных кадров, особенно для удалённых районов, становится очень важной задачей. Спасибо министерству за организацию обучения специалистов администраций муниципалитетов, но, к сожалению, проблематики с кадрами в части уровня проектирования и качества выполнения работ это не снимает. Некоторые предложения связаны именно с нехваткой квалифицированных кадров.

Предложения:

- кратко увеличить финансирование на муниципальные дороги;***
- разработать единую методику расчёта сумм субсидий районам и городским округам с учётом удалённости территорий, а, соответственно, разной величины затрат;***
- принять областную программу по переводу грунтовых дорог на твёрдое покрытие;***
- принять областную программу по строительству тротуаров, остановок и освещению дорог;***

- для подготовки проектно-сметной документации и прохождения государственной экспертизы рассмотреть возможность создания единой государственной проектной организации Новосибирской области;

- привлекать на сельские территории крупных подрядчиков (в том числе и через заинтересованность участия на других, более «привлекательных» для них объектах);

- планирование ремонтных работ на участках региональных дорог в районах не просто согласовывать, а исходить из мнения глав районов и городов;

- по федеральной трассе Омск – Новосибирск, продолжить работы по увеличению полос движения автотранспорта.

СОДОКЛАД:

Костылевский Анатолий Викторович – министр транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области

Реализация дорожно-строительных работ на территории Новосибирской области осуществляется в рамках 2-х государственных программ: «Развитие автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения в Новосибирской области» и «Повышение безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах» с общим объемом финансирования 28 727,7 млн рублей (26 802,7 – ГП РАД, 1 925 – ГП ПБДД).

По государственной программе «Повышение безопасности дорожного движения» реализуются мероприятия, направленные в первую очередь на сохранение жизни и здоровья участников дорожного движения, а именно: строительство светофорных объектов, устройство тротуаров и освещения, обустройство остановочных пунктов общественного транспорта и переходно-скоростных полос на пересечениях автомобильных дорог. Кроме того, в рамках данной госпрограммы выполняется строительство автоматических пунктов весогабаритного контроля транспортных средств. Объем финансирования данных мероприятий по безопасности дорожного движения составляет 1 925 млн рублей.

В целях развития и обеспечения сохранности автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения, бесперебойного обеспечения транспортной доступности до населенных пунктов Новосибирской области, в том числе обеспечения круглогодичной доступности медицинских организаций и общеобразовательных учреждений для населения, по государственной программе «Развитие автомобильных дорог» запланированы к реализации дорожные работы на сумму 26 802,7 млн рублей.

Объем финансирования на начало реализации государственной программы «Развитие автомобильных дорог» в 2015 году составлял 7,4 млрд рублей, а фактический объем финансирования за 2022 год уже составил 33,4 млрд рублей (в 4,5 раза больше), что на 26,0 млрд рублей больше в сравнении с началом реализации программы.

За последние 5 лет объем субсидий на финансирование строительно-монтажных работ на автомобильные дороги местного значения увеличился в 2 раза или на 4,0 млрд рублей (*с 3,9 млрд до 7,9 млрд рублей*).

Финансирование автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения за аналогичный период увеличилось в 1,7 раза или на 6,0 млрд рублей (*с 9,2 млрд до 15,2 млрд рублей*).

Указанные объемы финансирования позволили за 5 лет отремонтировать порядка 1200 км автомобильных дорог местного значения и более 1300 км автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения.

Стоит отметить, что планы дорожно-строительных работ на следующий год определяются при защите планов работ в районах, проводимых Минтрансом Новосибирской области с участием глав муниципальных районов и депутатов Законодательного Собрания Новосибирской области, и владельцами дорог, на основании транспортно-эксплуатационного состояния исходя из:

- поручений Губернатора Новосибирской области;
- наказов депутатам Законодательного Собрания Новосибирской области;
- решений судов, предписаний и представлений контрольно-надзорных органов;
- наличия школьных маршрутов.

В то же время одной из ключевых проблем взаимодействия с органами местного самоуправления как в 2023 году, так и в предыдущие финансовые годы, являются поздние сроки проведения муниципальными заказчиками конкурсных процедур и, как следствие, позднее освоение предоставляемой органам местного самоуправления государственной поддержки.

По состоянию на 20.06.2023 доля заключенных муниципальных контрактов по муниципальным районам Новосибирской области составляет 52,8%.

Основной причиной поздней контрактации дорожно-строительных работ является отсутствие у муниципальных заказчиков четкой выстроенной системы планирования таких работ в пределах финансового года и планового периода, и, как результат, отсутствие разработанной и прошедшей, при необходимости, государственную экспертизу проектной документации. Главам муниципальных образований неоднократно рекомендовалось при формировании перечня объектов на последующие годы учитывать наличие проектно-сметной документации на выполнение дорожно-строительных работ в целях эффективного использования бюджетных ассигнований.

При формировании планов дорожно-строительных работ необходимо учитывать результаты диагностики транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог. По результатам 2022 года выполнена диагностика 77,4% местных автодорог. В Куйбышевском, Чановском, Кыштовском и Новосибирском районах, г. Новосибирске, г. Бердске и г. Искитиме не выполнена диагностика более 50% автомобильных дорог.

Справочно:

г. Новосибирск – 11,53%;

г. Бердск – 28,49%;

г. Искитим – 36,6%.

Также необходимо продолжить работу по оформлению в муниципальную собственность бесхозных автомобильных дорог на территории района и земельных участков под ними. Наибольшее количество бесхозных дорог местного значения в Каргатском, Тогучинском, Маслянинском, Здвинском и Купинском районах Новосибирской области, при этом наиболее отрицательная ситуация складывается в г. Новосибирске (оформлено 21,8% дорог).

В 2023 году в рамках реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги» будет приведен в нормативное состояние 371 километр автомобильных дорог регионального и местного значения (*регион – 320 км, местные – 51 км*), в том числе дополнительных 50 км за счет предоставленного специального казначейского кредита в целях опережающего дополнительного обеспечения расходных обязательств.

Выполнение данного объема работ в 2023 году позволит достичь целевых показателей, установленных национальным проектом.

Знаковыми объектами на автомобильных дорогах регионального значения, не относящихся к опорной сети Новосибирской области, являются:

- строительство автомобильной дороги «Барышево – Орловка – Кольцово», протяженностью 1 км, в том числе 157 метров эстакады;
- реконструкция автомобильной дороги «Сузун – Битки – Преображенка – 18 км а/д «К-13» (в гр. района)», обеспечивающей связь между Искитимским и Сузунским районами Новосибирской области, протяженностью 5 км;
- капитальный ремонт и содержание участков автомобильной дороги «104 км автомобильной дороги «Р-256» – Черепаново – Маслянино» протяженностью 4,44 км в рамках долгосрочного контракта;
- ремонт автомобильной дороги «Чаны – Венгерово – Кыштовка» протяженностью 7,5 км;
- ремонт автомобильной дороги «Здвинск – Довольное – 17 км автомобильной дороги «К-09» в Доволенском районе протяженностью 9,5 км.

На автомобильных дорогах местного значения можно выделить:

- реконструкцию улицы Мичурина в г. Купино протяженностью 1,26 км и моста через реку Баган в селе Волчанка;
- капитальный ремонт ул. Кирова и переулка Кузнечный в городе Барабинске протяженностью 1 км;
- ремонт ул. Октябрьская в г. Карасуке протяженностью 2 км, ул. Хомутина в селе Пайвино протяженностью 1,8 км и ул. Победы в селе Баган протяженностью 1,3 км.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 2 июня 2022 года № Пр-1231 одной из основных задач является своевременное и неукоснительное выполнение пятилетнего плана дорожной деятельности, в рамках которого, в том числе, необходимо обеспечить к 2027 году приведение в нормативное состояние не менее 85% опорной сети автомобильных дорог Новосибирской области. В 2023 году в нормативное состояние будет приведено почти 122 км опорной сети, в том числе:

Наименование объектов	2022	2023
Новосибирск – Кочки – Павлодар (в пред. РФ)	77,609 км	76,712 км
992 км автомобильной дороги «Р-254» – Купино – Карасук	14,376 км	25,27 км
Новосибирск – Ленинск-Кузнецкий (в границах НСО)	20,29 км	19,708 км
Автомобильная дорога «Новосибирск – Колывань – Томск (в границах НСО)»	7,75 км	

Также в рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации от 20 февраля 2015 года № Пр-287 продолжают работы по обустройству пешеходных переходов.

В соответствии с поручением в первоочередном порядке необходимо обеспечить их оснащение вблизи школ и других учебных заведений.

По состоянию на 20.06.2023 из 982 пешеходных переходов на автомобильных дорогах местного значения вблизи общеобразовательных учреждений обустроено 955 (97%), не обустроено 27 пешеходных переходов на территориях Новосибирского, Усть-Тарковского районов и г. Новосибирска.

Из 2 925 пешеходных переходов на дорогах местного значения Новосибирской области обустроено в соответствии с требованиями новых национальных стандартов 2 283 (78%), не обустроено 642 пешеходных перехода.

В целях соединения автомобильных дорог Р-255 «Сибирь» и Р-256 «Чуйский тракт», а также снижения транспортной нагрузки на улично-дорожную сеть города Новосибирска ФКУ «Сибуправтодор» продолжают работы по строительству Восточного обхода г. Новосибирска. Также ведутся работы по проектированию 3 этапа (км 34 – км 49) с завершением работ до 15 ноября 2024 года.

Разработана проектная документация на строительство и реконструкцию участков автомобильной дороги Р-254 «Иртыш» протяженностью 20 км на подъезде к городу Новосибирску и капитальный ремонт участков автомобильной дороги Р-256 «Чуйский тракт» протяженностью 10,7 км.

Одним из главных приоритетов Минтранса Новосибирской области являются мероприятия по усилению контроля за качеством выполняемых дорожно-строительных работ, поэтому в целях снижения объема гарантийных замечаний в период эксплуатации дороги усилен контроль при выполнении, освидетельствовании скрытых работ и приемочном контроле выполненных работ.

Для решения принципиальных проблем контроля качества министерством на 2023 год разработаны дополнительные мероприятия.

Для ликвидации сверхнормативного расстояния по доставке асфальтобетонных смесей и значительного уменьшения плеча доставки асфальтобетонных смесей на объекты дорожного комплекса подрядными организациями были приобретены асфальтобетонные заводы, смонтированные в населенных пунктах Новосибирской области: р.п. Ордынское – завод «Номбус», мощностью 120 тонн/час и в г. Карасуке – завод «Аман» мощностью 100 тонн/час.

Модернизирован существующий асфальтобетонный завод «Тельтомат» в г. Куйбышеве, мощность завода составит 60 тонн/час.

Минтрансом заказчикам дорожно-строительных работ настоятельно рекомендовано привлекать к осуществлению строительного контроля только специализированные инженерные организации, соответствующие требованиям ГОСТ 32731-2014 (имеют лабораторию и не менее 70% лабораторных испытаний производят собственной лабораторией).

Для усиления контроля качества устроенного слоя приобретены 2 прибора по применению неразрушающих методов контроля асфальтобетонного покрытия. Данный метод не имеет официальной сертификации, но позволит проводить определение мест с нестабильными параметрами покрытия для последующего отбора кернов. Подобный прибор используется подрядной организацией АО «Новосибирскавтодор» для самоконтроля подрядчика.

Также для контроля высотных отметок и определения объема выполненных работ будет использоваться спутниковый сканер.

Проводимые работы по контролю качества на объектах регионального и межмуниципального значения (отбор проб и комплекс лабораторных испытаний) производятся под непрерывную видеофиксацию.

Для исключения при производстве работ ошибок персонала среднего звена подрядчика в 2023 году прошло обучение 135 сотрудников подрядных организаций инженерно-технического персонала (мастера, производители работ, механики участков, диспетчеры), дополнительно планируется проведение обучения еще 94 сотрудников.

Работа по усилению контроля за качеством выполняемых дорожно-строительных работ будет продолжена в течение всего дорожно-строительного сезона 2023 года.

Всего на гарантии находится 492 объекта местного значения, выполненных за счет средств областного бюджета.

Гарантийные замечания не выявлены на 317 проверенных объектах, выявлены замечания на 175, что составило 36% от числа гарантийных (в 2022 году замечания были выявлены на 27% от количества гарантийных объектов).

Замечания подлежат устранению в срок до 30.06.2023.

Справочно

Сеть автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения в Новосибирской области насчитывает 12 708,6 км, в том числе 1 972,5 км грунтовых дорог. Для устройства на грунтовых дорогах даже переходного типа покрытия из щебеночно-песчаной смеси и перевода их в V техническую категорию необходима реконструкция. При средней стоимости реконструкции 1 км дороги V технической категории не менее 43 млн рублей на перевод всех грунтовых дорог в твердое покрытие потребуется порядка 84,8 млрд рублей и не менее 10 лет.

В целях приведения автомобильных дорог в нормативное состояние, исходя из нормативов межремонтных сроков, ежегодно требуется выполнение работ по капитальному ремонту на 535 км стоимостью 26,75 млрд рублей и ремонту 535 км

автомобильных дорог стоимостью 18,5 млрд рублей в ценах 2023 года в соответствии с нормативом финансовых затрат.

Также на основании поступивших предписаний, представлений и обращений ГИБДД, прокуратуры и поручений Минтранса НСО (по итогам анализа ДТП по дорожным условиям) сформирован «Лист ожидания», который предусматривает выполнение инженерных мероприятий по устройству тротуаров, искусственного освещения, остановочных пунктов общей стоимостью 4 млрд рублей.

Приоритетной задачей Минтранса Новосибирской области является поддержание сохранности и восстановление существующей дорожной сети, а также обеспечение круглогодичной доступности медицинских организаций и общеобразовательных учреждений для населения.

ВЫСТУПИЛИ: Умербаев И.Р., Травников А.А., Ильенко В.П., Шимкив А.И.

РЕШИЛИ:

1. Рекомендовать Правительству Новосибирской области рассмотреть возможность создания единой государственной проектной организации Новосибирской области для подготовки проектно-сметной документации на выполнение дорожно-строительных работ.

2. Рекомендовать министерству транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области:

а) продолжить работу по усилению контроля за качеством выполняемых дорожно-строительных работ в целях снижения объема гарантийных обязательств в период эксплуатации дорог;

б) изучить возможность внесения изменений в государственные программы Новосибирской области («Развитие автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения в Новосибирской области» и «Повышение безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах») с целью сокращения количества грунтовых дорог и перевода их на твердое покрытие, а также увеличения объемов строительства тротуаров в населенных пунктах.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления Новосибирской области:

а) при формировании перечня объектов на последующие годы учитывать наличие проектно-сметной документации на выполнение дорожно-строительных работ в целях эффективного использования бюджетных ассигнований;

б) своевременно заключать контракты на выполнение дорожно-строительных работ на автодорогах местного значения.

По седьмому вопросу:**СЛУШАЛИ:**

О выполнении рекомендаций Совета по вопросу «О создании условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения на территориях муниципальных районов и городских округов Новосибирской области: проблемы и пути решения», рассмотренному на заседании Совета 29 марта 2023 года (протокол № 6).

ДОКЛАДЫВАЛ:

Костылевский Анатолий Викторович – министр транспорта и дорожного хозяйства Новосибирской области.

На основании решений протокола № 6, принятых по итогам заседания Совета Законодательного Собрания Новосибирской области по взаимодействию с представительными органами муниципальных районов и городских округов, приказом № 100 от 27.04.2023 утверждена рабочая группа по вопросу разработки целевой государственной программы Новосибирской области по поддержке пассажирского транспорта, в состав которой включены представители Правительства Новосибирской области, Законодательного Собрания, муниципальных районов и городских округов, общественных организаций и перевозчики, осуществляющие перевозку пассажиров по регулярным маршрутам.

Участниками рабочей группы принято решение об отсутствии целесообразности разработки новой государственной программы и определена необходимость внесения изменений в действующую государственную программу Новосибирской области «Обеспечение доступности услуг общественного пассажирского транспорта».

В целях рассмотрения существующих проблем Минтрансом собраны и обобщены предложения, направленные на решение существующих проблем, которые охватывают ряд вопросов, в том числе:

1. Износ и необходимость обновления подвижного состава.

Парк подвижного состава общественного пассажирского транспорта в муниципальных образованиях Новосибирской области (за исключением г. Новосибирска) по состоянию на 2023 год составляет 737 единиц, средний уровень износа подвижного состава составляет 76%.

В целях повышения качества пассажирских перевозок и безопасности движения транспортных средств Минтрансом Новосибирской области с 2017 года реализуются следующие мероприятия по обновлению подвижного состава:

- создание условий для обновления организациями пассажирского автомобильного транспорта (юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями) в размере 50% стоимости автобусов;

- содействие местным бюджетам в обновлении подвижного состава общественного пассажирского транспорта в размере 50-80% стоимости автобусов;
- приобретение подвижного состава в рамках заключенных муниципальных контрактов (НМЦК);
- приобретение автобусов в рамках специального казначейского кредита.

За период с 2017 года по 2022 год в рамках указанных мероприятий приобретены 330 автобусов. В 2023 году запланировано приобретение 257 автобусов, что приведёт к снижению износа подвижного состава до 49%.

Приобретение автобусов в муниципальных образованиях (за исключением г. Новосибирска) за счет средств областного бюджета Новосибирской области

Мероприятие	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023 (план)	Итого
Создание условий для обновления организациями пассажирского автомобильного транспорта (юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями)	81	59	17	1	0	0	0	158
Содействие местным бюджетам в обновлении подвижного состава общественного пассажирского транспорта	0	16	60	0	43	31	7	157
Приобретение подвижного состава в рамках заключенных муниципальных контрактов	0	0	0	0	0	22	44	66
Приобретение автобусов в рамках казначейского кредита	0	0	0	0	0	0	206	206
Итого	81	75	77	1	43	53	257	587

Для поддержания износа на уровне 49% при сроке полезного использования автобусов малого и среднего класса 5-7 лет необходимо приобретение не менее 123 единиц подвижного состава ежегодно. Стоимость указанных автобусов по состоянию на июнь 2023 года составляет 553,5 млн рублей.

В рамках мероприятия по содействию местным бюджетам в обновлении подвижного состава государственной программы Минтранс Новосибирской области предлагается с 2024 года увеличение доли софинансирования из областного бюджета Новосибирской области до предельного уровня софинансирования

Новосибирской областью объемов расходных обязательств муниципальных образований Новосибирской области (не более 99%).

При установлении указанной доли софинансирования субсидии областного бюджета Новосибирской области составят 548,0 млн рублей с ежегодной индексацией.

Также Минтрансом предлагается с 2024 года при расчете заказчиками начальной (максимальной) цены контракта на осуществление регулярных пассажирских перевозок в соответствии с приказом Минтранса России от 20.10.2021 № 351 и при подаче заявки на предоставление субсидии областного бюджета Новосибирской области в срок до 1 июля текущего финансового года не учитывать в расчете НМЦК субсидии, предоставляемые на обновление подвижного состава общественного пассажирского автомобильного транспорта.

По состоянию на 1 квартал 2023 года уровень износа транспортных средств перевозчиков частной формы собственности г. Новосибирска составляет 84%, а перевозчиков муниципальной формы собственности г. Новосибирска с учетом ежегодной поддержки областного бюджета Новосибирской области составляет 25%.

За период с 2017 года по 2023 год в рамках мероприятия по содействию местным бюджетам в обновлении подвижного состава приобретены 190 автобусов, 47 трамваев и 129 троллейбусов для работы на муниципальных маршрутах в границах города Новосибирска. До конца 2024 года ожидается поставка еще 49 троллейбусов с автономным ходом.

Участниками рабочей группы определена необходимость в планировании средств на приобретение автобусов большого класса в рамках мероприятия по созданию условий для обновления автобусов коммерческими организациями пассажирского автомобильного транспорта (в том числе перевозчиками, работающими на маршрутах в границах городских и сельских населенных пунктов).

По данным мэрии, у перевозчиков частной формы собственности, работающих по маршрутам города Новосибирска, существует потребность в приобретении в 2023–2025 годах 467 автобусов общей стоимостью 5,3 млрд рублей. При софинансировании расходных обязательств из областного бюджета в размере 50% стоимости автобусов размер субсидии из областного бюджета составит 2,7 млрд рублей, в том числе:

- в 2023 году 1,7 млрд рублей на приобретение 305 автобусов;
- в 2024 году 0,6 млрд рублей на приобретение 98 автобусов;
- в 2025 году 0,4 млрд рублей на приобретение 63 автобусов.

Указанный размер субсидии является значительной нагрузкой на областной бюджет и будет рассмотрен при формировании бюджета на последующие годы.

Для возможности возмещения затрат на приобретение подвижного состава коммерческим организациям пассажирского транспорта, работающим на маршрутах в границах городских и сельских населенных пунктов, в настоящее время Минтрансом ведется работа по внесению изменений в приложение № 5

государственной программы «О порядке предоставления субсидии на обновление подвижного состава» в части исключения из критериев предоставления субсидии фразы «за исключением маршрутов, организованных в границах населенных пунктов».

2. Увеличение минимального срока действия контракта на осуществление перевозки пассажиров до 5 лет.

К 2026 году переводу на контрактную систему подлежат 723 муниципальных маршрута регулярных перевозок по регулируемым тарифам, организованных в 33 муниципальных образованиях, и 65 межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок по регулируемым тарифам, установленные реестром межмуниципальных маршрутов. До конца 2023 года количество переведенных на контракты маршрутов увеличится по муниципальным маршрутам до 566 и межмуниципальным – до 27.

В настоящее время срок исполнения заключенного с перевозчиком контракта на выполнение работ по перевозке пассажиров составляет 1 год, в связи с чем у перевозчика отсутствует возможность долгосрочного планирования, что приводит к снижению эффективности предприятия и возможности приобретения подвижного состава в лизинг.

Во исполнение пункта 8 решений протокола совещания рабочей группы от 26.05.2023 Минтрансом рассмотрен вопрос увеличения минимального срока действия контракта на осуществление перевозки.

В настоящее время заключение контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом, в соответствии с бюджетным планированием возможно на срок до 5 лет.

Для увеличения срока действия контрактов, начиная с 2024 года, предлагаем сохранить действующие условия предоставления субсидии в целях содействия местным бюджетам в организации пассажирских перевозок на уровне 2023 года с ежегодной индексацией на индекс-дефлятор и утвердить распоряжение Правительства Новосибирской области об увеличении сроков исполнения контрактов до 5 лет.

Законом Новосибирской области от 23.12.2022 № 307-ОЗ «Об областном бюджете Новосибирской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» по состоянию на июнь 2023 года на плановый период предусмотрены лимиты бюджетных ассигнований областного бюджета Новосибирской области на 2024 год в размере 1 254,7 млн рублей (из них на межмуниципальных маршрутах пригородного сообщения 23,6 млн рублей), на 2025 год в размере 1 304,9 млн рублей (из них на межмуниципальных маршрутах пригородного сообщения 24,6 млн рублей).

обучения на базе существующих средне-специальных учебных заведений с предоставлением общежития для обучающихся.

По итогам проведенных расчетов стоимость оснащения учебно-материальной базы и автодрома составляет около десяти млн рублей. Стоимость обеспечения за счет средств областного бюджета указанных профессиональных образовательных учреждений на эти цели, а также на выполнение государственного задания составляет порядка 1,4 млн рублей в год на обучение группы 25 человек. Также необходимо учесть, что для проживания слушателей на период обучения необходимо организовать предоставление мест в жилом (гостиничном) фонде соответствующего муниципального района.

В части повышения оплаты труда хотелось бы отметить, что за счет средств, доведенных местным бюджетам на оплату контрактов по организации пассажирских перевозок, по итогам 2023 года темп роста заработной платы водителей по отношению к 2022 году составляет 27% в городских округах (*средняя заработная плата в 2023 году составила 60 тыс. рублей*) и 29 % по муниципальным районам (*средняя заработная плата в 2023 году составила 39 тыс. рублей*).

Несмотря на это, на некоторых автотранспортных предприятиях уровень оплаты труда остается на низком уровне.

Районы с высокой динамикой повышения оплаты труда

/п	Наименование района	Повышение оплаты труда в 2023 г., %	Заработная плата 1 кв. 2022 г., руб.	Заработная плата 1 кв 2023 г., руб
	Колыванский	67%	33312,7	55827,0
	Ордынский	52%	28130,0	43016,0
	Купинский	16%	47135,0	54784,0

Районы с низкой динамикой повышения оплаты труда

/п	Наименование района	Повышение оплаты труда в 2023 г., %	Заработная плата 1 кв. 2022 г., руб.	Заработная плата 1 кв 2023 г., руб
	Северный	10%	22840,0	25186,0
	Кочковский	29%	22633,3	29381,0
	Баганский	13%	29266,7	33233,3
	Маслянинский	19%	26320,9	31389,9

В связи с вышеизложенным считаю нецелесообразным организацию дополнительных профессиональных учреждений. Руководителям автотранспортных предприятий рекомендовано повысить престижность профессии за счет повышения оплаты труда водителей из средств областного бюджета и рассмотреть вопрос расширения «социального пакета» для сотрудников своего предприятия. В качестве нематериального поощрения предложено использовать такие способы, как:

- компенсация оплаты за проезд к месту отдыха;

- компенсация оплаты за посещение ребенком детского дошкольного учреждения;
- предоставление льготных путевок в санатории;
- предоставление льготных путевок в детские оздоровительные лагеря.

В связи с тем, что Минтранс предлагает с 2024 года при расчете заказчиками начальной (максимальной) цены контракта на осуществление регулярных пассажирских перевозок не учитывать в расчете НМЦК субсидии, предоставляемые на обновление подвижного состава общественного пассажирского автомобильного транспорта, стоимость контракта возможно направить на увеличение заработной платы водителям и совершенствование материально-технической базы.

В соответствии с аналитикой, представленной администрациями муниципальных районов по результатам предоставления субсидии на организацию пассажирских перевозок, в 2022 году за счет предоставленной субсидии приобретены 22 автобуса, увеличены по сравнению с 2021 годом затраты: на совершенствование материально-технической базы на 44,6%, заработная плата водителям автобусов на 21,5% и налоговые отчисления от автотранспортных предприятий в региональный бюджет на 2%.

ВЫСТУПИЛИ: Травников А.А., Никулич В.Н., Ильенко В.П.

РЕШИЛИ:

Информацию принять к сведению.

По восьмому вопросу:

СЛУШАЛИ:

О проведении очередного заседания Совета по взаимодействию Законодательного Собрания Новосибирской области с представительными органами муниципальных районов и городских округов Новосибирской области.

ДОКЛАДЫВАЛ:

Никулич Владимир Николаевич – председатель Совета депутатов Венгеровского района Новосибирской области, координатор Совета.

РЕШИЛИ:

Провести очередное заседание Совета в октябре 2023 года.

Председатель Совета

А.И. Шимкив